



Wstępne konsultacje rynkowe

– zasady przygotowania i prowadzenia konsultacji,
praktyczne zastosowanie, dobre praktyki oraz ryzyka
związane z udziałem wykonawców w przygotowaniu
postępowania o udzielenie zamówienia publicznego

Gdynia, dnia 28.08.2026 r.

Agnieszka Szulakowska

Plan spotkania

01 ————— **Dlaczego WKR?**

etap
przygotowania,
efektywność,
rynek

02 ————— **Podstawa prawna**

art. 84 Pzp

03 ————— **Prowadzenie**

ogłoszenie,
regulamin,
pytania,
spotkania,
dokumentowanie

04 ————— **Ryzyka**

art. 85 Pzp, art.
108 ust. 1 pkt 6,
środki zaradcze

Zasada efektywności ekonomicznej

W myśl art. 17 ust. 1 pzp zamawiający udziela zamówienia w sposób zapewniający:



najlepszą jakość dostaw,
usług oraz robót
budowlanych uzasadnioną
charakterem zamówienia,
**w ramach środków, które
zamawiający może
przeznaczyć na jego
realizację**



**uzyskanie najlepszych efektów
zamówienia**, w tym efektów
społecznych, środowiskowych oraz
gospodarczych, o ile którykolwiek z tych
efektów jest możliwy do uzyskania
w danym zamówieniu,
**w stosunku
do poniesionych nakładów**

Profesjonalizacja w zamówieniach publicznych dotyczy zamawiającego

Tezy z wyroku KIO z 4 stycznia 2023 r. (KIO 3441/22):

- ☐ zamawiający jako profesjonalista powinien mieć pełną świadomość swoich potrzeb, jakie zamierza zrealizować w ramach postępowania przetargowego;
- ☐ racjonalny zamawiający, planując postępowanie, powinien przeprowadzić analizę, a brak rzetelnej analizy należy uznać za niegospodarność.

wszechstronna i staranna ocena potrzeb



efektywne gospodarowanie środkami publicznymi

Weryfikacja potencjału kadrowego

Czy zamawiający dysponuje wykwalifikowanym personelem odpowiadającym za poszczególne obszary merytoryczne?

Jakie są możliwości?

Po co nam WKR?

- Etap przygotowania jako moment, w którym najłatwiej uniknąć błędów późniejszego postępowania.

Najdroższe błędy powstają przed ogłoszeniem WKR jako narzędzie efektywności



WKR są narzędziem redukcji ryzyka: pozwalają skonfrontować potrzeby z realiami technicznymi, ekonomicznymi, organizacyjnymi i prawnymi rynku.

W praktyce pytanie brzmi: czy zamawiający potrafi uzasadnić, dlaczego wybrał taki opis, termin, warunek, kryterium i model PPU?

Rynek warto pytać. Trzeba tylko wiedzieć: kiedy i o co.

pogłębianie wiedzy

- › konferencje, warsztaty, analizy trendów
- › ogólne rozpoznanie technologii
- › budowanie kompetencji zespołu

konkretne przygotowanie

- › konsultacje dotyczące planowanego zamówienia
- › materiały i informacje do SWZ
- › ryzyko art. 85 Pzp

