



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 6 listopada 2025 roku

Sprawa: Petycja w sprawie kontroli obowiązkowego ubezpieczenia OC
posiadaczy pojazdów mechanicznych
Znak sprawy: FN6.056.3.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl



Odpowiedź na petycję

Szanowny Panie,

odpowiadając na Pana petycję, w której zwraca się Pan z wnioskiem m.in. o umożliwienie sprawdzenia ważności polisy OC posiadaczy pojazdów mechanicznych w odniesieniu do pojazdów zarejestrowanych w Ukrainie poprzez stworzenie dedykowanego mechanizmu weryfikacji na podstawie numerów tablic rejestracyjnych, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych informacji.

I. Na wstępie należy wskazać na aktualnie obowiązujące regulacje systemowe dotyczące obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej posiadaczy pojazdów mechanicznych (OC ppm) oraz procesu kontroli krajowych i zagranicznych pojazdów w zakresie posiadania ważnego ubezpieczenia OC ppm. Kwestie dotyczące tego ubezpieczenia i kontroli jego spełnienia reguluje ustawa o ubezpieczeniach obowiązkowych¹. Zgodnie z art. 84 ust. 1 ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych¹ spełnienie obowiązku zawarcia umowy ubezpieczenia obowiązkowego OC ppm podlega kontroli wykonywanej przez organy do tego obowiązane lub uprawnione. Organami obowiązanymi do przeprowadzenia takich kontroli są: Policja, organy celne, Straż Graniczna, organy właściwe w sprawach rejestracji pojazdów oraz Inspekcja Transportu Drogowego. Organami uprawnionymi do przeprowadzania takich kontroli są natomiast: Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny (UFG / Fundusz), inne organy uprawnione do kontroli ruchu drogowego oraz Inspekcja Ochrony Środowiska. Organy obowiązane i uprawnione do prowadzenia kontroli, wykonują te czynności w

ramach zadań wyznaczonych im przez oddzielne ustawy, m.in. przez ustawę Prawo o ruchu drogowym².

Dodatkowo, Polskie Biuro Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (PBUK) cyklicznie szkoli funkcjonariuszy odpowiednich służb w zakresie zasad ubezpieczenia pojazdów zarejestrowanych poza RP, a także zasad postępowania w przypadku stwierdzenia braku takiego ubezpieczenia. PBUK udziela także upoważnionym służbom bieżących informacji w przypadku powzięcia wątpliwości w czasie kontroli, a także w sytuacji konieczności potwierdzenia faktu rejestracji pojazdu, bądź też ważności certyfikatu Zielonej Karty.

Fundusz natomiast jest podmiotem uprawnionym do prowadzenia kontroli na podstawie art. 84 ust. 2 pkt 2 lit. a) ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych¹. Kontrola prowadzona przez Fundusz wykonywana jest na podstawie zgłoszeń dokonanych przez organy obowiązane i uprawnione do kontroli, a także w oparciu o dane zgromadzone w ośrodku informacji UFG, prowadzonym na podstawie art. 102 ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych¹, zasilanym obowiązkowo przez zakłady ubezpieczeń danymi w zakresie ubezpieczeń OC ppm i AC.

Wskazane powyżej mechanizmy kontroli pojazdów stosuje się przede wszystkim do pojazdów zarejestrowanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (RP). W przypadku pojazdów zarejestrowanych poza RP, których posiadacze lub kierujący chcą korzystać z tych pojazdów na terytorium RP, kontrola zawarcia ubezpieczenia OC ppm uzależniona jest od statusu państwa obcego.

Wyróżnia się trzy podejścia do posiadaczy lub kierujących z państw obcych, w zależności od tego, jaki stosunek prawny łączy RP z tym obcym państwem:

1) Państwa, których biura narodowe są sygnatariuszami Porozumienia Wielostronnego, czyli umowy podpisanej przez część biur narodowych państw należących do Systemu Zielonej Karty, na podstawie której przyjęte jest domniemanie posiadania ochrony ubezpieczeniowej OC ppm przez posiadaczy pojazdów odwiedzających na poziomie obowiązującym w państwie goszczącym. W imieniu RP Porozumienie Wielostronne sygnowane jest przez PBUK, które pełni funkcję Biura Narodowego w Systemie Zielonej Karty. W skład Porozumienia Wielostronnego wchodzi obecnie 36 państw. Są to przede wszystkim państwa członkowskie Europejskiego Obszaru Gospodarczego.

