



**KOMENDA WOJEWÓDZKA
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
w Gorzowie Wlkp.**

Gorzów Wlkp., dnia 10 lutego 2021 r.

Egz. Nr 2

WO.092.9.2020

**Pan
st. kpt. Tomasz Duber
Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Nowej Soli**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli zrealizowanej w trybie zwykłym, ujętej w Planie kontroli działalności Komendantów Powiatowych/Miejskich Państwowej Straży Pożarnej woj. lubuskiego na rok 2020, w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Nowej Soli.

**Adres jednostki: ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 65 A, 67-100 Nowa Sól
Regon: 971185507, NIP: 925-17-31-616**

Komendantem powiatowym Państwowej Straży Pożarnej w Nowej Soli jest st. kpt. Tomasz Duber, powołany na to stanowisko z dniem 01.10.2020 r. W kontrolowanym okresie komendantem powiatowym Państwowej Straży Pożarnej w Nowej Soli był mł. bryg. mgr Czesław Młynarczyk, powołany na to stanowisko z dniem 16.05.2016 r. do dnia 30.06.2020 r. Pełniącym obowiązki komendanta powiatowego PSP w Nowej Soli w okresie od 01.07.2020 do 28.08.2020 r. oraz w okresie od 31.08.2020 do 30.09.2020 był st. kpt. Tomasz Duber.

Jednostką nadrzędną jest Komenda Wojewódzka Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wielkopolskim.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie art. 6 ust. 5 pkt 1 oraz art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224) przez zespół kontrolerski Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp.

Skład osobowy zespołu kontrolerskiego:

1. mł. bryg. Bogdan Płochocki – przewodniczący zespołu kontrolnego na podstawie upoważnienia nr WO.092.9.2020
2. st. kpt. Krystian Rodobolski – członek zespołu kontrolnego na podstawie upoważnienia nr WO.092.9.2020

3. st. ogn. Artur Baran – członek zespołu kontrolnego na podstawie upoważnienia nr WO.092.9.2020
4. st. str. Dorota Gomółka - członek zespołu kontrolnego na podstawie upoważnienia nr WO.092.9.2020

Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych.

Kontrola została przeprowadzona w dniach od 29 września do 23 października 2020 r.

Zakres kontroli.

Stosownie do programu kontroli znak: WO.092.9.2020.MB z dnia 21 września 2020 r. kontrolą objęto okres:

- od 01.01.2018 r. do dnia 31.12.2019 r. dla doskonalenia JRG PSP,
- od 01.01.2018 r. do dnia 31.12.2019 r. dla szkoleń członków OSP.

Zakres przedmiotowy kontroli obejmował następujące zagadnienia:

1. Organizacja szkolenia i doskonalenia zawodowego.
2. Realizacja szkolenia i doskonalenia zawodowego:
 - a) określanie potrzeb szkoleniowych;
 - b) uwzględnienie w procesie planowania ćwiczeń i szkoleń wniosków i zaleceń po przeprowadzonych ćwiczeniach, kontrolach i inspekcjach gotowości operacyjnej;
 - c) dokumentowanie procesu doskonalenia zawodowego.
3. Realizacja zadań w zakresie przeprowadzania szkolenia członków ochotniczych straży pożarnych:
 - a) potrzeby szkoleniowe jednostek OSP (w odniesieniu do normatywu wyszkolenia);
 - b) planowanie szkoleń dla członków OSP;
 - c) dokumentowanie działalności szkoleniowej członków OSP.
4. Kontrola efektywności procesu szkolenia i doskonalenia zawodowego oraz szkolenia członków ochotniczych straży pożarnych:
 - a) analiza udziału strażaków w doskonaleniu zawodowym oraz weryfikacja ich wiedzy i umiejętności;
 - b) pomoce dydaktyczne – dostępność.

Opis stanu faktycznego i prawnego.

Komenda Powiatowa PSP w Nowej Soli jest zakwalifikowana do IV kategorii komend powiatowych/miejskich Państwowej Straży Pożarnej.

W okresie objętym kontrolą w KP PSP w Nowej Soli obowiązywały dwa Regulaminy Organizacyjne KP PSP w Nowej Soli:

I – wprowadzony Decyzją Nr 6/2017 Komendanta Powiatowego PSP w Nowej Soli st. kpt. Czesława Młynarczyka, z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie ustalenia Regulaminu

Organizacyjnego Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Nowej Soli, zatwierdzony Zarządzeniem Nr 109/2017 Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w Gorzowie Wlkp. mł. bryg. Patryka Maruszaka z dnia 27 grudnia 2017 r.

W skład komendy powiatowej wchodziły następujące komórki organizacyjne, które przy znakowaniu spraw i akt posługiwały się symbolami:

1. Wydział operacyjno, kontrolno – rozpoznawczy - symbol – PR,
2. Sekcja kwatermistrzowsko – techniczna – symbol – PT,
3. Sekcja organizacyjno – kadrowa – symbol – POK,
4. Samodzielne stanowisko pracy ds. finansów – symbol – PF,
5. Jednostka ratowniczo – gaśnicza w Nowej Soli- symbol – PJRG.

II – wprowadzony Decyzją Nr 4/2019 Komendanta Powiatowego PSP w Nowej Soli mł. bryg. Czesława Młynarczyka, z dnia 12 czerwca 2019 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Organizacyjnego Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Nowej Soli, zatwierdzony Zarządzeniem Nr 56/2019 Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w Gorzowie Wlkp. bryg. Janusza Drozdę, z dnia 28 czerwca 2019 r.