Rynek można pytać. Trzeba tylko wiedzieć: o co i kiedy

„Przepisy ustawy Pzp nie przewidują zakazów czy nakazów w obszarze komunikacji zamawiających z rynkiem poza prowadzonymi postępowaniami. Zakres przedmiotowy ustawy Pzp, zdefiniowany w jej artykule pierwszym, jest jasny i nie obejmuje wszelkich czynności zamawiających oraz ich interakcji z innymi podmiotami, w tym z sektora prywatnego, a jedynie – mówiąc w uproszczeniu – dotyczy czynności bezpośrednio związanych z konkretnym postępowaniem o udzielenie zamówienia publicznego. **Także art. 61 ustawy Pzp definiuje wyłącznie sposoby komunikacji w postępowaniu, a art. 84 stanowi o możliwości (a nie obowiązku) prowadzenia wstępnych konsultacji rynkowych dotyczących konkretnego, planowanego zamówienia. Nie ma więc żadnych przeciwwskazań, by zamawiający pozyskiwali wiedzę z różnych źródeł, w tym także np. uczestnicząc w branżowych konferencjach tematycznych, warsztatach prowadzonych przez producentów lub wykonawców rozwiązań informatycznych, etc. Jest przy tym oczywiste, że uczestnicząc w tego rodzaju komunikacji, zamawiający powinni zachowywać odpowiednie standardy zachowania, jednak sam fakt takiej aktywności nie jest naganny, a wręcz przeciwnie, jeżeli przyczynia się ona do pogłębienia wiedzy i świadomości realiów rynkowych, a jest prowadzona w sposób odpowiedzialny, z poszanowaniem przepisów prawa i zasady przejrzystości, to jest w pełni uzasadniona i celowa”.**

UZP, Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na system informatyczny, t. I, czerwiec 2020, s. 22.

Kiedy WKR mają największy sens?

1 złożony lub nowy przedmiot

zamawiający nie zna pełnych rozwiązań

2 szybkie zmiany technologiczne

rynek zmienia się szybciej niż wzorce dokumentów

3 ryzyko braku ofert

termin, budżet lub warunki mogą być nierealne

4 ważna umowa

podział ryzyk wpływa na cenę i zainteresowanie

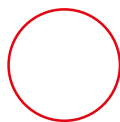
**Wniosek praktyczny: WKR nie zastępują wiedzy zamawiającego.
Pomagają ją zweryfikować.**

WKR to nie tylko pytanie o cenę



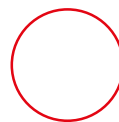
OPZ

cechy,
standardy,
równowaga



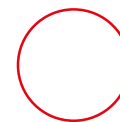
Termin

realność i
czynniki
zależne od
rynku



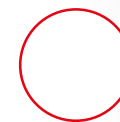
Warunki

doświadczenie
, kadra,
certyfikaty



Kryteria

co
rzeczywiście
różnicuje
oferty



Umowa

ryzyka, kary,
waloryzacja,
płatności

Pytanie: co po konsultacjach ma się zmienić w dokumentacji?

Ramy prawne

art. 84 Pzp

1. Zamawiający, przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia, **może przeprowadzić** wstępne konsultacje rynkowe **w celu przygotowania postępowania i poinformowania wykonawców o swoich planach i wymaganiach dotyczących zamówienia**.
2. Zamawiający zamieszcza informację o zamiarze przeprowadzenia wstępnych konsultacji rynkowych oraz o ich przedmiocie na stronie internetowej zamawiającego.
3. Prowadząc konsultacje rynkowe, zamawiający **może w szczególności korzystać z doradztwa ekspertów, władzy publicznej lub wykonawców**. Doradztwo to może być wykorzystane przy **planowaniu, przygotowaniu lub przeprowadzaniu postępowania o udzielenie zamówienia**, pod warunkiem że nie powoduje to zakłócenia konkurencji ani naruszenia zasad równego traktowania wykonawców i przejrzystości.
4. Zamawiający zamieszcza informację o przeprowadzeniu wstępnych konsultacji rynkowych w ogłoszeniu o zamówieniu.

Pamiętaj: Przejrzystość i brak zakłócenia konkurencji

Art. 84 Pzp: cztery rzeczy do zapamiętania

1

Cel

przygotowanie postępowania i
poinformowanie rynku

2

Zamiar

informacja na stronie
internetowej zamawiającego

3

Doradztwo

eksperti, władza publiczna,
wykonawcy

4

Ślad

informacja o WKR w ogłoszeniu
o zamówieniu

Swoboda organizacyjna ≠ dowolność.

Warunkiem wykorzystania doradztwa jest brak zakłócenia konkurencji oraz poszanowanie zasad.

Elastyczne narzędzie, ale wymaga zasad

ustawa Pzp

nie opisuje
szczegółowej
procedury

zamawiający

projektuje sposób
konsultacji

bezpieczeństwo

regulamin +
dokumentowanie +
równe informacje

transparentność

równy dostęp

**brak preferowania
rozwiązań**

możliwość kontroli

Pisemne, ustne czy hybrydowe?

