



Znak pisma: DAB-III.053.16.2025
Warszawa, 22 lipca 2025 r.

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach¹ informuje, że Pana petycja z dnia 3 czerwca 2025 r., przekazana przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów do Ministerstwa Rozwoju i Technologii, dotycząca postulatu o doprecyzowanie przepisów związanych z procedurą ustalenia granic nieruchomości, została rozpatrzona negatywnie.

Uzasadnienie

W korespondencji z 3 czerwca 2025 r. formułuje Pan zastrzeżenia związane z procedurą ustalenia granic nieruchomości. Wskazuje Pan m.in. że rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków² powiela przepisy ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne³ odnoszące się do ustalenia przebiegu granic działki. W Pana opinii fakt ten jest wykorzystywany przez wykonawców prac geodezyjnych do obchodzenia przepisów ustawy i samowolnego ustalania przebiegu granic działek ewidencyjnych, a tym samym oszukiwaniu obywateli.

Problem z rozróżnieniem procedury rozgraniczenia nieruchomości z czynnościami ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych w trybie przepisów rozporządzenia egib, skutkuje Pana postulatem o zmianę treści tego rozporządzenia (usunięcie zapisów dotyczących ustalenia granic działek ewidencyjnych). W Pana ocenie ustalenie przebiegu granic działki ewidencyjnej powinno być dokonywane wyłącznie poprzez zastosowanie procedury rozgraniczenia nieruchomości.

Wyjaśnić należy, że rozgraniczenie nieruchomości uregulowane w ustawie pgik oraz czynności ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych określone przepisami rozporządzenia egib, stanowią odrębne od siebie procedury. Zastosowanie każdej z nich podyktowane jest innymi przesłankami, wynikającymi z przepisów prawa, oraz służą one innym celom, stąd nie powinny być stosowane zamiennie.

Procedurę ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych regulują przepisy §30–33a rozporządzenia egib. Stanowią one, iż punkty graniczne, określające przebieg granic działek ewidencyjnych określa się na podstawie odpowiedniej dokumentacji geodezyjnej

¹ Dz. U. 2018 poz. 870

² Dz.U. z 2024 r. poz. 219 i 1954 – dalej jako „rozporządzenie egib”

³ Dz.U. z 2024 r. poz. 1151, z późn. zm. – dalej jako „ustawa pgik”

przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Dopiero jeżeli brak jest przedmiotowej dokumentacji lub jeżeli zawarte w niej dane nie pozwalają na odtworzenie położenia granic z odpowiednią dokładnością, dane dotyczące przebiegu granic działek ewidencyjnych pozyskuje się w wyniku pomiarów geodezyjnych poprzedzonych ustaleniem przebiegu tych granic.

Rozgraniczenie nieruchomości natomiast dokonywane jest z urzędu lub na wniosek strony i ma na celu ustalenie przebiegu ich granic przez określenie położenia punktów i linii granicznych, utrwalenie tych punktów znakami granicznymi na gruncie oraz sporządzenie odpowiednich dokumentów, o czym stanowi art. 30 ustawy pgik i przepisy rozporządzenia Ministrów Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej z dnia 14 kwietnia 1999 r. w sprawie rozgraniczania nieruchomości⁴.

W procedurze ustalenia granic działek ewidencyjnych określa się położenie granic dla celów ewidencji gruntów i budynków i jest to procedura wyłącznie techniczna/geodezyjna, która nie kreuje nowego stanu prawnego a jedynie ma na celu określenie przebiegu granic na podstawie dostępnych źródeł (dokumentów, śladów granicznych, oświadczeń stron) określających ten stan prawny.

Rozgraniczenie nieruchomości natomiast to procedura administracyjno-sądowa, w której dokonuje się ostatecznego ustalenia przebiegu granic nieruchomości w sytuacjach występowania sporów granicznych lub gdy istnieją wątpliwości co do położenia przebiegu granic nieruchomości.

Wyjaśnić należy także, że przepisy obowiązującego prawa nie określają hierarchii przeprowadzania ww. procedur, określają jednak pewne zależności między tymi pracami geodezyjnymi, tj. procedura rozgraniczenia nieruchomości ma pierwszeństwo przed ustaleniem granic działek ewidencyjnych w trybie rozporządzenia egib. Zgodnie z §30 ust. 1 pkt 1 lit. a rozporządzenia egib po przeprowadzeniu postępowania w sprawie rozgraniczenia nieruchomości nie można później ponownie przeprowadzić procedury ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych. W odwrotnym natomiast przypadku, jeżeli przeprowadzona została wcześniej przez geodetę procedura ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych w trybie rozporządzenia ws. egib, właściciel ma dalej zawsze prawo wystąpienia do wójta (burmistrza, prezydenta miasta) z wnioskiem o przeprowadzenie rozgraniczenia nieruchomości.

Wobec powyższego, w opinii Ministerstwa Rozwoju i Technologii nie ma podstaw do zmiany zapisów rozporządzenia egib w przedmiocie ustalenia granic działek ewidencyjnych. Ustalenie przebiegu granic działek ewidencyjnych i rozgraniczenie nieruchomości to dwie różne procedury związane z określeniem przebiegu granic działek ewidencyjnych.

Odnosząc się również, do poruszonej przez Pana kwestii braku zaufania do wykonawców prac geodezyjnych oraz zarzutów wobec wykonywanych przez nich prac (zarzut ogólny), uprzejmie informuję, że zgodnie z art. 42 ust. 3 ustawy pgik osoby wykonujące samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii są obowiązane wykonywać swoje zadania z należytą starannością, zgodnie z zasadami współczesnej wiedzy technicznej i obowiązującymi przepisami prawa. Podkreślić należy również, że geodeta podlega odpowiedzialności zawodowej. Co więcej, zgodnie z art. 7b ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy pgik, zgodność wykonywania prac geodezyjnych i kartograficznych z przepisami ustawy kontroluje wojewódzki inspektor nadzoru geodezyjnego i kartograficznego.

⁴ Dz.U. Nr 45, poz. 453.

Zatem w przypadku powstania wątpliwości dotyczących realizacji przez wykonawcę prac geodezyjnych określonych prac geodezyjnych, w tym prawidłowości wykonania czynności przez geodetę uprawnionego, należy się zwrócić do właściwego miejscowo wojewódzkiego inspektora nadzoru geodezyjnego i kartograficznego. Ww. organ również, zgodnie z art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy pgik, kontroluje działania administracji geodezyjnej i kartograficznej, a więc starostę, który przyjmuje do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wyniki zgłoszonych prac geodezyjnych, w tym prac geodezyjnych, których celem jest określenie przebiegu granic działek ewidencyjnych.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Monika Wróblewska

dyrektor departamentu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych w procesie rozpatrywania petycji

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki Administratora jest Dyrektor Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.
4. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w

celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);

- inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
5. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
 6. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
 7. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
 8. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.
 9. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
 10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.