W skład komendy powiatowej wchodziły następujące komórki organizacyjne, które przy znakowaniu spraw i akt posługiwały się symbolami

1. Wydział operacyjno, kontrolno – rozpoznawczy - symbol – PR,
2. Sekcja kwatermistrzowsko – techniczna – symbol – PT,
3. Sekcja organizacyjno – kadrowa – symbol – POK,
 - w zakresie spraw bhp – symbol – PB,
 - w zakresie spraw ochrony informacji niejawnych – symbol – POIN,
4. Sekcja ds. finansów – symbol – PF,
5. Jednostka Ratowniczo – Gaśnicza w Nowej Soli - symbol – PJRG.

Ocena kontrolowanej działalności.

1. Organizacja szkolenia i doskonalenia zawodowego:

Po przeanalizowaniu Regulaminów organizacyjnych KP PSP w Nowej Soli objętych czasookresem kontroli stwierdzono, że zostały w nich uwzględnione zadania szkoleniowe OSP. Przedstawiają to przeanalizowane dokumenty – akta kontroli 1a.

Zadania dotyczące szkolenia zawarte są w „Regulaminach organizacyjnych KP PSP w Nowej Soli”:

Decyzja Nr 6/2017 Komendanta Powiatowego PSP w Nowej Soli st. kpt. Czesława Młynarczyka, z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Organizacyjnego Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Nowej Soli.

- rozdział III Struktura organizacyjna Komendy Powiatowej,
- § 7. ust. 2 Jednostka Ratowniczo – Gaśnicza realizuje zadania w zakresie: pkt. 2
- rozdział IV. Zadania wspólne i zakres działania poszczególnych komórek organizacyjnych,
- § 8 ust. 4 pkt. 17 współudział w organizacji i realizacji szkoleń oraz doskonalenia zawodowego,

- § 9 Do zadań Zastępcy Komendanta, poza nadzorowaniem podległych komórek organizacyjnych, należy: ust. 2 W zakresie spraw ochrony informacji niejawnych: pkt. 1 (e),
- § 11 Do zadań sekcji organizacyjno – kadrowej należy w szczególności: ust. 2 W zakresie spraw kadrowych: pkt. 5, 6, 7, 8, ust. 3 W zakresie spraw bhp: pkt. 6,
- § 15 Do zakresu działania Jednostki Ratowniczo – Gaśniczej należy w szczególności: pkt. 21, 22, 24, 25.

Decyzja Nr 4/2019 Komendanta Powiatowego PSP w Nowej Soli mł. bryg. Czesława Młynarczyka, z dnia 12 czerwca 2019 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Organizacyjnego Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Nowej Soli.

- rozdział III Struktura organizacyjna komendy powiatowej,
- § 7. ust. 1 Wydział operacyjno, kontrolno – rozpoznawczy realizuje zadania w zakresie spraw: pkt. 6, ust. 2 Jednostka Ratowniczo Gaśnicza realizuje zadania w zakresie: pkt. 2,
- rozdział IV „Zadania wspólne i zakres działania poszczególnych komórek organizacyjnych,
- § 8 ust. 4 pkt. 17 współudział w organizacji i realizacji szkoleń oraz doskonalenia zawodowego,
- § 10 „Do zadań wydziału operacyjno, kontrolno – rozpoznawczego należy: w szczególności: ust. 1 W zakresie spraw operacyjnych: pkt. 20,
- § 11 Do zadań sekcji organizacyjno- kadrowej należy w szczególności: ust. 2 W zakresie spraw ochrony informacji niejawnych: pkt. 1 (e) ust. 3 w zakresie spraw ochrony danych: pkt. 8 ust. 5 w zakresie spraw bhp: pkt. 6,
- § 15 Do zakresu działania jednostki ratowniczo – gaśniczej należy w szczególności: pkt. 18, 20, 21, 22 .D

Po przeanalizowaniu Regulaminów organizacyjnych wykazano, że Decyzją Nr 6/2017 Komendanta Powiatowego PSP w Nowej Soli st. kpt. Czesława Młynarczyka, z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Organizacyjnego Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Nowej Soli komórkami organizacyjnymi odpowiedzialnymi za planowanie i realizację szkoleń są:

- Zastępca Komendanta Powiatowego PSP: § 9 ust. 2 pkt. 1 (e).
- Sekcja organizacyjno – kadrowa: § 11 ust. 2 pkt 6, 7, ust.3, pkt. 6.
- Jednostka Ratowniczo – Gaśnicza § 15 pkt. 21.

Decyzją Nr 4/2019 Komendanta Powiatowego PSP w Nowej Soli mł. bryg. Czesława Młynarczyka, z dnia 12 czerwca 2019 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Organizacyjnego Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Nowej Soli komórkami organizacyjnymi odpowiedzialnymi za planowanie i realizację szkoleń są:

- Wydział operacyjno, kontrolno – rozpoznawczy: § 10 pkt. 20,
- Sekcja organizacyjno- kadrowa: § 11 ust. 2 pkt. 1(e), ust. 3 pkt.8, ust. 4 pkt. 6, 7.

Realizacja w zakresie zadań szkoleniowych w okresie kontrolowanym była prowadzona przez:

- Zastępcę Komendanta Powiatowego PSP st. kpt. Sławomira Ozgowicz w okresie od 27 sierpnia 2018 r.;

Rozdział III pkt.18 w zakresie zasad polityki danych osobowych pkt. 1 (a), pkt.3 (f) zakresu czynności, uprawnień i odpowiedzialności.

- Kierownika sekcji organizacyjno-kadrowej ogn. Magdalenę Mech w okresie od 03 stycznia 2018 r.

Rozdział III: w zakresie organizacyjno – kadrowym pkt: 5, 7,10. w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy pkt. 8 w zakresie czynności, uprawnień i odpowiedzialności.

