



WIN-VI.431.7.2025

Pan
Michał Kochanowski
Starosta Kętrzyński

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Kętrzynie, Plac Grunwaldzki 1, 11-401 Kętrzyn, NIP: 7421842214, REGON: 510750278, w siedzibie jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą stanowisko starosty (kierownika jednostki kontrolowanej) pełnił Pan Michał Kochanowski. Ponadto, na stanowiskach odpowiedzialnych za realizację zadań objętych kontrolą zatrudnieni byli niżej wymienieni pracownicy:

- 1) Pan Łukasz Wiśniewski – wicestarosta zatrudniony od 22.11.2018 r.,
- 2) Pan Rafał Rypina – naczelnik w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniony od 1.03.2020 r. do 6.05.2024 r.,
- 3) Pani Ewelina Smakosz – (w zastępstwie) naczelnik w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniona od 1.07.2024 r.,
- 4) Pani Joanna Ludwikowska – (w zastępstwie) inspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniona od 1.06.1997 r. do 30.06.2024 r.,
- 5) Pani Natalia Osinowicz – podinspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniona od 1.08.2023 r.,
- 6) Pani Katarzyna Duńska – podinspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniona od 23.11.2020 r.,
- 7) Pani Justyna Szulc – podinspektor/inspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniona od 1.11.2021 r. do 31.12.2024 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

1) Kamila Stachurska – inspektor wojewódzki, posługująca się legitymacją służbową nr 95/2023 wydaną przez Dyrektora Generalnego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodnicząca zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr WK-I.0030.538.2025 z dnia 5 czerwca 2025 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko - Mazurskiego,

2) Anna Dobrzyńska - inspektor wojewódzki, posługująca się legitymacją służbową nr 37/2022 wydaną przez Dyrektora Generalnego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr WK-I.0030.537.2025 z dnia 5 czerwca 2025 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko - Mazurskiego.

Czynności kontrolne w Starostwie Powiatowym w Kętrzynie przeprowadzono w dniu 18 czerwca 2025 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 2 z 2025 r.

Przedmiotem kontroli była realizacja w okresie od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r. przez Starostę Kętrzyńskiego, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w obszarze uprawnień do kierowania pojazdami - art. 127 pkt 6 ustawy z dnia 24 lipca 1998 r. o zmianie niektórych ustaw określających kompetencje organów administracji publicznej, w związku z reformą ustrojową państwa (Dz.U. z 1998 r. Nr 106, poz. 668 ze zm.) i art. 94 ustawy z dnia 13 października 1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. z 1998 r. Nr 133, poz. 872 ze zm.) oraz zasad prowadzenia rejestrów działalności regulowanej - art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r., Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 236 ze zm.), w związku z art. 28 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami z dnia 5 stycznia 2011 r. (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1210 ze zm.), zwanej dalej: "ustawą".

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 428), w związku z art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, iż zadania objęte badaniem kontrolnym należały do zakresu działania Wydziału Komunikacji i Transportu, zwanego dalej: "Wydziałem", w Starostwie Powiatowym w Kętrzynie. Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Kętrzynie, przyjętym Uchwałą Rady Powiatu w Kętrzynie nr IX/74/2015 z dnia 6 maja 2015 r., nadzór nad wykonywaniem zadań w Wydziale sprawuje starosta, pracę Wydziału kieruje natomiast naczelnik.

Do zakresu działań Wydziału, zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Kętrzynie, należy m.in.:

- wydawanie uprawnień do kierowania pojazdami oraz ich wtórników,
- wydawanie wpisów do ewidencji instruktorów oraz wydawanie legitymacji instruktorów,
- prowadzenie kontroli przedsiębiorców w zakresie spełniania wymogów będących podstawą do wydania licencji, zezwolenia lub zaświadczenia o wykonywaniu przewozów na potrzeby własne,
- sprawowanie nadzoru i kontroli nad ośrodkami szkolenia kierowców,
- prowadzenie ewidencji osób bez uprawnień,
- nadzór i kontrola nad stacjami kontroli pojazdów.

