



Znak: P-1.4131.131.2026.KN
Szczecin, 28 kwietnia 2026 r.

Rada Miejska w Gryficach

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, poz. 1436, z 2026 r. poz. 252)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXIX/286/2026 Rady Miejskiej w Gryficach z dnia 26 marca 2026 r. w sprawie uchwalenia *Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych Gminy Gryfice na lata 2026-2030 eksploatowanych przez Zakład Usług Komunalnych w Gryficach.*

Uzasadnienie

W dniu 26 marca 2026 r. Rada Miejska w Gryficach podjęła uchwałę Nr XXIX/286/2026 w sprawie uchwalenia *Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych Gminy Gryfice na lata 2026-2030 eksploatowanych przez Zakład Usług Komunalnych w Gryficach.* Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie dnia 31 marca 2026 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały stanowi art. 21 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków¹ (dalej: ustawa), zgodnie z którym *Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w jego posiadaniu, zwany dalej "planem* oraz art. 21 ust. 5 ww. aktu, w świetle którego *Plan spełniający warunki określone w ust. 3 rada gminy uchwała w terminie 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta).*

Mając na względzie powyższe, nie budzi wątpliwości uprawnienie organu stanowiącego gminy do podjęcia uchwały w oparciu o ww. regulacje. Należy mieć jednak na uwadze, że art. 21 ust. 5 ustawy uzależnia możliwość uchwalenia planu od spełnienia dwóch

¹ Ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757).

warunków: po pierwsze *plan powinien być zgodny z kierunkami rozwoju gminy określonymi w strategii rozwoju gminy lub strategii rozwoju ponadlokalnego, ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz ustaleniami zezwolenia wydanego przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków*), po drugie podjęcie uchwały może nastąpić w terminie 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu burmistrzowi. Jeżeli w tym okresie rada gminy nie uchwali planu to w myśl art. 21 ust. 6 ustawy *plan stanowi podstawę do określenia i jednorazowego zatwierdzenia taryf*. Tym samym, ustawodawca wskazał jakie następstwa niesienie za sobą bezskuteczny upływ terminu, o którym mowa w art. 21 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Analizując uchwałę Nr XXIX/286/2026 organ nadzoru wystąpił do organu stanowiącego Gminy Gryfice z prośbą o udzielenie informacji, w jakim terminie do Urzędu Miejskiego w Gryficach wpłynęła propozycja planu Zakładu Usług Komunalnych w Gryficach². Pismem z dnia 9 kwietnia br., znak: BR.0711.5.3.2026 Przewodniczący Rady Miejskiej w Gryficach wyjaśnił, że *Projekt wieloletniego planu został złożony przez Zakład Usług Komunalnych w Urzędzie Miejskim w Gryficach w dniu 21 października 2025 r., a do biura rady został przedłożony w dniu 17 marca 2026 r. w celu wprowadzenia projektu uchwały pod obrady sesji zaplanowanej na dzień 26 marca 2026 r.*

Zauważyć należy, że ustawowy termin, który określony został w art. 21 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków jest terminem zawitym, w związku z czym rada gminy po jego upływie nie ma możliwości podjęcia skutecznie uchwały w sprawie uchwalenia planu, aktualizuje się natomiast podstawa do jednorazowego ustalenia taryfy przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 5 kwietnia 2018 r., sygn. akt II SA/Łd 158/18 *rada gminy może uchwalić plan bądź podjąć uchwałę o odmowie jego uchwalenia w ciągu 3 miesięcy (termin zawity) od dnia przedłożenia planu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta)*. Każda z tych uchwał odpowiada kompetencji nadanej gminie przez ustawodawcę w art. 21 ust. 5 ustawy (...). Tym samym podstawa do jednorazowego uchwalenia taryfy przez przedsiębiorstwo wod-kan istnieje tylko wówczas, gdy termin 3 miesięcy upływie bezskutecznie. Ten ostatni przepis ma charakter dyscyplinujący radę gminy do podjęcia uchwały, której przedmiotem jest przedstawiony przez przedsiębiorstwo plan (uchwała ma być podjęta, pozytywna lub negatywna) w ciągu 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta).

Niewątpliwie Rada Miejska w Gryficach podjęła uchwałę Nr XXIX/286/2026 z przekroczeniem terminu, określonego przez art. 21 ust. 5 ustawy, zaś upływ terminu określonego przepisem ustawy jest równoznaczny z utratą kompetencji do uchwalenia planu.

Naruszenie wskazanego przez ustawodawcę terminu stanowi wykroczenie poza upoważnienie zawarte w art. 21 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, a tym samym narusza wskazaną regulację w sposób istotny.

Z powyższych względów stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXIX/286/2026 Rady Miejskiej w Gryficach z dnia 26 marca 2026 r. w sprawie uchwalenia *Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych Gminy Gryfice na lata 2026-*

² Znak: P-1.4130.146.2026.KN z dnia 8 kwietnia 2026 r.

2030 eksploatowanych przez Zakład Usług Komunalnych w Gryficach, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia

Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Wicewojewoda Zachodniopomorski

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/