- Starszego technika st. ogn. Wandę Bogacz w okresie od 02.01.2018 r.

Rozdział III: w zakresie organizacyjno – kadrowym pkt: 27 (a), 29 (g) w zakresie czynności, uprawnień i odpowiedzialności,

- Starszego specjalistę Wydziału kontrolno, operacyjno –rozpoznawczego st. kpt. Pawła Skwierczyńskiego, Starszego inspektora Wydziału kontrolno, operacyjno –rozpoznawczego st. asp. Pawła Derkowskiego oraz młodszego specjalistę Wydziału kontrolno, operacyjno –rozpoznawczego mł. kpt. Marcina Kapronia,

- Zastępcę Dowódcy Jednostki Ratowniczo Gaśniczej mł. kpt. Tomasza Lewandowskiego w okresie od 02.01.2017 r.;

Rozdział III pkt. 13,14 w zakresie czynności, uprawnień i odpowiedzialności.

- p.o. Dowódcy Jednostki Ratowniczo Gaśniczej kpt. Tomasza Lewandowskiego w okresie od 15.10.2019 r.

Rozdział III pkt. 5, 7,9 w zakresie czynności, uprawnień i odpowiedzialności.

Ocena działalności Komendanta Powiatowego PSP w Nowej Soli w obszarze 1.

W Regulaminie organizacyjnym Komendy Powiatowej PSP w Nowej Soli zostały uwzględnione zadania szkoleniowe, tak w zadaniach wspólnych jak i poszczególnych komórek organizacyjnych komendy.

W Regulaminie organizacyjnym Komendy Powiatowej PSP w Nowej Soli wskazane są komórki organizacyjne odpowiedzialne za planowanie i realizację szkoleń, i ma to odzwierciedlenie w zakresach czynności, uprawnień i odpowiedzialności pracowników. Z dniem 12.06.2019 r. decyzją Nr 4/2019 Komendant Powiatowy PSP w Nowej Soli wprowadził nowy Regulamin Organizacyjny Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Nowej Soli, w którym obowiązki związane ze szkoleniami OSP przejął Wydział kontrolno, operacyjno – rozpoznawczy. Po przeanalizowaniu zakresu obowiązków funkcjonariuszy PSP w ww. wydziale stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą nie zmieniono zakresu ich obowiązków dot. szkoleń członków OSP – co stanowi uchybienie. Akta kontroli 1b.

Przedmiotowy obszar kontroli oceniono pozytywnie z uchybieniami.

2. Realizacja szkolenia i doskonalenia zawodowego:

Po przeanalizowaniu dokumentów stwierdzono, że roczne plany doskonalenia zawodowego dla JRG i SKKP PSP w Nowej Soli na lata 2018-2019 zostały opracowane zgodnie wytycznymi Komendanta Głównego PSP z 2016 r.

W procesie planowania doskonalenia zawodowego wnioski i uwagi z inspekcji gotowości operacyjnej, ćwiczeń uwzględniane są w planach doskonalenia zawodowego zarówno dla JRG jak i SKKP PSP w Nowej Soli. Analiza dokumentów potwierdza przeprowadzenie zajęć w ww. zakresie.

Po przeanalizowaniu indywidualnych kart doskonalenia zawodowego funkcjonariuszy i pracowników cywilni pracujący w systemie codziennym stwierdzono, że w okresie kontrolowanym zatrudnionych było w KP PSP w Nowej Soli 12 osób pracujących w systemie codziennym. Wszyscy objęci zostali formami doskonalenia zawodowego

1. Udział w odprawie wewnętrznej KP PSP w Nowej Soli – 25.03.2019 r. – 4
2. Udział w odprawie wewnętrznej KP PSP w Nowej Soli – 04.11.2019 r. – 3
3. Udział w odprawie kadrowej w KW PSP w Gorzowie Wlkp. – 11.12.2019 r. – 1
4. Organizacja i udział w zawodach OSP – 22.09.2019 r. – 7
5. Samodoskonalenie – internetowe szkolenie z zakresu KPP iMedic – 4
6. Udział w ćwiczeniach pod kryptonimem „Aminiak” – 04.07.2019 r. – 4
7. Udział w ćwiczeniach pod kryptonimem „Poligon 2019” – 04.07.2019 r. – 3
10. Udział w odprawie dla dowódców – 25.11.2019 r. – 2
11. Ćwiczenia obiektowe „Orlen” – 28.03.2019 r. – 3

Po analizie dokumentów stwierdzona, że wymagana dokumentacja realizacji doskonalenia zawodowego prowadzona jest zarówno dla JRG, SKKP jak i grupy specjalistycznej PSP w Nowej Soli.

Dokumentację realizacji doskonalenia zawodowego JRG w KP PSP w Nowej Soli stanowią:

- rozkaz dzienny JRG PSP,
- książka podziału bojowego,
- dziennik doskonalenia zawodowego JRG PSP,
- karty pracy pojazdów i sprzętu.

Po analizie dokumentów stwierdzono, że doskonalenie zawodowe realizowano na podstawie „Rocznego ramowego planu doskonalenia zawodowego”, „Planów i realizacji ćwiczeń i doskonalenia zawodowego na obiektach”, „Planów i realizacji zajęć doskonalenia zawodowego z poszczególnych obszarów”, „Miesięcznych planów doskonalenia zawodowego”.

Jednostka Ratowniczo – Gaśnicza PSP w Nowej Soli:

Przeanalizowano dokumentację z zajęć w dniach:

zm. 1, I półrocze 2018 r.:

05.01.2018 r., 28.02.2018 r., 15.03.2018 r., 23.04.2018 r., 26.05.2018 r., 07.06.2018 r.,

zm. 2, II półrocze 2018 r.:

02.07.2018 r., 03.08.2018 r., 24.09.2018 r., 18.10.2018 r., 20.11.2018 r., 05.12.2018 r.,

zm. 3, I półrocze 2018 r.:

13.01.2018 r., 21.02.2018 r., 08.03.2018 r., 16.04.2018 r., 19.05.2018 r., 06.06.2018 r.