Na mocy Porozumienia Wielostronnego, kierowcy poruszający się po krajach, których Biura Narodowe są sygnatariuszami tej umowy, nie muszą posiadać Zielonej Karty. W ich przypadku domniemywa się posiadanie ważnej umowy ubezpieczenia OC ppm zawartej w kraju, w którym pojazd został zarejestrowany, o czym świadczy ważna tablica rejestracyjna pojazdu. Należy przy tym zauważyć, że w związku z obowiązującym aktualnie art. 95 ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych¹ przepisy o kontroli tego obowiązku nie mają zastosowania do pojazdów zarejestrowanych w państwach należących do Porozumienia Wielostronnego oraz do kierujących szeroko pojętymi pojazdami dyplomatycznymi.

2) Pozostałe państwa, które należą do systemu Zielonej Karty – w przypadku kierujących, których pojazdy są zarejestrowane w pozostałych państwach należących do Systemu Zielonej Karty, w celu poruszania się po terytorium RP wymagane jest posiadanie Zielonej Karty. Jest to międzynarodowy certyfikat ubezpieczeniowy wydawany przez zagraniczny zakład ubezpieczeń, z którym zawarto umowę ubezpieczenia, potwierdzający że posiadacz Zielonej Karty ma

ważne ubezpieczenie OC ppm, objęte ochroną gwarancyjną na poziomie wymaganym w państwach goszczących. Do Systemu Zielonej Karty należą m.in. Ukraina, Mołdawia, Albania oraz Turcja.

Zgodnie z art. 89 ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych¹, jeżeli osoba kierująca pojazdem mechanicznym zarejestrowanym poza granicami RP w państwie innym niż sygnatariusz Porozumienia Wielostronnego, przy wyjeździe na terytorium RP nie przedstawi Zielonej Karty, organy dokonujące kontroli granicznej lub celnej nie dopuszczą tego pojazdu do przekroczenia granicy, chyba że posiadacz pojazdu mechanicznego zawrze umowę ubezpieczenia granicznego. Jeżeli ta sama osoba, ty, razem przy wyjeździe z terytorium RP nie przedstawi Zielonej Karty lub ubezpieczenia granicznego, organy dokonujące kontroli granicznej lub celnej nie dopuszczą tego pojazdu mechanicznego do przekroczenia granicy bez uiszczenia opłaty za brak ważnego OC ppm. W przypadku osób, które znajdują się już na terytorium RP, jeżeli nie przedstawią one organowi obowiązkanemu lub uprawnionemu do kontroli Zielonej Karty lub ubezpieczenia granicznego, dowód rejestracyjny takiej osoby zostanie zatrzymany, a warunkiem zwrotu dowodu rejestracyjnego będzie wniesienie opłaty za brak OC ppm oraz przedstawienie dokumentu zawarcia ważnej umowy ubezpieczenia.

3) Pozostałe państwa – w przypadku pozostałych państw, których biura narodowe nie są sygnatariuszami Porozumienia Wielostronnego oraz które nie należą do Systemu Zielonej Karty, aby kierujący pojazdami zarejestrowanymi w tych państwach mogli swobodnie poruszać się po terytorium RP, są oni obowiązani do zawarcia umowy ubezpieczenia granicznego. Do takich państw można zaliczyć np. Stany Zjednoczone, Kanadę, Chiny, Indie czy Australię. Brak wykupionego ubezpieczenia granicznego powoduje takie same sankcje jak w przypadku kierujących nieposiadających ważnej Zielonej Karty. Kierujący nie są więc wpuszczani na terytorium RP bez wykupienia ubezpieczenia granicznego albo nie są z niego wypuszczani bez uiszczenia opłaty za brak ważnej umowy ubezpieczenia OC ppm. W przypadku zaś kontroli na terenie RP, brak ważnego ubezpieczenia granicznego skutkuje zatrzymaniem dowodu rejestracyjnego, a warunkiem zwrotu tego dowodu jest wniesienie opłaty za brak OC ppm oraz przedstawienie ważnej umowy ubezpieczenia.

II. Niezależnie od powyższego wskazać należy, że w zakresie pojazdów zarejestrowanych w Ukrainie istnieje obecnie możliwość faktycznego sprawdzenia, czy dany pojazd, poruszający się po polskich drogach jest objęty ochroną ubezpieczeniową OC ppm. Zasadą bowiem jest, że kierujący pojazdami na ważnych tablicach ukraińskich mogą przekraczać granicę ukraińsko-polską i przemieszczać się przez terytorium Polski na podstawie dwóch dokumentów:

- 1) certyfikatu Zielonej Karty wystawionej przez działający w Ukrainie zakład ubezpieczeń oferujący ubezpieczenia OC ppm, albo
- 2) dokumentu ubezpieczenia granicznego wystawionego przez zakład ubezpieczeń działający w Polsce oferujący ubezpieczenia OC ppm.

