



Prezes Rady Ministrów

Donald Tusk

Warszawa, dnia /elektroniczny znacznik czasu/

RM-0610-166-25
UD298

Pan Szymon HOŁOWNIA
Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 i art. 123 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi

projekt ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz ustawy – Prawo energetyczne.

Rada Ministrów uznawa wymieniony projekt ustawy za pilny, ponieważ Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych może wykonywać zadania w zakresie utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego (tzw. usługę biletową) wyłącznie do 30 września 2025 r. Brak projektowanych przepisów skutkował będzie powstaniem zagrożenia bezpieczeństwa energetycznego i paliwowego państwa.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Energii.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:
wnioskodawca

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz ustawy – Prawo energetyczne

Art. 1. W ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281 oraz z 2025 r. poz. 1168) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) wartości współczynników określających gęstość produktów naftowych służących do ich przeliczenia z jednostek objętościowych na jednostki wagowe, stosowanych w okresie od dnia 30 czerwca danego roku kalendarzowego do dnia 29 czerwca następnego roku kalendarzowego.”;

2) w art. 5:

a) w ust. 3 w pkt 6 dodaje się średnik i dodaje się pkt 7–9 w brzmieniu:

„7) 50 dni i średniej dziennej produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw zrealizowanych przez producenta lub handlowca w poprzednim roku kalendarzowym – od dnia 30 września 2025 r.;

8) 47 dni i średniej dziennej produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw zrealizowanych przez producenta lub handlowca w poprzednim roku kalendarzowym – od dnia 30 czerwca 2026 r.;

9) 45 dni i średniej dziennej produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw zrealizowanych przez producenta lub handlowca w poprzednim roku kalendarzowym – od dnia 30 czerwca 2027 r.”,

b) ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Ilość utrzymywanych zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw dostosowuje się w terminie do dnia 30 czerwca danego roku kalendarzowego do poziomu wynikającego z obliczeń wykonanych zgodnie z ust. 3b lub 3k, z zastrzeżeniem, że w odniesieniu do okresu od dnia 1 stycznia do dnia 29 czerwca danego roku kalendarzowego dane do obliczeń wymaganej ilości zapasów

obowiązkowych są ustalane na podstawie wielkości przywozu ropy naftowej lub paliw, lub produkcji paliw, w przedostatnim roku kalendarzowym.”;

3) w art. 70c:

a) po ust. 1a dodaje się ust. 1b w brzmieniu:

„1b. W terminie do dnia 30 września 2025 r., w odniesieniu do okresu, o którym mowa w ust. 2 pkt 5, przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym z zagranicą i podmiot dokonujący przywozu gazu ziemnego, z wyjątkiem przedsiębiorstw lub podmiotów, które zleciły w całości utrzymywanie zapasów obowiązkowych gazu ziemnego innemu podmiotowi na podstawie art. 24b, mogą zlecić Agencji, na podstawie umowy, wykonywanie zadań w zakresie utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego. Przepisy art. 24b ust. 1a–5 i 9–11 stosuje się odpowiednio.”,

b) w ust. 2 w pkt 4 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) od dnia 1 października 2025 r. do dnia 30 września 2026 r. – w terminie do dnia 29 września 2025 r., a umowa powinna zostać zawarta do dnia 30 września tego roku.”,

c) w ust. 6 wyrazy „ust. 1 i 1a” zastępuje się wyrazami „ust. 1–1b”.

Art. 2. W ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 43e w ust. 1 wyrazy „do Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych” zastępuje się wyrazami „Prezesowi URE”;

2) po art. 43f dodaje się art. 43f¹ w brzmieniu:

„Art. 43f¹. 1. Portal Platforma Paliwowa jest niedostępny, jeżeli użytkownicy nie mają możliwości złożenia sprawozdań, informacji, deklaracji lub zestawień, o których mowa w art. 43f ust. 1 pkt 1.

2. W przypadku stwierdzenia niedostępności portalu, Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych niezwłocznie ogłasza w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych informację o czasie wystąpienia i przyczynie niedostępności.

3. Jeżeli niedostępność, o której mowa w ust. 2, będzie trwała w ostatnim dniu terminu, do upływu którego istnieje obowiązek złożenia dokumentów, o których mowa

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2024 r. poz. 834, 859, 1847 i 1881 oraz z 2025 r. poz. 303, 759 i 1218.

w art. 43f ust. 1 pkt 1, termin na złożenie dokumentów wydłuża się o trzy dni od dnia następującego po przywróceniu dostępności portalu.

4. Złożenie dokumentów, o których mowa w art. 43f ust. 1 pkt 1, w terminie określonym w ust. 3 uznaje się za złożenie z zachowaniem terminu.

5. Po przywróceniu funkcjonalności portalu, Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych niezwłocznie ogłasza w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych informację o czasie przywrócenia dostępności portalu.”.

