

Opis przedmiotu zamówienia

„Analiza warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem w celu usprawnienia procesu inwestycyjnego oraz optymalizacji wydatków z Funduszy Unii Europejskiej na inwestycje drogowe”

1. Uzasadnienie i cel realizacji zamówienia

Celem realizacji zamówienia jest kompleksowa analiza oraz ocena obowiązujących zasad i procedur związanych z zarządzaniem ruchem na drogach oraz sprawowaniem nadzoru nad tym zarządzaniem.

Kluczowe zidentyfikowane problemy systemowe obejmują w szczególności:

- 1) rozproszenie kompetencji między organami,
- 2) brak jednolitych standardów postępowania,
- 3) ograniczony poziom cyfryzacji procesów,
- 4) stosowanie regulacji opartych na wiedzy z lat 90. XX w., nieprzystających do obecnych realiów.

W konsekwencji prowadzi to m.in. do:

- nierównomiernej jakości opracowań organizacji ruchu,
- trudności w sprawowaniu skutecznego nadzoru,
- ograniczonej możliwości wdrażania innowacyjnych rozwiązań.

Celem szczegółowym zamówienia jest opracowanie podstaw do zmian legislacyjnych oraz organizacyjnych poprzez przygotowanie:

- raportu analitycznego,
- zestawu rekomendacji legislacyjnych,
- katalogu dobrych praktyk (wytycznych).

Przygotowanie kompleksowej analizy funkcjonowania systemu zarządzania ruchem drogowym i nadzoru nad nim pozwoli na:

- identyfikację barier prawnych, organizacyjnych i proceduralnych ograniczających sprawność działania administracji publicznej,
- ocenę efektywności obecnych rozwiązań instytucjonalnych i kompetencyjnych,
- określenie stopnia standaryzacji procesów oraz możliwości ich ujednolicenia w skali kraju,
- wskazanie kierunków niezbędnych zmian legislacyjnych,
- wypracowanie rekomendacji dla wdrożenia narzędzi cyfrowych wspierających procesy zarządzania ruchem i sprawowania nadzoru nad tym zarządzaniem.

Rezultaty muszą być przedstawione w sposób umożliwiający ich bezpośrednie wykorzystanie przy tworzeniu aktów prawnych i wytycznych, a także w procesie legislacyjnym, w szczególności jako uzasadnienie oraz ocena skutków proponowanych regulacji.

Podejmowane działania powinno przełożyć się bezpośrednio na:

- poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego, stanowiącego jeden z kluczowych filarów polityki transportowej Unii Europejskiej, w tym realizacji założeń dążących do redukcji liczby ofiar wypadków drogowych,
- optymalizację wydatkowania środków na inwestycje drogowe poprzez lepsze przygotowanie, koordynację i nadzór nad komponentem organizacji ruchu, który często warunkuje skuteczność i trwałość efektów infrastrukturalnych projektów. Szczególnie istotne jest skrócenie czasu trwania procedur, co znacząco przyspieszy realizację inwestycji, umożliwi szybsze zakończenie i rozliczenie zadania oraz ewentualne zwolnienie niewykorzystanych środków, które będzie można wydatkować na inne działania. Ponadto cyfrowy obieg dokumentacji przyczyni się do większej

transparentności procedur oraz zlikwiduje możliwość ingerencji w już zatwierdzony projekt organizacji ruchu.

Aktualizacja zasad związanych z zarządzaniem ruchem i sprawowaniem nadzoru nad tym zarządzaniem stanowi działanie komplementarne wobec prowadzonych prac w zakresie wprowadzenia zmian w przepisach dotyczących znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego.

2. Przedmiot i zakres zamówienia

2.1. Przedmiotem zamówienia jest analiza i ocena warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem.

2.2. W ramach realizacji zamówienia Wykonawca wykona co najmniej:

- a) analizę obowiązujących przepisów prawa wraz z oceną ich aktualności, spójności oraz skuteczności, dotyczących zasad i procedur z zakresu zarządzania ruchem i sprawowania nadzoru nad tym zarządzaniem, w tym dotyczących kwalifikacji osób wykonujących czynności w imieniu organów zarządzających ruchem oraz sprawujących nadzór nad tym zarządzaniem, a także autorów projektów organizacji ruchu, w celu skonfrontowania wyników tej analizy z najnowszą wiedzą i praktyką oraz potrzebami organów i podmiotów zarządzających ruchem na drogach i organów sprawujących nadzór nad tym zarządzaniem.
- b) przedstawi wnioski z przeprowadzonej analizy, o której mowa w lit. a, w sposób syntetyczny, z podziałem na problemy i ich przyczyny,
- c) sformułuje propozycje wymagań, które powinny znaleźć się w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz.U. z 2017 r. poz. 784) oraz ewentualnie w innych przepisach prawa,
- d) dokona oceny zasadności opracowania dodatkowych wzorców i standardów, stanowiących uzupełniające wskazówki do przepisów, a w przypadku potwierdzenia takiej konieczności, opracuje stosowne wzorce i standardy (analogicznie do dokumentów, o których mowa w art. 7 ust. 3b ustawy – Prawo o ruchu drogowym).

