



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 4 maja 2026 r.

PNIK-I.4131.250.2026

Rada Gminy Drużbice

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVII/167/2026 Rady Gminy Drużbice z dnia 31 marca 2026 r. w sprawie uznania skargi z dnia 24 lutego 2026 roku za bezzasadną.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Drużbice uznała skargę wniesioną w dniu 24 marca 2026 r. za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik uchwały.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły właściwości Rady Gminy Drużbice do rozpatrzenia skargi, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Drużbice zawiadomienia z dnia 8 kwietnia 2026 r. znak: PNIK-I.4131.250.2026.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania Przewodniczący Rady Gminy Drużbice w piśmie z dnia 14 kwietnia 2026 r., znak: RG.0711.3.2026 wyjaśnił, że: „*Rada Gminy Drużbice uznała pismo z dnia 24 lutego 2026 r. za skargę w rozumieniu art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego (k.p.a.), ponieważ jego treść dotyczyła sposobu wykonywania zadań publicznych przez Wójta, w szczególności rzetelności, staranności i terminowości w załatwianiu wniosków o udostępnienie informacji publicznej. Istotne jest również to, że Skarżący skierował pismo*

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: D4625FE7-1774-4182-A856-DAAD99CC5C62

bezpośrednio do Rady Gminy Drużbice oraz powołał się w jego treści na wskazany przepis. Skarżący nie wnosił o stwierdzenie bezczynności, lecz formułował zarzuty dotyczące niewłaściwego zachowania organu. W takim przypadku właściwe jest zastosowanie art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. (...). Skarżący nie wnosił o kontrolę legalności odmowy udostępnienia informacji w rozumieniu art. 21 ustawy o dostępie do informacji publicznej. Nie żądał stwierdzenia bezczynności ani wydania informacji. Zarzucał natomiast, że odpowiedź udzielona przez Wójta była niewyczerpująca, co – w jego ocenie – świadczyło o nienależytym wykonywaniu obowiązków przez Wójta. Tego rodzaju zarzuty mieszczą się w zakresie art. 227 k.p.a. i podlegają rozpatrzeniu przez Radę Gminy. Rada, działając w granicach swoich kompetencji, oceniła jedynie rzetelność i terminowość działania Wójta, nie dokonując oceny materialnoprawnej zgodności odpowiedzi z ustawą o dostępie do informacji publicznej, gdyż ta należy do właściwości sądu administracyjnego."

Pismem z dnia 17 kwietnia 2026 r., znak: PNIK-I.4131.250.2026 Wojewoda Łódzki wystąpił o przesłanie kopii zanonimizowanej skargi rozpatrzonej ww. uchwałą. Kopia przedmiotowej skargi wpłynęła do organu nadzoru w dniu 28 kwietnia 2026 r.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 rada gminy jest co do zasady organem właściwym w sprawach dotyczących zadań lub działalności wójta (burmistrza, prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, o ile przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg.

Zgodnie z art. 21 ustawy z dnia 23 marca 2022 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902) do skarg rozpatrywanych w postępowaniach o udostępnienie informacji publicznej stosuje się przepisy ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (por. wyrok NSA z dnia 26 września 2024 r. o sygn. akt III OSK 1467/24 i wyrok WSA w Łodzi z dnia 6 listopada 2015 r. o sygn. akt II SA/Łd 818/15).

W niniejszej sprawie skarżący zarzucił Wójtowi Gminy Drużbice rażące naruszenie przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej oraz ukrywanie informacji o wydatkowaniu środków publicznych (w odniesieniu do jego wniosku o udostępnienie informacji publicznej z dnia 18 stycznia 2026 r.) oraz zarzucił organowi rażące naruszenie przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej (w odniesieniu do rozpatrzenia jego wniosku z dnia 4 lutego 2026 r.). W związku z podniesionymi zarzutami skarżący wniósł m. in. o zobowiązanie Wójta Gminy Drużbice do niezwłocznego podania żądanej informacji, tj. podania do publicznej wiadomości pełnego rozliczenia imprezy o nazwie "Bal z okazji Dnia Kobiet" wraz ze wskazaniem środków publicznych jakie na tę imprezę zostały wydatkowane. W uzasadnieniu kwestionowanej uchwały przyjęto m. in., że działania Wójta były zgodne z obowiązującymi przepisami i wypełniały ustawowe obowiązki w zakresie udostępniania informacji.

Ze skargi rozpatrzonej niniejsza uchwałą wynika, że skarżący domagał się zobowiązania organu do niezwłocznego podania żądanej przez niego informacji w powiązaniu z podnoszonymi zarzutami rażącego naruszenia przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej. Rada Gminy

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Drużbice nie jest jednak właściwa do zobowiązania Wójta w powyższym zakresie jak i ewentualnego stwierdzenia czy przewlekłość organu miała miejsce z rażącym naruszeniem prawa. W tym zakresie wyłącznie właściwy jest sąd administracyjny stosownie do treści art. 149 § 1 pkt 1 i § 1a ustawy z 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2026 r. poz. 143 z późn. zm.).

Jeżeli rozpoznanie skargi dotyczyło konkretnej sprawy związanej z dostępem do informacji publicznej, to zastosowanie znajduje tryb uregulowany w ustawie o dostępie do informacji publicznej, a nie w Kodeksie postępowania administracyjnego (por. wyrok NSA z dnia 26 września 2024 r. o sygn. akt III OSK 1467/24 i wyrok WSA w Łodzi z dnia 6 listopada 2015 r. o sygn. akt II SA/Łd 818/15). Skoro pismo skarżącego stanowiło skargę wniesioną w konkretnym postępowaniu dotyczącym udostępnienia informacji publicznej i zostało rozpatrzone przez radę, to skutkowało istotnym naruszeniem art. 21 ustawy o dostępie do informacji publicznej, który to przepis nakazuje, aby takie skargi były rozpoznawane przez sąd administracyjny w trybie przepisów Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Reasumując uchwała Nr XXVII/167/2026 Rady Gminy Drużbice z dnia 31 marca 2026 r. w sprawie uznania skargi z dnia 24 lutego 2026 roku za bezzasadną w sposób istotny narusza ww. przepisy prawa, a tym samym zasadne jest stwierdzenie jej nieważności w całości.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Drużbice

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: D4625FE7-1774-4182-A856-DAAD99CC5C62