W wyniku analizy dokumentacji stwierdzono (akta kontroli 2a):

- Wpis dotyczący realizacji przeprowadzonych zajęć pokrywa się z godzinami wyjazdów do akcji ratowniczo – gaśniczych – 15.03.2018 r., 07.06.2018 r.,
- Brak adnotacji w rozkazie dziennym w „uwagach” o realizacji dodatkowych zajęć 08.03.2018 r., 02.07.2018 r.
- Zmianę tematu zajęć ze względu na nie odbyte ćwiczenia na obiekcie. Zmiana ujęta w planie doskonalenia zawodowego – 18.10.2018 r.
- Brak wpisu w książce rozkazów dotyczącego testów sprawności fizycznej – 05.12.2018 r., 20.11.2018 r.

Pozostałe zajęcia były realizowane zgodnie z planami doskonalenia zawodowego, co potwierdzone zostało wpisami w książkach podziału bojowego, dziennikach realizacji doskonalenia zawodowego oraz kartach pracy pojazdów i sprzętu.

Oraz:

zm. 1, I półrocze 2019 r.:

03.01.2019 r., 20.02.2019 r., 19.03.2019 r., 27.04.2019 r., 06.05.2019 r., 17.06.2019 r.,

zm. 2, II półrocze 2019 r.:

15.07.2019 r., 20.08.2019 r., 07.09.2019 r., 25.10.2019 r., 12.11.2019 r., 06.12.2019 r.,

zm. 3, I półrocze 2019 r.:

02.01.2019 r., 25.02.2019 r., 15.03.2019 r., 26.04.2019 r., 29.05.2019 r., 04.06.2019 r.

W wyniku analizy dokumentacji stwierdzono

- Wyjazd zastępu do działań podczas odbywających się zajęć – 12.11.2019 r. – po ustnych wyjaśnieniach dowódcy zmiany st. asp. Krzysztofa Mech ustalono, że zajęcia odbyły się po powrocie ze zdarzenia, natomiast informacja ta nie została odnotowana w książce podziału bojowego.
- Brak informacji w rozkazie dziennym o prowadzeniu zajęć dla członków OSP w ramach kursu podstawowego dla strażaków – ratowników OSP – 15.03.2019 r. - po ustnych wyjaśnieniach dowódcy zmiany asp. Sebastiana Olczyka ustalono, że informacja ta nie została odnotowana w rozkazie dziennym przez nieuwagę.
- Wyjazd zastępu do działań podczas odbywających się zajęć – 06.05.2019 r. – po ustnych wyjaśnieniach dowódcy zmiany mł. asp. Marek Pitrowski ustalono, że zajęcia odbyły się po powrocie ze zdarzenia, natomiast informacja ta nie została odnotowana w książce podziału bojowego.

- Brak wpisu w książce podziału dot. przebiegu zajęć tj. „analizy protokołu z inspekcji gotowości bojowej z pierwszego półrocza 2019 r.” – 17.06.2019 r. - po ustnych wyjaśnieniach dowódcy zmiany mł. asp. Jarosława Intka ustalono, że informacja ta nie została odnotowana w rozkazie dziennym przez nieuwagę.
- Wyjazd zastępu do działań podczas odbywających się zajęć – 25.02.2019 r. po ustnych wyjaśnieniach dowódcy zmiany asp. Sebastiana Olczyka ustalono, że zajęcia odbyły się po powrocie ze zdarzenia, natomiast informacja ta nie została odnotowana w książce podziału bojowego.

Pozostałe zajęcia były realizowane zgodnie z planami doskonalenia zawodowego, co potwierdzone zostało wpisami w książkach podziału bojowego, dziennikach realizacji doskonalenia zawodowego oraz kartach pracy pojazdów i sprzętu.

W 2018 r. w ramach taktyki działań gaśniczych w obiektach dla każdej zmiany służbowej zaplanowano po 4 ćwiczenia na rok. Zrealizowano następujące zadania:

Zmiana I:

- Hala produkcyjno – magazynowa – Alumetal Nowa Sól Sp. z o.o. Nowa Sól – budynek produkcyjno – magazynowego – 27.03.2018 r.
- Obiekt sakralny – Kościół p.w. NS Pana Jezusa w Lubięcinie – 28.06.2018 r.
- Budynek usługowo – handlowy Ante-Holz-Polska w Koźuchowie – budynek zamieszkania zbiorowego - ćwiczenia przesunięte z miesiąca września na dzień 18.10.2018 r.
- Hala produkcyjno – magazynowa – Tonsmeier Zachód Sp. z o.o. w Kielcu – budynek produkcyjno – magazynowego – ćwiczenia przesunięte z miesiąca listopada na dzień 08.09.2018 r.

Zmiana II:

- Obiekt sakralny – Kościół p.w. św. Hieronima w Bytomiu Odrzańskim – 19.03.2018 r.
- Budynek ratusza – budynek użyteczności publicznej – 24.05.2018 r.
- Hala produkcyjno – magazynowa – Model opakowania Sp. Z o.o. w Nowej Soli - ćwiczenia przesunięte z miesiąca lipca na dzień 18.09.2018 r.
- Hala produkcyjno – magazynowa – Lantmanen Unibake Poland w Nowej Soli – 30.10.2018 r.