PISEMNE

ankieta, formularz,
odpowiedzi pisemne

USTNE

spotkania,
wideokonferencje,
warsztaty

HYBRYDOWE

ankieta przed
spotkaniem + dyskusja

Dobra praktyka: pytania pisemne porządkują materiał, spotkanie pozwala uchwycić szczegóły.

Proces WKR



- ❑ Każdy etap WKR warto udokumentować - tak, aby było wiadomo, co zrobiono, dlaczego i z jakim efektem.
- ❑ Najważniejsze pytanie po zakończeniu: które informacje są istotne dla wszystkich wykonawców w przyszłym postępowaniu?

Cel konsultacji

WIEMY

opis potrzeb i
dotychczasowe
doświadczenia

NIE WIEMY

co rynek może
zaproponować
inaczej

SPRAWDZAMY

czas, budżet, ryzyka,
dokumenty, umowę

Dobra praktyka: do ogłoszenia dołącz krótki opis stanu wyjściowego, aby wykonawcy odpowiadali na ten sam problem.

Ogłoszenie

1

Kto?
zamawiający, kontakt,
sposób komunikacji

2

Po co?
przedmiot i cel konsultacji

3

Jak?
forma, terminy, zgłoszenia,
dokumenty

4

Na jakich zasadach?
regulamin, poufność,
wykorzystanie informacji

5

Co dalej?
informacja o możliwym
użyciu w postępowaniu

Regulamin

1

Zakres

co jest, a co nie jest
przedmiotem WKR

2

Równość

te same zasady dostępu do
informacji

3

Poufność

co wykonawca oznacza i jak
zamawiający traktuje
informacje

4

Dokumentowanie

notatki, protokoły,
materiały i korespondencja

Sztuka zadawania pytań

1. Jak rynek rozumie potrzebę?

2. Jakie są warianty rozwiązania?

3. Co wpływa na koszt i czas?

4. Jakie wymagania ograniczą konkurencję?

5. Jakie ryzyka powinny być w umowie?

Sztuka zadawania pytań

1

OPZ

Które parametry są kluczowe, a które mogą być opisane funkcjonalnie?

2

Równoważność

Jak opisać wymagania, żeby dopuścić rozwiązania równoważne?

3

Termin

Jaki jest realny minimalny czas wykonania i od czego zależy?

4

Kryteria

Co może różnicować jakość ofert, a co jest standardem rynku?

5

Umowa

Które ryzyka powinny zostać po stronie zamawiającego, a które wykonawcy?

Protokół postępowania

FRAGMENT PROTOKOŁU

- › wskazać podmioty uczestniczące w WKR
- › opisać informacje udostępnione wszystkim wykonawcom
- › wskazać odpowiedni termin na złożenie ofert
- › odnotować ewentualną procedurę wyjaśnień wobec wykonawcy zaangażowanego

Protokół postępowania

4. Wstępne konsultacje rynkowe/wcześniejsze zaangażowanie wykonawcy

Przeprowadzono wstępne konsultacje rynkowe, o których mowa w art. 84 ustawy:

- ☐ nie
- ☐ tak (wypełnić poniżej w przypadku zaznaczenia odpowiedzi „tak”)

Wskazać podmioty, które uczestniczyły we wstępnych konsultacjach rynkowych:

- 1)
- 2)

Wskazać środki mające na celu zapobieżeniu zakłócenia uczciwej konkurencji w przypadku, o którym mowa w art. 85 ust. 1 ustawy:

.....

.....

.....

.....

Co zrobić z informacjami po WKR?



WKR nie wiążą zamawiającego. Wiążą zasady: przejrzystość, równe traktowanie i brak zakłócenia konkurencji

Ryzyka udziału wykonawców

WIEDZA

czy wykonawca
wie więcej niż inni?

WPŁYW

czy dokumentacja
odzwierciedla jego
rozwiązanie?

