

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 107 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2018 r. poz. 2094, z późn. zm.).

Przepis zobowiązuje ministra właściwego do spraw wewnętrznych do określenia, w drodze rozporządzenia:

- 1) wzoru formularza wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy, o którym mowa w art. 106 ust. 1;
- 2) wzoru załączników do wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy, o których mowa w art. 106 ust. 1a i 1c-1e;
- 3) wzoru formularza wniosków o udzielenie cudzoziemcowi zezwoleń na pobyt czasowy, o których mowa w art. 139a ust. 1 oraz art. 139o ust. 1;
- 4) liczby fotografii dołączanych do wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy i szczegółowych wymogów technicznych dotyczących fotografii dołączanych do wniosku;
- 5) wzoru stempla potwierdzającego złożenie wniosku;
- 6) sposobu pobierania odcisków linii papilarnych w celu wydania karty pobytu;
- 7) sposobu utrwalania danych umieszczanych w karcie pobytu i przekazywania ich do spersonalizowania karty pobytu.

Dotychczas przedmiotowa problematyka była uregulowana w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 lutego 2018 r. w sprawie wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy (Dz. U. poz. 333).

Konieczność wydania nowego rozporządzenia w sprawie wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy wynika ze zmian wprowadzonych w ustawie z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach:

- ustawą z dnia 3 lipca 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz.U. poz. 1669), która w art. 144 w ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach zmieniła określenie celu udzielenia zezwolenia na pobyt czasowy zastępując odniesienie do studiów trzeciego stopnia odniesieniem do kształcenia w szkole doktorskiej,

- ustawą z dnia 22 lutego 2019 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 3072), polegających m.in. na dodaniu w art. 106 ust. 1d i 1e, zmianie treści art. 107 ust. 1, wprowadzeniu nowych celów udzielania cudzoziemcom zezwolenia na pobyt czasowy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz zmianie brzmienia art. 139o ust. 1 i art. 144 ust. 1, mających na celu wdrożenie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/801 z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu prowadzenia badań naukowych, odbycia studiów, szkoleń, udziału w wolontariacie, programach wymiany młodzieży szkolnej lub projektach edukacyjnych oraz podjęcia pracy w charakterze au pair (wersja przekształcona) (Dz. Urz. UE L 132 z 21.05.2016, str. 21) do polskiego porządku prawnego.

Ustawą z dnia 22 lutego 2019 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw w art. 106 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, regulującym zawartość formularza wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, dodano ust. 1d i 1e przewidujące obowiązek dołączenia do wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy nowych rodzajów załączników do wniosku, w przypadku ubiegania się o udzielenie jednego z nowych rodzajów zezwoleń na pobyt czasowy, wprowadzanych ww. nowelizacją do ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, tj. zezwolenia na pobyt czasowy dla stażysty, zezwolenia na pobyt czasowy dla wolontariusza lub

zezwolenia na pobyt czasowy w celu mobilności długoterminowej naukowca, albo w przypadku składania wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy w celu prowadzenia badań naukowych. W art. 107 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, stanowiącym upoważnienie dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych do wydania przedmiotowego rozporządzenia, w ust. 1 w pkt 1a uwzględniono dodanie nowych regulacji w art. 106 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, tj. ust. 1d i 1e.

W § 1 projektowanego rozporządzenia określony został zakres przedmiotowy rozporządzenia.

W § 2 projektu rozporządzenia wskazano, jakie wzory są określone w poszczególnych siedmiu załącznikach do projektu rozporządzenia, tzn. wzór formularza wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy, o którym mowa w art. 106 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (załącznik nr 1), wzór załącznika do wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy, o którym mowa w art. 106 ust. 1a ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (załącznik nr 2), wzór załącznika do wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy, o którym mowa w art. 106 ust. 1c ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (załącznik nr 3), wzór załącznika do wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy, o którym mowa w art. 106 ust. 1d ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (załącznik nr 4), wzór załącznika do wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy, o którym mowa w art. 106 ust. 1e ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (załącznik nr 5), wzór formularza wniosków o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy, o którym mowa w art. 139a ust. 1 oraz art. 139o ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (załącznik nr 6) oraz wzór stempla potwierdzającego złożenie wniosku (załącznik nr 7).