Zmiana III:

- Hala produkcyjno – magazynowa Ovopol Sp. z o.o. (zakład nr 2) Nowa Sól – budynek produkcyjno – magazynowego – 27.02.2018 r.
- Wybrany Oddział w budynkach szpitala – budynek ZL II – 25.05.2018 r.
- Hala produkcyjno – magazynowa – Gedia Poland Sp. z o.o. w Nowej Soli – ćwiczenia przesunięte z miesiąca sierpnia na dzień 27.07.2018 r.
- Hala produkcyjno – magazynowa Reuss – Seifert Prod. Sp. Z o.o. Nowa Sól – ćwiczenia odwołane. Po wyjaśnieniach dowódcy JRG kpt. Tomasza Lewandowskiego ustalono, że powodem odwołania ćwiczeń było zamienienie na

inny tj. Model Opakowania Sp. z o.o , a zajęcia na nim odbyły się 08.10.2019 roku
- akta kontroli 2c

W 2019 r. w ramach taktyki działań gaśniczych w obiektach dla każdej zmiany służbowej zaplanowano po 4 ćwiczenia na rok. Zrealizowano następujące zadania:

Zmiana I:

- Budynek suszarni nasion – Wyłuszcznia Nasion Siedlisko – budynek produkcyjno – magazynowy – 20.02.2019 r.
- Budynek Urzędu Miasta – budynek użyteczności publicznej – 30.04.2019 r.
- Budynek fabryki mebli Voit Polska Sp. Z o.o. – budynek produkcyjno – magazynowy – ćwiczenia nie odbyły się. Po wyjaśnieniach dowódcy JRG kpt. Tomasza Lewandowskiego ustalono, że powodem odwołania ćwiczeń był brak zgody od kierownictwa firmy na wejście na teren zakładu .(akta kontroli 2d)
- Budynek Szkoły Podstawowej – Zespół Edukacyjny w Kolsku budynek użyteczności publicznej – 09.10.2019 r.

Zmiana II:

- Budynek fabryki mebli – EP Solvo Sp. Z o.o. w Bytomiu Odrzańskim budynek produkcyjno – magazynowy – ćwiczenia przesunięte z miesiąca marca na dzień 01.04.2019 r.
- Budynek Szkoły Podstawowej – Zespół Edukacyjny w Konotopie - budynek użyteczności publicznej – 16.05.2019 r.
- Obiekt sakralny – Kościół p.w. Opatrzności Bożej w Nowym Miasteczku 09.07.2019 r.
- Hala produkcyjno – magazynowa Nord napędy Sp. Z o.o. – budynek produkcyjno – magazynowy – 06.11.2019 r.

Zmiana III:

- Hala produkcyjno – magazynowa Lantmanen Unibake Poland – budynek produkcyjno – magazynowy – 21.03.2019 r.
- Budynek Szkoły Podstawowej – Zespół Szkół nr 1 w Nowym Miasteczku - budynek użyteczności publicznej – 10.05.2019 r.
- Obiekt sakralny – Kościół p.w. Narodzenia NMP w Siedlisku – 17.09.2019 r.
- Hala produkcyjno – magazynowa Reuss – Seifert Prod. Sp. Z o.o. Nowa Sól – ćwiczenia przesunięte z miesiąca grudnia na dzień 08.10.2019 r.

Dla SKKP PSP w Nowej Soli w latach 2018-2019 doskonalenie zawodowe prowadzone było na podstawie „Rocznego oraz kwartalnych planów doskonalenia zawodowego”. Realizacja zajęć doskonalenia zawodowego SKKP PSP w Nowej Soli odnotowywana była w Dzienniku Lekcyjnym doskonalenia zawodowego obsady stanowiska kierowania. Po analizie dokumentów stwierdzono, iż zajęcia realizowano na podstawie planu doskonalenia.

Doskonalenie zawodowe grupy specjalistycznej wodno – nurkowej „Południe” Nowa Sól realizowane było zgodnie z „Zasadami organizacji doskonalenia zawodowego w PSP” zatwierdzonymi przez Komendanta Głównego PSP dnia 01 grudnia 2016 r.

Zajęcia odbywały się wg „Planu i realizacji ćwiczeń doskonalenia zawodowego grupy specjalistycznej” na dany rok. Realizacja ćwiczeń została potwierdzona odpowiednimi wpisami w dokumentacji szkoleniowej, książkach podziału bojowego i kartach pracy pojazdów i sprzętu.

Ocena działalności Komendanta Powiatowego PSP w Nowej Soli w obszarze 2.

Plany roczne doskonalenia zawodowego dla JRG PSP w Nowej Soli oraz SKKP PSP w Nowej Soli opracowane zostały zgodnie z obowiązującymi zasadami.

Wnioski i uwagi z inspekcji gotowości operacyjnej, ćwiczeń i analiz akcji ratowniczych uwzględniane są w planach doskonalenia zawodowego zarówno dla JRG jak i SKKP PSP Nowej Soli.

Na podstawie przeprowadzonej analizy stwierdzono, że wszyscy pracownicy systemu ośmiogodzinnego w kontrolowanym okresie brali udział przynajmniej w jednej z form doskonalenia zawodowego:

Realizacja doskonalenia zawodowego dokumentowana jest zgodnie z zasadami, lecz stwierdzono uchybienia jak wyżej.

Przedmiotowy obszar kontroli oceniono pozytywnie z uchybieniami.

3. Realizacja zadań w zakresie przeprowadzania szkolenia członków ochotniczych straży pożarnych:

Kontroli poddano dokumenty rekrutacyjne i dzienniki szkoleń: OSPKK/4/2018/1, OSPP/4/2018/3, OSPKD/4/2019/4, OSPKK/4/2019/1.