Art. 3. Ilość utrzymywanych zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w 2025 r. dostosowuje się w terminie 14 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy do poziomu wynikającego z obliczeń wykonanych zgodnie z art. 5 ust. 3b lub 3k ustawy zmienianej w art. 1.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Potrzeba i cel wydania aktu normatywnego

1. Zmiany wprowadzone w systemie zapasów obowiązkowych gazu ziemnego:

Potrzeba uchwalenia projektowanej ustawy wynika z konieczności zapewnienia ciągłości i stabilności funkcjonowania krajowego systemu zapasów obowiązkowych gazu ziemnego oraz potrzeby eliminacji ryzyka wystąpienia sytuacji zagrażających bezpieczeństwu energetycznemu Rzeczypospolitej Polskiej. Natomiast konieczność pilnego procedowania projektu jest następstwem zawetowania w dniu 27 sierpnia 2025 r. przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej ustawy z dnia 5 sierpnia 2025 r. o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw, która przewidywała rozwiązania uniemożliwiające zmaterializowanie się ryzyk szczegółowo opisanych poniżej.

Obowiązujące przepisy art. 70c ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281 oraz z 2025 r. poz. 1168) (dalej: „ustawa o zapasach”) przewidują, że wyłącznie do dnia 30 września 2025 r. Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych (dalej: „Agencja”) jest wyposażona w możliwość świadczenia usługi polegającej na wykonywaniu zadań w zakresie utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego (tzw. usługi biletowej) w imieniu przedsiębiorstw energetycznych wykonujących działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym z zagranicą i podmiotów dokonujących przywozu gazu ziemnego, zobowiązanych do utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego (dalej: „przedsiębiorstwa zobowiązane”). Po tej dacie możliwość ta wygasa. Oznacza to utratę przez przedsiębiorstwa zobowiązane istotnego instrumentu pozwalającego na realizację ustawowego obowiązku. Mając na uwadze, że Agencja utrzymuje obecnie przeważającą ilość zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w kraju, przedłużenie możliwości świadczenia tzw. usługi biletowej przez Agencję jest niezbędne dla zachowania stabilności systemu i zagwarantowania nieprzerwanych dostaw gazu ziemnego do odbiorców, w szczególności odbiorców chronionych.

Projektowane rozwiązania mają charakter pilny, gdyż są niezbędne dla utrzymania bezpieczeństwa energetycznego kraju w obszarze dostaw gazu ziemnego. W przypadku braku przyjęcia ustawy, obecne rozwiązania wygasną z dniem 30 września 2025 r. Przedłużenie

możliwości świadczenia tzw. usługi biletowej przez Agencję jest instrumentem nieodzownym dla zachowania ciągłości dostaw gazu ziemnego. Przyjęcie projektowanej ustawy gwarantuje, że krajowy system gazowy będzie dysponował mechanizmami zdolnymi do reagowania na sytuacje kryzysowe, a obywatele i gospodarka otrzymają stabilne i bezpieczne dostawy tego strategicznego surowca.

Dodawany w art. 70c ustawy o zapasach ust. 1b wprowadza możliwość dalszego świadczenia przez Agencję tzw. usługi biletowej. Projektowane rozwiązanie przewiduje, że do dnia 30 września 2025 r. podmioty zobowiązane, z wyłączeniem podmiotów, które zleciły w całości utrzymywanie zapasów obowiązkowych innemu podmiotowi na podstawie art. 24b ustawy o zapasach, będą mogły, na podstawie umowy, powierzyć Agencji utrzymywanie zapasów obowiązkowych gazu ziemnego na okres od dnia 1 października 2025 r. do dnia 30 września 2026 r. W istocie zatem projektowana zmiana przedłuża okres obowiązywania stosowanego obecnie mechanizmu o kolejny rok gazowy, tj. o okres od dnia 1 października 2025 r. do dnia 30 września 2026 r.

Zmiana w art. 70c ust. 6 ustawy o zapasach ma charakter legislacyjny i wynika z dodawanego ust. 1b. Wprowadzenie wskazanych regulacji zapewnia utrzymanie funkcjonowania instrumentu, jakim jest tzw. usługa biletowa świadczona przez Agencję, i tym samym gwarantuje możliwość realizacji przez podmioty zobowiązane ustawowego obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w sposób zapewniający bezpieczeństwo energetyczne państwa.

2. Zmiana struktury zapasów interwencyjnych ropy naftowej i produktów ropopochodnych – zwiększenie roli Agencji w tworzeniu, utrzymywaniu i finansowaniu za pomocą systemu opłaty zapasowej zapasów interwencyjnych.