RELACJA

czy jest powiązanie
osobowe lub
organizacyjne?

Pytanie art. 85: czy zakłócenie konkurencji można wyeliminować inaczej niż przez wykluczenie?

Ryzyka udziału wykonawców – art. 85 Pzp

1. Jeżeli wykonawca lub podmiot, który należy z wykonawcą do tej samej grupy kapitałowej w rozumieniu ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz.U. z 2025 r. poz. 1714), **doradzał lub w inny sposób był zaangażowany w przygotowanie postępowania o udzielenie tego zamówienia**, zamawiający podejmuje odpowiednie środki w celu zagwarantowania, że udział tego wykonawcy w postępowaniu nie zakłóci konkurencji, w szczególności **przekazuje pozostałym wykonawcom istotne informacje, które przekazał lub uzyskał w związku z zaangażowaniem wykonawcy lub tego podmiotu w przygotowanie postępowania, oraz wyznacza odpowiedni termin na złożenie ofert**. Zamawiający wskazuje w protokole postępowania środki mające na celu zapobieżenie zakłóceniu konkurencji.

2. Wykonawca zaangażowany w przygotowanie postępowania o udzielenie zamówienia podlega wykluczeniu z tego postępowania **wyłącznie w przypadku, gdy spowodowane tym zaangażowaniem zakłócenie konkurencji nie może być wyeliminowane w inny sposób niż przez wykluczenie wykonawcy z udziału w tym postępowaniu**. Przed wykluczeniem wykonawcy zamawiający zapewnia temu wykonawcy możliwość udowodnienia, że jego zaangażowanie w przygotowanie postępowania o udzielenie zamówienia nie zakłóci konkurencji.

Wcześniejsze zaangażowanie wykonawcy



- › doradztwo lub inna forma udziału
- › wyrównanie wiedzy i odpowiedni termin
- › opis działań zapobiegawczych
- › możliwość obrony wykonawcy
- › tylko gdy inaczej nie da się usunąć zakłócenia

Wykluczenie nie następuje automatycznie. Jest środkiem ostatecznym.

Jak zadbać o równy dostęp wykonawców do informacji?

1

udostępnij

materiały, notatki, wnioski i pytania

2

opisz

co z WKR trafiło do dokumentacji

3

wydłuż

termin składania ofert, gdy wiedza jest obszerna

4

wyjaśnij

dopuszczalność wykonawcy do wykazania braku zażyczenia

5

odnotuj

środki w protokole postępowania

Odpowiednie środki muszą być dobrane do skali i rodzaju zaangażowania.

Wykluczenie wykonawcy? Tylko w ostateczności.



- › wykonawca był zaangażowany
- › powstało zakłócenie konkurencji
- › nie da się go usunąć inaczej
- › wykonawca ma możliwość wykazania braku zakłócenia

Nie ma domniemania, że wcześniejsza znajomość przedmiotu zamówienia zawsze utrudnia konkurencję.

Wykluczenie wykonawcy - art. 108 ust. 1 pkt 6) Pzp

Art. 108 ust. 1 pkt 6) Pzp

Z postępowania o udzielenie zamówienia wyklucza się wykonawcę: 6) jeżeli, w przypadkach, o których mowa w art. 85 ust. 1, **doszło do zakłócenia konkurencji wynikającego z wcześniejszego zaangażowania tego wykonawcy lub podmiotu, który należy z wykonawcą do tej samej grupy kapitałowej** w rozumieniu ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów, **chyba że spowodowane tym zakłócenie konkurencji może być wyeliminowane w inny sposób niż przez wykluczenie wykonawcy z udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia.**

Kiedy konsultacje z rynkiem realnie pomagają?

Wstępne konsultacje rynkowe - dokumenty wzorcowe UZP

**[https://www.gov.pl/web/uzp/dokumenty-wzorcowe--
wstepne-konsultacje-rynkowe](https://www.gov.pl/web/uzp/dokumenty-wzorcowe--wstepne-konsultacje-rynkowe)**

Dziękuję za uwagę

Agnieszka Szulakowska