Po analizie dokumentów stwierdzono, że analiza potrzeb szkoleniowych dla jednostek OSP prowadzona była na podstawie danych z SWD, sprawozdań rocznych z działalności komendy, analizy inspekcji gotowości operacyjnej jednostek OSP w ksrq oraz ewidencji wyszkolonych. W powiecie nowosolskim do ksrq włączonych jest jedenaście jednostek OSP (spoza ksrq - siedem). Dwie jednostki włączone do ksrq w powiecie nie spełniają normatywu wyszkolenia:

- OSP Mirocin Dolny – brakuje jednej przeszkolonej osoby z zakresu KPP.
- OSP Konotop – brakuje jednej osoby posiadającej uprawnienia kierowcy – konserwatora.

Po wyjaśnieniach dowódcy JRG KP PSP w Nowej Soli kpt. Tomasza Lewandowskiego uzyskano informację, że w celu uzupełnienia braków w wyszkoleniu w 2019 roku KP PSP w Nowej Soli zaplanowała szkolenia dla kierowców konserwatorów, jednakże jednostka OSP Konotop nie zgłosiła chętnych ochotników na ww. szkolenie. Natomiast druhowie z OSP Mirocin Dolny nie zdali egzaminu potwierdzającego zdobyte umiejętności z zakresu KPP. akta kontroli

Dokumentowanie działalności szkoleniowej członków OSP jest zgodne z obowiązującymi zasadami. Dzienniki z odbytych szkoleń prowadzone są wg obowiązujących wzorów. akta sprawy 3a

Szkolenia członków OSP prowadzone w latach 2018 – 2019 były realizowane zgodnie planami nauczania zawartymi w programach szkolenia, jednak pojawiły się różnice między planem a realizacją szkoleń.

Przeanalizowano dokumenty rekrutacyjne skierowanych na szkolenia. Wszyscy członkowie OSP kierowani na szkolenia spełniali warunki rekrutacyjne.

Komendant Powiatowy PSP w Nowej Soli informował w wymaganym terminie zarząd oddziału Miejskiego ZOSP RP w Zielonej Górze o planowanych egzaminach członków OSP. (akta kontroli 3 b)

Podczas kontroli porównano dane z dokumentacji ww. szkoleń z danymi w SWD. Stwierdzono, iż dane o wyszkoleniu osób zostały wpisane do SWD i są zgodne ze stanem faktycznym.

Ocena działalności Komendanta Powiatowy PSP w Nowej Soli w obszarze 3.

Przeprowadzano analizę potrzeb szkoleniowych jednostek OSP.

Dokumentowanie działalności szkoleniowej członków OSP było zgodne z obowiązującymi zasadami.

W Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Nowej Soli szkolenia członków Ochotniczych Straży Pożarnych były prowadzone zgodnie z obowiązującymi planami nauczania zawartymi w programach szkolenia, jednak pojawiły się różnice między planem a realizacją szkoleń. Z przyjęcia pisemnych wyjaśnień wynika, że (akta kontroli c):

„W roku 2018 nie przeprowadzono szkolenia OSPRW z powodu braku chętnych druhów na szkolenie. O zaistniałym fakcie został poinformowany Lubuski Komendant Wojewódzki PSP. Szkolenie KPP zostało zrealizowane zgodnie z planem pracy Komendy Powiatowej w Nowej Soli. Szkolenie przeprowadziła inna komórka organizacyjna oraz Ośrodek Szkolenia. Brak dokumentacji oraz przeprowadzenia szkolenia i jego organizowania zaskutkowało pominięciem wpisu w planie pracy dydaktycznej Komendy Powiatowej w Nowej Soli. Jednak mając na uwadze dobro wyszkolenia druhów OSP wszystkie szkolenia są przeprowadzane mimo omyłkowych braków wpis.

W roku 2019 nie odbyło się szkolenie OSPRW z powodu braku chętnych druhów na szkolenie. Pisemnie o fakcie został poinformowany Lubuski Komendant Wojewódzki PSP. Z analizy potrzeb, które wynikały w ciągu roku (OSP Kożuchów otrzymało drabinę mechaniczną) mieliśmy wykonać dodatkowe szkolenie dla OSPKK, które nie było ujęte w planie pracy KP PSP w Nowej Soli. Szkolenie UKF odbyło się zgodnie z planem pracy dydaktycznej w 2019 r. Szkolenie to przeprowadziła Komórka Operacyjna w KP PSP w Nowej Soli.

Nadmieniam, że szkolenie OSPP w swojej tematyce zawiera szkolenia z zakresu OSPRW. Zostało to zmienione w 2015 r. Wpisaliśmy w plan pracy szkolenie OSPRW w celu uzupełnienia kwalifikacji przez członków OSP, którzy pokończyli szkolenie podstawowe przed rokiem 2015. Brak chętnych uniemożliwił odbycie szkolenia.”

Członkowie OSP zakwalifikowani na szkolenia spełniali warunki rekrutacyjne.

Organizator szkoleń członków OSP informował pisemnie w wymaganym terminie właściwy terytorialnie oddział ZOSP RP.

Aktualizacja wpisów o wyszkoleniu strażaków uczestniczących w szkoleniach prowadzona jest na bieżąco.

Przedmiotowy obszar kontroli oceniono pozytywnie z uchybieniami.

4. Kontrola efektywności procesu szkolenia i doskonalenia zawodowego oraz szkolenia członków ochotniczych straży pożarnych.

Po przeanalizowaniu dokumentów dot. Inspekcji jednostek OSP na terenie działania KP PSP w Nowej Soli w roku 2018 i 2019 realizowano w oparciu o „Harmonogram inspekcji gotowości operacyjnej jednostek OSP ksrg z terenu powiatu z nowosolskiego”, zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP w Nowej Soli.