Niezależnie od dokumentu, na podstawie którego kierujący porusza się po polskim terytorium, każda zainteresowana osoba może sprawdzić, czy kierowany pojazd jest objęty ochroną ubezpieczeniową OC ppm. Po pierwsze - w zakresie pojazdów zarejestrowanych w Ukrainie, na stronie ukraińskiego odpowiednika Funduszu – Motor (Transport) Insurance Bureau (MTIBU) istnieje możliwość sprawdzenia, czy dla danego pojazdu zarejestrowanego w Ukrainie została wydana Zielona Karta

oraz sprawdzenia jej ważności na dany dzień roku. Baza jest dostępna dla wszystkich, jest darmowa i nie wymaga zakładania konta na stronie MTIBU. Ważność Zielonej Karty można sprawdzić pod następującym adresem: <https://policy.mtsbu.ua/Search/Main/en#tab2>.

Baza udostępniana przez MTIBU jest użytecznym narzędziem dla polskich organów kontroli m.in. dla Policji, Straży Granicznej, Inspekcji Transportu Drogowego oraz PBUK. Po drugie - w przypadku kierujących przemieszczających się po polskim terytorium na podstawie wykupionego ubezpieczenia granicznego, ważność OC ppm można sprawdzić na stronie Funduszu. Informacje o ubezpieczeniach granicznych są bowiem przekazywane przez polskie zakłady ubezpieczeń do Funduszu i zasilają jego bazę danych. Wyszukiwarka udostępniana jest na stronie głównej portalu internetowego UFG pod adresem: <https://www.ufg.pl/>. Również jak w przypadku danych z MTIBU, baza danych Funduszu jest dostępna dla wszystkich zainteresowanych, a sprawdzenie informacji o posiadaniu ważnego OC ppm nie wymaga ponoszenia kosztów oraz zakładania konta na stronie.

Z informacji przekazanej przez PBUK wynika, że na podstawie dotychczasowego doświadczenia nie stwierdzono specyficznych problemów czy też nagminnego braku stosownego ubezpieczenia OC ppm w odniesieniu do posiadaczy pojazdów pochodzących z krajów trzecich.

Dodatkowo, z informacji uzyskanych przez PBUK z Zarządu Granicznego Komendy Głównej Straży Granicznej wynika, że liczba pojazdów z rejestracją zagraniczną, głównie pojazdów zarejestrowanych w krajach trzecich, wjeżdżających na terytorium RP (granica zewnętrzna UE) wyniosła:

Pojazdy wjeżdżające do RP z terytorium:	2020	2021	2022	2023	2024
Federacji Rosyjskiej	115 616	55 809	52 670	73 284	83 852
Republiki Białorusi	547 359	491 189	434 072	242 933	238 373
Ukrainy	930 120	1 322 486	1 705 546	1 769 808	1 606 903
Razem*	1 593 095	1 869 484	2 192 288	2 086 025	1 929 128

Zarazem w 2024 roku wystawionych zostało około 197 tys. polis ubezpieczenia granicznego, co oznacza, iż jedynie mniej niż 10% wjeżdżających, w chwili przekraczania granicy nie posiadało ważnego certyfikatu Zielonej Karty.

Większość polis ubezpieczenia granicznego wystawiona została na pojazdy zarejestrowane w Białorusi i Rosji, co jest skutkiem zawieszenia Biur Narodowych z obu krajów w Systemie Zielonej Karty. W tym samym okresie zgłoszonych zostało zaledwie 316 zdarzeń, spowodowanych ruchem pojazdów nieubezpieczonych pochodzących z krajów trzecich, które skutkowały wypłatą odszkodowań w kwocie około 4 milionów zł.

III. Odnosząc się do proponowanych rozwiązań zawartych w Pana petycji dotyczących wprowadzenia systemowego rozwiązania, które umożliwiłoby sprawdzenie ważności ubezpieczenia OC ppm dla posiadaczy pojazdów zarejestrowanych poza Polską, w szczególności w Ukrainie z wykorzystaniem narzędzi informatycznych w czasie rzeczywistym, wskazać należy, że na podstawie analiz Funduszu w tym zakresie, proponowane rozwiązanie, oprócz inwestycji w odpowiednie rozwiązania techniczne, wymagałoby przede wszystkim zmian powszechnie obowiązującego prawa, a także dwustronnej lub wielostronnej współpracy z tymi państwami, których pojazdy miałyby zostać objęte kontrolą. Jednocześnie, zgodnie z aktualnie posiadaną przez UFG i resort finansów wiedzą, w żadnym państwie UE takie rozwiązanie obecnie nie funkcjonuje.

Podsumowując wskazać należy, że brak jest aktualnie podstaw do poparcia propozycji zawartej w petycji. Jednocześnie dziękuję za zainteresowanie sprawami publicznymi i zaangażowanie.

Podstawa prawna:

1. Ustawa z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (Dz.U. z 2025 r. poz. 367 z późn. zm.);
2. Ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1251 z późn. zm.)

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Katarzyna Przewalska

Dyrektor

Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego
w Ministerstwie Finansów