2.3. Analiza powinna obejmować co najmniej zagadnienia dotyczące:

2.3.1. W zakresie zarządzania ruchem:

- a) obowiązków organów i podmiotów zarządzających ruchem, w tym szczególnie związanych z rozpatrywaniem projektów organizacji ruchu, weryfikacją zgodności wyniesionego oznakowania z obowiązującą organizacją ruchu, ewidencji organizacji ruchu oraz ich przechowywania,
- b) procedur i terminów wdrażania organizacji ruchu,
- c) warunków utraty ważności organizacji ruchu,
- d) podstaw do odrzucenia projektu organizacji ruchu,

(należy wskazać rzeczywiste praktyki stosowane przez organy);

2.3.2. W zakresie sprawowania nadzoru nad zarządzaniem ruchem:

- a) zakresu oceny organizacji ruchu,
- b) podstaw do podjęcia działań i ich zakresu,
- c) skuteczności narzędzi służących sprawowaniu nadzoru,

2.3.3. W zakresie zatwierdzania projektu organizacji ruchu:

- a) przebiegu procedury:
 - weryfikacji poszczególnych etapów zatwierdzania organizacji ruchu,
 - obowiązków dotyczących uzgadniania z innymi organami i podmiotami,
- b) zawartości projektu organizacji ruchu:

- dokumentów stanowiących część projektu organizacji ruchu,
 - wymogów jakościowych i parametrów dokumentów,
 - liczby przedkładanych egzemplarzy,
 - konieczności zapewnienia zgodności z innymi dokumentami, jak strategię rozwoju transportu, plany zrównoważonej mobilności miejskiej, itp.,
- c) możliwości rozpatrywania projektów organizacji ruchu składanych wyłącznie w formie elektronicznej:
- przebiegu procedury,
 - parametrów technicznych i jakościowych plików z dokumentacją,
 - sposobów wprowadzania i uwidaczniania zmian w projektach organizacji ruchu,
 - określenia warunków kompatybilności danych zawartych w projekcie organizacji ruchu z oprogramowaniem GIS, w celu m.in. importowania oznakowania drogowego do mapy.

2.3.4. W zakresie wymagań, jakie powinny spełnić osoby opracowujące projekty organizacji ruchu, wykonujące czynności z zakresu zarządzania ruchem oraz z zakresu sprawowania nadzoru nad tym zarządzaniem:

- a) określenie czy należy wprowadzić minimalny zakres wiedzy lub kompetencji, których posiadanie byłoby niezbędne, by móc wykonywać ww. czynności, wraz z określeniem zakresu tej wiedzy lub kompetencji (wymagania formalne),
- b) określenie czy należy wprowadzić osobne uprawnienia do wykonywania ww. czynności.

2.4. W ramach zadania, o którym mowa w pkt 2.2 lit. a Wykonawca:

- a) dokona oceny przepisów zawartych co najmniej w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz.U. z 2017 r. poz. 784) oraz ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. 2024 poz. 1251, z późn. zm.) – w kontekście ich aktualności, funkcjonalności, zasadności obowiązywania i wpływu na cel określony w pkt 1,
- b) przeanalizuje wyniki co najmniej 10 aktualnych (nie starszych niż 10 lat) opracowań naukowych lub wdrożeniowych (prac studialnych, badań, wdrożeń itp.) służących określeniu zasad i procedur dotyczących zarządzania ruchem na drogach i sprawowania nadzoru nad tym zarządzaniem, co najmniej w zakresie określonym w pkt. 2.3,
- c) przeanalizuje rozwiązania i procedury faktycznie stosowane w Polsce w zarządzaniu ruchem i sprawowaniu nadzoru nad tym zarządzaniem, obejmujących wszystkie kategorie dróg, wraz z określeniem ich wpływu na efektywność procesów zarządzania ruchem i przełożenie na bezpieczeństwo ruchu drogowego, w oparciu o analizę, o której mowa w ppkt b oraz wyniki badań ankietowych, o których mowa w ppkt e,
- d) porówna krajowe przepisy prawa dotyczące zarządzania ruchem na drogach oraz sprawowania nadzoru nad tym zarządzaniem z regulacjami obowiązującymi w co najmniej pięciu innych państwach europejskich o porównywalnym lub wyższym poziomie bezpieczeństwa ruchu drogowego, zgodnie z najnowszym dostępnym raportem Europejskiej Rady Bezpieczeństwa Transportu (<https://etsc.eu/>), mając na uwadze, że powinny być to państwa, w których zarządzanie ruchem, podobnie jak w Polsce, jest zdecentralizowane,
- e) w oparciu o badania ankietowe zidentyfikuje i szczegółowo określi główne problemy, jak również potrzeby i oczekiwania z punktu widzenia organów