W roku 2018 przeprowadzono 11 inspekcji OSP włączonych do ksrg i 6 inspekcji OSP spoza ksrg.

W roku 2019 przeprowadzono 11 inspekcji OSP włączonych do KSRG i 6 inspekcji OSP spoza ksrg.

Po przeprowadzonych inspekcjach sporządzany jest protokół z inspekcji gotowości operacyjnej OSP, w którym zawarte są zalecenia i wnioski.

Po przeanalizowaniu potrzeb z przeprowadzonej analizy wyszkolenia członków OSP wynika, iż dwie jednostki OSP z powiatu nowosolskiego nie spełniają normatyw wyszkolenia.

Zaplanowano szkolenia w celu uzupełnienia braków w wyszkoleniu, jednak:

- OSP Mirocin Górny nie oddelegował na szkolenie dla kierowców konserwatorów żadnej osoby.
- Członek OSP Konotop nie zdał egzaminu w zakresie KPP.

Na podstawie dzienników szkolenia stwierdzono, że na szkoleniach realizowanych w KP PSP w Nowej Soli był prowadzony nadzór dydaktyczny. Potwierdzone to jest wpisami w ewidencji nadzoru pedagogicznego w dzienniku szkolenia:

- OSPP/4/2018/3 – 11.02.2018 r. – mł. kpt. Tomasz Lewandowski
- OSPP/4/2018/3 – 11.02.2018 r. – mł. kpt. Tomasz Lewandowski
- OSPP/4/2018/3 – 25.02.2018 r. – mł. kpt. Tomasz Lewandowski
- OSPP/4/2018/3 – 04.03.2018 r. – mł. kpt. Tomasz Lewandowski
- OSPP/4/2018/3 – 10.03.2018 r. – mł. kpt. Tomasz Lewandowski
- OSPP/4/2018/3 – 16.03.2018 r. – mł. kpt. Tomasz Lewandowski
- OSPKK/4/2018/1 – 20.10.2018 r. – mł. kpt. Tomasz Lewandowski
- OSPKK/4/2018/1 – 27.10.2018 r. – mł. kpt. Tomasz Lewandowski
- OSPKK/4/2019/1 – 09.05.2019 r. – mł. kpt. Tomasz Lewandowski
- OSPKK/4/2019/1 – 12.05.2019 r. – mł. kpt. Tomasz Lewandowski

W czasie ćwiczeń nadzór sprawowali: zastępca Dowódcy JRG KP PSP w Nowej Soli mł. kpt. Tomasz Lewandowski. Po ćwiczeniach omawiano przebieg ćwiczeń a także uwagi rozjemców.

Po przeanalizowaniu dokumentów stwierdzono, że funkcjonariusze komendy poddawani są wymagającym testom, sprawdzianom i egzaminom:

- weryfikacja wiedzy i umiejętności - funkcjonariusze poddawani są wymagającym testom, sprawdzianom i egzaminom,
- test sprawności fizycznej – w 2018 i 2019 roku test sprawności fizycznej strażaka PSP zaliczyli wszyscy strażacy,
- test w komorze dymowej - 2018 – 31 osób, 2019 – 26 osób, test odbywa się raz na trzy lata,
- w zakresie KPP - KPP posiadają wszyscy funkcjonariusze.

Po przeprowadzonym rozpoznaniu ustalono, że w KP PSP w Nowej Soli prowadzona jest prenumerata „Przeglądu pożarniczego” oraz „W akcji”. Co miesiąc w dwóch egzemplarzach powyższe czasopisma fachowe przekazywane są funkcjonariuszom JRG. Ponadto w sekcji organizacyjno – kadrowej do wglądu przez wszystkich znajduje się biblioteczka z powyższymi publikacjami. Analizy ze zdarzeń znajdują się do wglądu i na potrzeby szkoleniowe do pobrania w sekcji operacyjno, kontrolno-rozpoznawczej.

Ocena działalności Komendanta Powiatowego PSP w Nowej Soli w obszarze 4

KP PSP w Nowej Soli przeprowadzała inspekcje gotowości operacyjnej jednostek OSP zgodnie z planami i wytycznymi KG PSP,

Zaplanowane szkolenia na lata 2018 i 2019 dla członków OSP zostały zrealizowane zgodnie z planem.

Prowadzono wewnętrzny nadzór dydaktyczny nad realizowanymi szkoleniami/ćwiczeniami członków OSP. Nadzór realizowany był zgodnie z przyjętymi zasadami co odzwierciedlono stosownymi zapisami w dokumentacji.

Wszyscy funkcjonariusze poddani zostali wymagającym testom, sprawdzianom i egzaminom,

Do celów szkoleniowych i doskonalenia zawodowego, literatura fachowa, i inne pomoce dydaktyczne udostępniane są w Jednostce Ratowniczo Gaśniczych KP PSP w Nowej Soli. Strażacy korzystają też z bazy wiedzy zamieszczonej na stronie internetowej KG PSP.

Przedmiotowy obszar kontroli oceniono pozytywnie.

Ocena kontrolowanej działalności

W kontrolowanym zakresie działalności Komendy Powiatowej PSP w Nowej Soli zespół kontrolerów nie stwierdził nieprawidłowości, jedynie uchybienia. W związku z powyższym zespół kontrolerów ocenia działalność Komendanta Powiatowego PSP w Nowej Soli w zakresie prowadzonej kontroli pozytywnie z uchybieniami.