1. Wydawanie międzynarodowego prawa jazdy – art. 10 ust. 2 ustawy.

Łączna ilość wydanych międzynarodowych praw jazdy w kontrolowanym okresie to 31 - zgodnie ze sprawozdaniem. Zespół kontrolny zakładał, iż w toku kontroli szczegółowym badaniem objęte zostanie 100% dokumentacji dotyczącej wydawania międzynarodowego prawa jazdy. Ostatecznie analizie poddano 25 spraw – co stanowi 80,65 % wszystkich spraw w powyższym zakresie. Różnica w ilości badanej dokumentacji wynikała z przekazania przez Starostę Kętrzyńskiego 3 akt spraw w zakresie wydawania międzynarodowego prawa jazdy do organów właściwych. Ponadto, 3 druki prawa jazdy zostały anulowane.

Zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy, międzynarodowe prawa jazdy zostały wydane przez starostę na wniosek osoby zainteresowanej, za opłatą oraz na podstawie krajowego prawa jazdy. Międzynarodowe prawo jazdy wydawane jest na okres 3 lat, nie dłużej jednak niż na okres ważności krajowego prawa jazdy. Poddane analizie sprawy zawierały prawidłowo wypełnione części dotyczące danych personalnych, adresowych, wydanych dokumentów, podania powodu ubiegania się o prawo jazdy oraz sposobu ich przekazania.

W skontrolowanej dokumentacji stwierdzono poniżej opisane uchybienie:

- Międzynarodowe prawo jazdy nr 00239/16/2808: w części „H” wniosku błędnie wskazano datę decyzji o wydaniu uprawnienia do kierowania pojazdami (wskazano datę „15.10.2024 r.” zamiast „15.01.2024 r.”), co z kolei spowodowało błędne określenie daty ważności międzynarodowego prawa jazdy w części „H” wniosku (wskazano datę: „15.10.2027 r.” zamiast : „15.01.2027 r.”). Przyczyn uchybienia należy dopatrywać się w oczywistej omyłce pisarskiej pracownika merytorycznego. Brak skutków prawnych.

Co do pozostałych postępowań oraz wydanych na ich podstawie międzynarodowych praw jazdy zespół kontrolny nie wnosi uwag.

2. Prowadzenie ewidencji instruktorów – art. 33 ust. 2 ustawy.

W Starostwie Powiatowym w Kętrzynie ewidencja instruktorów, o której mowa w art. 33 ust. 2 ustawy funkcjonuje w wersji elektronicznej na oprogramowaniu przygotowanym przez Polską Wytwórnice Papierów Wartościowych S.A. – Portal Starosty. Na dzień 31 grudnia 2024 r. w ewidencji znajdowało się 20 aktywnych instruktorów. W kontrolowanym okresie w ewidencji instruktorów dokonano 1 wpisu, skreślono natomiast 4 instruktorów.

Co do przeprowadzonych postępowań oraz wydanych na ich podstawie decyzji zespół kontrolny nie wnosi uwag.

3. Prowadzenie ewidencji wykładowców – art. 38 ust. 2 ustawy.

W Starostwie Powiatowym w Kętrzynie ewidencja wykładowców prowadzona jest w formie elektronicznej na Portalu Starosta. Ze względu na brak osób spełniających wymagania w ewidencji nie znajdowały się wpisy ani skreślenia. Na dzień 31 grudnia 2024 r. w ewidencji nie figurował również żaden aktywny wykładowca.

4. Sprawowanie przez starostę nadzoru w zakresie działalności ośrodka szkolenia kierowców, prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do kierowania pojazdami – art. 43 ust. 1 i art. 44 ust. 1 – 4 ustawy.

Zgodnie z art. 44 ust. 1 ustawy starosta zobowiązany jest do przeprowadzenia kontroli ośrodka szkolenia kierowców co najmniej raz w roku lub częściej – jeżeli na nieprawidłowy przebieg szkolenia wskazują analizy statystyczne zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku lub złożone na ten ośrodek skargi. W kontrolowanym okresie w ramach nadzoru w zakresie zgodności prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do kierowania pojazdami silnikowymi, kursu kandydatów na instruktorów i kandydatów na wykładowców oraz instruktorów i wykładowców, z wymaganiami określonymi w przepisach ustawy, Starosta Kętrzyński przeprowadził 9 kontroli kompleksowych ośrodków szkolenia kierowców wpisanych do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców.