i podmiotów zarządzających ruchem oraz organów sprawujących nadzór nad zarządzaniem ruchem. Badania ankietowe muszą obejmować min. 100 respondentów, obejmować różne szczeble administracji/organy (GDDKiA, administrację powiatową, wojewódzką oraz w miastach na prawach powiatu), podmioty niepubliczne zarządzające ruchem na drogach wewnętrznych położonych w strefie ruchu lub w strefie zamieszkania (stanowiących ok 10% liczby respondentów) oraz zawierać opis metodologii.

- 2.5. W ramach zadania, o którym mowa w pkt 2.2 lit. b i c Wykonawca opracuje wnioski z przeprowadzonej analizy oraz przedstawi propozycje wymagań, które powinny znaleźć się w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem, oraz ewentualnie w innych przepisach prawa, a także przedstawi uzasadnienie do tych propozycji wraz z oceną skutków ich wprowadzenia. Wymagania te powinny obejmować co najmniej zagadnienia wskazane w pkt 2.3, a także muszą:
- stanowić zwięzły zbiór najważniejszych warunków, których osiągnięcie jest niezbędne, aby podnieść skuteczność i efektywność systemu zarządzania ruchem oraz sprawowania nadzoru nad tym zarządzaniem,
 - być zgodne z aktami prawa powszechnie obowiązującymi, zarówno krajowymi jak i międzynarodowymi, w tym z prawem Unii Europejskiej oraz konwencjami ONZ,
 - w kontekście formułowanych warunków uwzględniać krajowe przepisy dotyczące co najmniej znaków i sygnałów drogowych, prawa o ruchu drogowym oraz informatyzacji działalności podmiotów publicznych.

Ocena skutków regulacji (OSR) powinna spełniać wymagania określone na stronie <https://www.gov.pl/web/premier/ocena-wplywu-w-rzadowym-procesie-legislacyjnym>.

- 2.6. W ramach zadania, o którym mowa w pkt 2.2 lit. d Wykonawca opracuje wzorce i standardy, zawierające opisy procedur i rozwiązań w obszarze zarządzania ruchem i sprawowania nadzoru nad tym zarządzaniem, w zakresie, jaki okaże się konieczny w efekcie przeprowadzonej analizy.

2.6.1. Wytyczne muszą stanowić „wypełnienie” wymagań, o których mowa w pkt 2.2 lit. c, rozumiane jako: uszczegółowienie, dookreślenie, wyjaśnienie, opis procedur, technik, podejścia metodycznego, zaproponowanie typowych (powtarzalnych) rozwiązań formalnych, instrukcji postępowania itp., tj. muszą zawierać rekomendowane, ale niewykluczające innych, metody i parametry pozwalające na osiągnięcie wymagań zawartych w aktach prawa powszechnie obowiązujących (tzw. „katalog dobrych praktyk”). Wytyczne powinny zawierać co najmniej graficzną i opisową prezentację wybranych schematów postępowania z projektami organizacji ruchu.

2.6.2. Wymagania, o których mowa w pkt 2.2. lit. c i d muszą:

- uwzględniać doświadczenia (teoretyczne i praktyczne) wynikające ze stosowania obowiązujących przepisów prawa oraz zakładać wyłącznie wprowadzanie zmian niezbędnie koniecznych,
- bazować na najnowszej wiedzy i doświadczeniach (teoretycznych i praktycznych): organów i podmiotów zarządzających ruchem, organów sprawujących nadzór nad zarządzaniem ruchem oraz podmiotów zajmujących się opracowaniem projektów organizacji ruchu – zgromadzonej co najmniej na podstawie przeprowadzonych badań ankietowych oraz analiz opracowań, o których mowa a pkt. 2.4.a i 2.4.e,
- być określone w szczególności za pomocą: schematów procesów, przykładów dokumentów, opisów wzorcowych procedur itp.,

- d) być formułowane w sposób prosty, jednoznaczny i zrozumiały, bez zbędnych treści i skomplikowanych zwrotów,
- e) być przedstawiane w formie zwięzłych opisów lub czytelnych, jednolitych pod względem graficznym: tabel, wykresów, schematów i innych elementów graficznych.