W załączniku nr 1 do projektu rozporządzenia, we wzorze formularza wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy, o którym mowa w art. 106 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach na stronie 3 w części C, w pkt I formularza, zmieniono brzmienie celu pobytu cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, będącego podstawą ubiegania się o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy w celu kształcenia się na studiach, z uwagi na zmianę brzmienia art. 144 ust. 1, będącego podstawą udzielenia tego zezwolenia, zgodnie z którym zezwolenia tego udziela się cudzoziemcowi, gdy celem jego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest podjęcie lub kontynuacja stacjonarnych: studiów pierwszego stopnia, studiów drugiego stopnia lub jednolitych studiów magisterskich albo kształcenie się w szkole doktorskiej. Ponadto wprowadzono nowe główne cele pobytu cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, będące podstawą ubiegania się o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, którymi są: mobilność długoterminowa naukowca, mobilność długoterminowa członka rodziny naukowca, odbycie stażu oraz udział w programie wolontariatu europejskiego. Powyższe jest wynikiem wprowadzenia do ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach nowych rodzajów zezwoleń na pobyt czasowy, tj. zezwolenia na pobyt czasowy w celu mobilności długoterminowej naukowca (art. 151b ust. 1), zezwolenia na pobyt czasowy w celu mobilności długoterminowej członka rodziny naukowca (art. 161b ust. 1), zezwolenia na pobyt czasowy dla stażysty (art. 157a ust. 1) oraz zezwolenia na pobyt czasowy dla wolontariusza (art. 157g ust. 1). W pouczeniu znajdującym się w tym formularzu na str. 10 dodano pkt 10 i 11, zgodnie z którymi cudzoziemiec ubiegający się o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy dla stażysty lub zezwolenia na pobyt czasowy dla wolontariusza, składając wniosek o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, dołącza do niego załącznik nr 3, a cudzoziemiec ubiegający się o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy w celu prowadzenia badań naukowych lub zezwolenia na pobyt czasowy w celu mobilności długoterminowej naukowca, składając wniosek o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, dołącza do niego załącznik nr 4. W części E oraz w pouczeniu dokonano także aktualizacji publikatorów wymienionych ustaw oraz wprowadzono poprawki redakcyjne dotyczące odniesienia do tych ustaw. Na pierwszej stronie formularza zaktualizowano także numer strony, na której zamieszczono pouczenie.

W załączniku nr 2 do projektu rozporządzenia, w którym określono wzór załącznika do formularza wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy, o którym mowa w art. 106 ust. 1a ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach dokonano aktualizacji publikatorów wymienionych ustaw oraz wprowadzono poprawki redakcyjne dotyczące odniesienia do tych ustaw. W pozostałym zakresie załącznik pozostał niezmienny w stosunku do wzoru przewidzianego w obowiązującym rozporządzeniu.

Załącznik nr 3 do projektu rozporządzenia, w którym określono wzór załącznika do formularza wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy, o którym mowa w art. 106 ust. 1c ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, dotyczący cudzoziemca ubiegającego się o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji, pozostał niezmienny w stosunku do wzoru przewidzianego w obowiązującym rozporządzeniu.

W załączniku nr 4 do projektu rozporządzenia określono wzór załącznika do formularza wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy, o którym mowa w art. 106 ust. 1d ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach. Załącznik ten będzie dołączany przez cudzoziemca ubiegającego się o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy dla stażysty lub zezwolenia na pobyt czasowy dla wolontariusza i będzie zawierał niezbędne informacje o organizatorze stażu albo o jednostce organizacyjnej, na rzecz której cudzoziemiec ma wykonywać świadczenia jako wolontariusz, tj.:

- nazwę,
- adres siedziby,
- podstawę prawną działalności, nazwę rejestru i numer wpisu w rejestrze,
- numer REGON.