W toku kontroli poddano analizie 5 postępowań kontrolnych, co stanowi 45% dokumentacji w powyższym zakresie, realizowanych na podstawie planu kontroli podpisanego przez Pana Michała Kochanowskiego – Starostę Kętrzyńskiego, z zachowaniem § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców.

W poddanej analizie dokumentacji zespół kontrolny stwierdził poniżej opisane uchybienia:

- W postępowaniach kontrolnych nr: 1/00022808/2024 oraz 1/00072808/2024 - brak podpisu jednego z kontrolerów na upoważnieniach pod zapisem: „*przyjęłam do stosowania*

i odpowiedzialności”, co należy traktować jako uchybienie. Przyczyn powyższego uchybienia należy dopatrywać się w niedopatrzeniu pracownika merytorycznego. Brak skutków prawnych.

- Brak podpisu jednego z kontrolerów na protokole z kontroli nr 1/00322808/2024 – co należy traktować jako uchybienie. Przyczyną powstałego uchybienia było przeoczenie pracownika merytorycznego. Brak skutków prawnych przeprowadzonej kontroli.

- W postępowaniach kontrolnych nr: 1/00022808/2024 nr 1/00072808/2024, nr 1/00142808/2024 – upoważnienia kontrolerów nie zawierały oznaczenia organu, ale jednostki organizacyjnej jaką jest Starostwo Powiatowe w Kętrzynie, co należy traktować jako uchybienie. Przyczyny powyższego uchybienia należy dopatrywać się w błędnym utożsamieniu nazwy jednostki z nazwą organu. Brak skutków prawnych.

- W postępowaniu kontrolnym nr 1/00142808/2024 - zarówno na zawiadomieniu o kontroli, jak i upoważnieniu jednego z kontrolerów – nie wskazano organu wydającego upoważnienie oraz zawiadamiającego przedsiębiorcę o zamiarze wszczęcia kontroli, co należy traktować jako uchybienie. Organ nie zastosował się do zapisów art. 49 ust. 7 oraz 48 ust. 3 ustawy Prawo przedsiębiorców, określających elementy, które powinno zawierać upoważnienie do przeprowadzenia kontroli oraz zawiadomienie o zamiarze wszczęcia kontroli. Za przyczynę powstałego uchybienia należy uznać niedopatrzenie pracownika merytorycznego sporządzającego powyższe dokumenty. Brak skutków prawnych.

Co do pozostałych postępowań kontrolnych zespół kontrolny nie wnosi uwag.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny, proszę Pana Starostę o podjęcie działań zmierzających do zapewnienia rzetelnego działania Starostwa Powiatowego w Kętrzynie w tych obszarach, w których kontrola wykazała uchybienia oraz zalecam:

- 1) stosować przepisy rozporządzenia Ministra Transportu i Budownictwa z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców oraz uzgodnienia poczynione w toku kontroli w zakresie zasad sporządzania protokołu z kontroli,
- 2) przykładać większą dbałość do prawidłowego wypełniania części „H” wniosku o wydanie międzynarodowego prawa jazdy, w szczególności przy wskazywaniu prawidłowej daty decyzji o wydaniu uprawnienia do kierowania pojazdami oraz określaniu odpowiedniej daty ważności wydawanego dokumentu,
- 3) stosować uzgodnienia poczynione w trakcie kontroli związane z prawidłowymi oznaczeniami organu na wydawanych upoważnieniach do przeprowadzenia kontroli,
- 4) stosować się do zapisów art. 49 ust. 7 oraz 48 ust. 3 ustawy Prawo przedsiębiorców, określających elementy, jakie powinno zawierać upoważnienie do przeprowadzenia kontroli oraz zawiadomienie o zamiarze wszczęcia kontroli oraz zachować większą staranność w ich sporządzaniu.

Proszę Pana Starostę o podjęcie działań mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych uchybień oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 2 miesięcy od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Radosław Król
Wojewoda Warmińsko-Mazurski

/dokument podpisany elektronicznie/