1. **Uchybienie:** Dotyczy: Organizacji szkolenia i doskonalenia zawodowego:
Z dniem 12.06.2019 r. decyzją Nr 4/2019 Komendant Powiatowy PSP w Nowej Soli wprowadził nowy Regulamin Organizacyjny Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Nowej Soli, w którym obowiązki związane ze szkoleniami OSP przejął Wydział kontrolno, operacyjno – rozpoznawczy. Po przeanalizowaniu zakresu obowiązków funkcjonariuszy PSP w ww. wydziale stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą nie zmieniono zakresu ich obowiązków dot. szkoleń członków OSP – co stanowi uchybienie. Akta kontroli 1b.

Zalecenia:

Przy zmianie Regulaminu Organizacyjnego Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej należy zwrócić uwagę na aktualizację zakresów obowiązków funkcjonariuszy w poszczególnych wydziałach

Termin realizacji: na bieżąco

Osoba odpowiedzialna: Komendant Powiatowy PSP

2. **Uchybienie:** Dotyczy: Realizacja szkolenia i doskonalenia zawodowego
W wyniku analizy dokumentacji stwierdzono (akta kontroli 2a):

- Wpis dotyczący realizacji przeprowadzonych zajęć pokrywa się z godzinami wyjazdów do akcji ratowniczo – gaśniczych – 15.03.2018 r., 07.06.2018 r.,
- Brak adnotacji w książce podziału bojowego w „uwagach” o realizacji dodatkowych zajęć 08.03.2018 r., 02.07.2018 r.
- Zmianę tematu zajęć ze względu na nie odbyte ćwiczenia na obiekcie. Zmiana ujęta w planie doskonalenia zawodowego – 18.10.2018 r.
- Brak wpisu w książce rozkazów dotyczącego testów sprawności fizycznej – 05.12.2018 r., 20.11.2018 r.
- Wyjazd zastępu do działań podczas odbywających się zajęć – 12.11.2019 r. – po ustnych wyjaśnieniach dowódcy zmiany st. asp. Krzysztofa Mech ustalono, że zajęcia odbyły się po powrocie ze zdarzenia, natomiast informacja ta nie została odnotowana w książce podziału bojowego.
- Brak informacji w rozkazie dziennym o prowadzeniu zajęć dla członków OSP w ramach kursu podstawowego dla strażaków – ratowników OSP – 15.03.2019 r.
- po ustnych wyjaśnieniach dowódcy zmiany asp. Sebastiana Olczyka ustalono, że informacja ta nie została odnotowana w rozkazie dziennym przez nieuwagę.
- Wyjazd zastępu do działań podczas odbywających się zajęć – 06.05.2019 r. – po ustnych wyjaśnieniach dowódcy zmiany mł. asp. Marek Pitrowski ustalono, że zajęcia odbyły się po powrocie ze zdarzenia, natomiast informacja ta nie została odnotowana w książce podziału bojowego.
- Brak wpisu w książce podziału dot. przebiegu zajęć tj. „analizy protokołu z inspekcji gotowości bojowej z pierwszego półrocza 2019 r.” – 17.06.2019 r. - po ustnych wyjaśnieniach dowódcy zmiany mł. asp. Jarosława Intka ustalono, że informacja ta nie została odnotowana w rozkazie dziennym przez nieuwagę.
- Wyjazd zastępu do działań podczas odbywających się zajęć – 25.02.2019 r. po ustnych wyjaśnieniach dowódcy zmiany asp. Sebastiana Olczyka ustalono, że zajęcia odbyły się po powrocie ze zdarzenia, natomiast informacja ta nie została odnotowana w książce podziału bojowego.

Zalecenia:

- należy zwrócić uwagę aby wpisy godzin realizacji zajęć w książce podziału bojowego nie pokrywały się z godzinami wyjazdów do akcji ratowniczo- gaśniczych.
- dokonywać wpisów w „uwagach” w książce podziału bojowego o realizacji dodatkowych zajęć nie ujętych w rozkazie dziennym.

- należy zwrócić uwagę aby rozkaz dzienny zawierał informację dotyczące planowanych zajęć podczas służby dla OSP oraz planowanych testów sprawności fizycznej.

Termin realizacji: na bieżąco

Osoba odpowiedzialna: Dowódca JRG PSP

3. **Uchybienie:** Dotyczy: Realizacja zadań w zakresie przeprowadzania szkolenia członków ochotniczych straży pożarnych:

Szkolenia członków OSP prowadzone w latach 2018 – 2019 były realizowane zgodnie planami nauczania zawartymi w programach szkolenia, jednak pojawiły się różnice między planem a realizacją szkoleń.

Zalecenia: należy zwrócić uwagę, aby zmiany w zaplanowanych szkoleniach

Należy zwrócić aby potrzeby szkoleń OSP były określane przed planem pracy dydaktycznej.

Termin realizacji: na bieżąco

Osoba odpowiedzialna: Naczelnik Wydziału Wydział operacyjno, kontrolno – rozpoznawczego.

Przedstawiona ocena została sformułowana w oparciu o oceny cząstkowe dotyczące kontrolowanych obszarów.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli Komendy Powiatowej PSP w Nowej Soli pod poz. nr 3.

Komendant Powiatowy PSP w Nowej Soli st. kpt. Tomasz Duber został poinformowany o przysługującym mu z mocy art. 40 ust. 1 Ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej do poinformowania w terminie 30 dni liczonym od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP o sposobie wykonania zalecenia, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonej nieprawidłowości.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden został przesłany Komendantowi Powiatowemu Państwowej Straży Pożarnej w Nowej Soli.

Gorzów Wlkp., dnia 10 lutego 2021 r.

**Lubuski Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej**

st. bryg. mgr inż. Patryk Maruszak

Do wiadomości:

- Komenda Główna PSP – Biuro Kontroli, Skarg i Wniosków