W załączniku nr 5 do projektu rozporządzenia określono wzór załącznika do formularza wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy, o którym mowa w art. 106 ust. 1e ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach. Załącznik ten będzie dołączany przez cudzoziemca ubiegającego się o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy w celu prowadzenia badań naukowych lub zezwolenia na pobyt czasowy w celu mobilności długoterminowej naukowca i będzie zawierał niezbędne informacje o jednostce naukowej mającej siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, a ponadto informację, czy cudzoziemiec jest objęty programem unijnym lub programem wielostronnym obejmującym środki w zakresie mobilności lub porozumieniem pomiędzy przynajmniej dwiema instytucjami szkolnictwa wyższego przewidującym mobilność wewnątrzunijną oraz informacje dotyczące tego programu lub porozumienia, tj. nazwę programu lub porozumienia, a także nazwy i adresy instytucji szkolnictwa wyższego, objętych porozumieniem.

W załączniku nr 6 do projektu rozporządzenia, określającym wzór formularza wniosków o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy, o którym mowa w art. 139a ust. 1 oraz art. 139o ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, wprowadzono zmiany na pierwszej stronie formularza oraz w pouczeniu. Zmianie uległa nazwa zezwolenia na pobyt czasowy, o którym mowa w art. 139o ust. 1, gdyż ustawą z dnia 22 lutego 2019 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw ww. przepisowi nadano nowe brzmienie. Dotychczasową nazwę tego zezwolenia, tj. „zezwolenie na pobyt czasowy w celu korzystania z mobilności długoterminowej” zastąpiła bardziej szczegółowa nazwa, tj. „zezwolenie na pobyt czasowy w celu korzystania z mobilności długoterminowej pracownika kadry kierowniczej, specjalisty lub pracownika odbywającego staż, w ramach przeniesienia wewnątrz przedsiębiorstwa”. Dokonano także aktualizacji publikatorów wymienionych ustaw oraz wprowadzono poprawki redakcyjne dotyczące odniesienia do tych ustaw. W pozostałym zakresie załącznik ten pozostał niezmienny w stosunku do wzoru przewidzianego w obowiązującym rozporządzeniu.

Załącznik nr 7 do projektu rozporządzenia, w którym został określony wzór stempla potwierdzającego złożenie wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy, pozostał niezmieniony w stosunku do wzoru przewidzianego w obowiązującym rozporządzeniu.

W § 3 projektu rozporządzenia wskazano liczbę fotografii i określono szczegółowe wymagania techniczne dotyczące fotografii dołączanych do wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy. Określając szczegółowe wymagania techniczne dotyczące fotografii wzorowano się na regulacjach rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 sierpnia 2010 r. w sprawie dokumentów paszportowych (Dz. U. poz. 1026, z późn. zm.), podobnie jak to miało miejsce w dotychczasowym rozporządzeniu w przedmiotowej sprawie. Regulacja pozostaje w zasadzie bez zmian w stosunku do obecnie obowiązującej. Odstąpiono jedynie od regulowania w ww. przepisie wyjątków od ogólnych wymogów technicznych dotyczących fotografii w odniesieniu do osób z wrodzonymi lub nabytymi wadami wzroku oraz osób noszących nakrycie głowy zgodnie z zasadami swojego wyznania (dotychczas określonych w § 3 ust. 3), a które powielają unormowania wynikające z art. 15 ust. 2 zdanie pierwsze i ust. 3 zdanie pierwsze ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach.

W § 4 projektu rozporządzenia określono sposób pobierania odcisków linii papilarnych w celu wydania karty pobytu, a w § 5 sposób, w jaki dane umieszczane w karcie pobytu są utrwalane i przekazywane do spersonalizowania. Zgodnie z ww. przepisem dane te są utrwalane w systemie teleinformatycznym i następnie przekazywane w celu spersonalizowania karty pobytu za pośrednictwem systemu teleinformatycznego. Regulacje te pozostają bez zmian w stosunku do unormowań obecnie obowiązujących.

W § 6 projektu rozporządzenia jako termin wejścia w życie rozporządzenia zostanie wskazany dzień wejścia w życie ustawy z dnia 22 lutego 2019 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw, gdyż rozporządzenie uwzględnia zmiany wprowadzane tą ustawą, które powinny wejść w życie razem z niniejszą ustawą. Wskazanie konkretnej daty będzie możliwe po ogłoszeniu tej ustawy w Dzienniku Ustaw.

Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia – stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) – został zamieszczony w zakładce Projekty aktów prawnych na stronie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w portalu GOV.PL oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) – został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.