2.7. Zarówno realizacja zamówienia, jak i utwory powstałe w wyniku jej wykonania, muszą spełniać poniższe zasady horyzontalne:

- a) zasada partnerstwa i wielopoziomowego sprawowania rządów – szczególnie w kontekście zapewnienia możliwości efektywnej współpracy pomiędzy organami zarządzającymi ruchem różnych szczebli oraz zapewnienia skuteczności działań organów sprawujących nadzór nad zarządzaniem ruchem;
- b) zasada równości szans i niedyskryminacji, w tym dostępności dla osób z niepełnosprawnościami – szczególnie w kontekście budowania świadomości o konieczności tworzenia odpowiednio przyjaznych i niedyskryminujących rozwiązań;
- c) zasada równości szans kobiet i mężczyzn – na żadnym etapie realizacji zadania nie mogą wystąpić bariery równościowe;
- d) zasada zrównoważonego rozwoju i zasada „nie czyni poważnych szkód” – szczególnie w odniesieniu do określenia zasad i standardów rozpatrywania projektów organizacji ruchu tworzonych wyłącznie w formie elektronicznej, co ma ograniczyć powstawanie dokumentacji w formie papierowej i związane z tym obciążenia środowiskowe.

3. Współpraca

3.1. W trakcie realizacji zamówienia, Wykonawca zorganizuje, nie rzadziej niż 2 razy w miesiącu i nie częściej niż 1 raz w tygodniu, spotkania zespołu autorskiego z przedstawicielem Zamawiającego, podczas których zespół autorski lub osoba koordynująca pracę zespołu przedstawi Zamawiającemu bieżący postęp realizacji zamówienia, a także omówione zostaną zagadnienia merytoryczne dotyczące przedmiotu zamówienia. W tym celu Wykonawca:

- a) zapewni możliwość odbywania spotkań w formie wideokonferencji albo – na wniosek Zamawiającego lub na wniosek wykonawcy za zgodą Zamawiającego – w formie spotkań osobistych na terenie Warszawy (trwających jednorazowo nie dłużej niż 4 godziny),
- b) zapewni narzędzie internetowe (w technologii chmurowej), umożliwiające bezpieczne przechowywanie i udostępnianie plików wykorzystywanych na potrzeby realizacji zamówienia, gwarantujące dostęp do tych plików wyłącznie członkom zespołu autorskiego i przedstawicielom Zamawiającego,
- c) sporządzi po każdym spotkaniu zwięzły spis ustaleń ze spotkania i w ciągu 2 dni roboczych od dnia spotkania przedłoży go (za pomocą poczty elektronicznej) do uzgodnienia Zamawiającemu.

3.2. Wyjątkowo dopuszcza się zorganizowanie spotkania w okresie krótszym niż 1 raz w tygodniu, w porozumieniu Zamawiającego i Wykonawcy, jeżeli okaże się to korzystne dla realizacji zamówienia.

3.3. Uzgodnione przez Zamawiającego ustalenia ze spotkań zespołu autorskiego z przedstawicielem Zamawiającego będą mieć charakter wiążący dla Wykonawcy i Zamawiającego.

4. Terminy realizacji zamówienia

Wykonawca będzie zobowiązany do przekazania przedmiotu zamówienia w ciągu 5 miesięcy od dnia podpisania umowy.

5. Forma realizacji zamówienia

5.1. Przedmiot zamówienia Wykonawca przekaże w następującej postaci:

- a) kolorowych, dwustronnych wydruków papierowych (po jednym egzemplarzu każdego dokumentu), przy czym każda z części wymienionych w pkt 2.2 powinna stanowić odrębny tom/opracowanie, oraz
- b) plików elektronicznych w formacie .docx, możliwych do edycji w aplikacji Microsoft Word (w wersji 2010 albo nowszej), oraz plików elektronicznych w formacie .pdf – zapisanych na przenośnym nośniku danych USB (pendrive).

5.2. Wszystkie autorskie wykresy/tabele i elementy graficzne lub dane użyte do ich opracowania muszą zostać przekazane w plikach umożliwiającym ich edycję.

Wzorce i standardy, o których mowa w pkt 2.2. lit. d Wykonawca opracuje na szablonie wzorców i standardów udostępnionym przez Zamawiającego w terminie pięciu dni roboczych od dnia podpisania umowy.

5.3. W przypadku, gdy Zamawiający otrzyma finansowanie ze środków Unii Europejskiej dokumentacja powstająca w ramach realizacji zadania musi posiadać oznaczenia o finansowaniu ze środków Unii Europejskiej. Oznaczenia muszą być zgodne ze „Strategią komunikacji Funduszy Europejskich na lata 2021-2027”. Zamawiający przekaże szczegółowe informacje w tym zakresie na etapie realizacji zamówienia.