Proponowana zmiana w art. 5 ust. 3 ustawy o zapasach jest realizacją wieloletnich obietnic i oczekiwań sektora naftowego, zapisanych również jako optymalizacja systemu zapasów interwencyjnych i zwiększenie roli Prezesa Agencji w Polityce Energetycznej Polski do 2040 r. oraz w założeniach do aktualizacji Krajowego Planu na rzecz Energii i Klimatu, jako optymalizacja systemu zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw.

Proponowane zmiany mają na celu poprawę bezpieczeństwa paliwowego państwa, poprzez zmianę struktury zapasów interwencyjnych, tj. zwiększenie ilości zapasów agencyjnych przy jednoczesnym zmniejszeniu zapasów obowiązkowych wraz z harmonogramem ich przejmowania przez Agencję. Zaproponowany harmonogram zakłada przesunięcie obowiązku

utrzymywania zapasów paliw odpowiadających 8 dniom zapotrzebowania kraju na ropę naftową i paliwa. W projekcie zaproponowano zwiększenie roli Agencji w tworzeniu, utrzymywaniu i finansowaniu za pomocą systemu opłaty zapasowej zapasów interwencyjnych z docelowym poziomem posiadania zapasów obowiązkowych ropy naftowej i paliw ciekłych, w ilości odpowiadającej iloczynowi 45 dni i średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej w poprzednim roku kalendarzowym (producenci i handlowcy) oraz 45 dni zapasów agencyjnych (Agencja). Obecna konstrukcja systemu zapasów interwencyjnych jest jedną z najbardziej wymagających i kosztownych zarówno dla producentów, jak i dla handlowców, w ujęciu porównawczym do innych systemów państw członkowskich Unii Europejskiej i Międzynarodowej Agencji Energetycznej. Wymóg utrzymywania zapasów obowiązkowych w ilości (od dnia 31 grudnia 2017 r.) co najmniej 53 dni jest niekorzystny na płaszczyźnie efektywności wykorzystania pojemności magazynowych oraz generuje niewspółmiernie wysokie koszty ich utrzymania, co wpływa na konkurencyjność przedsiębiorstw.

W projekcie zaproponowano następujący harmonogram realizacji wyznaczonego celu, określając, że producenci i handlowcy tworzą i utrzymują zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), w wielkości odpowiadającej iloczynowi:

- 1) 50 dni i średniej dziennej produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw zrealizowanych przez producenta lub handlowca w poprzednim roku kalendarzowym – od dnia 30 września 2025 r.;
- 2) 47 dni i średniej dziennej produkcji paliw lub przywozu ropy lub paliw zrealizowanych przez producenta lub handlowca w poprzednim roku kalendarzowym – od dnia 30 czerwca 2026 r.;
- 3) 45 dni i średniej dziennej produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw zrealizowanych przez producenta lub handlowca w poprzednim roku kalendarzowym – od dnia 30 czerwca 2027 r.

Zgodnie z art. 21a ustawy o zapasach, zapasy agencyjne nie mogą być mniejsze niż różnica pomiędzy ilością zapasów interwencyjnych określoną w art. 3 ust. 3 i 4 ustawy o zapasach (pierwszy z tych przepisów stanowi, że zapasy interwencyjne zaspokajają zapotrzebowanie na ropę naftową i paliwa w ilości odpowiadającej co najmniej iloczynowi 90 dni i średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej w poprzednim roku kalendarzowym) a ilością zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw.

Dodatkową przesłanką przemawiającą za wprowadzeniem proponowanej zmiany jest wykorzystanie obecnej sytuacji makroekonomicznej, w szczególności stosunkowo niskich cen ropy naftowej i produktów naftowych, co do których zakłada się, że mogą w kolejnych latach rosnąć, utrudniając tym samym przeprowadzenie przedmiotowej zmiany w przyszłości. Należy mieć również na uwadze obecną sytuację geopolityczną oraz wynikające z niej wyzwania stawiane przed branżą paliwową w kwestii zapewnienia bezpieczeństwa paliwowego państwa, w tym zapewnienie dostępności ropy naftowej oraz paliw ciekłych, a także rosnącą presję regulacyjną na sektor paliwowy związaną z procesem jego transformacji energetycznej.

Dodatkowo przedmiotowa zmiana da jasny sygnał dla przedsiębiorców świadczących usługę magazynowania do podjęcia odpowiednich działań inwestycyjnych zapewniających pojemności magazynowe głównie dla Agencji. Projektowana zmiana, dzięki przeniesieniu części obowiązku fizycznego tworzenia zapasów ropy i paliw z producentów i handlowców na Agencję, nie tylko zmniejszy koszty ponoszone przez spółki, ale również zmniejszy presję na zapotrzebowanie na pojemności magazynowe po ich stronie.

Zaproponowana zmiana wpłynie pozytywnie na rynek magazynowy, gdyż obniży koszty magazynowania, zwiększy kontrolę nad zapasami i umożliwi alokację zapasów w miejscach, gdzie są potrzebne.

Całość kosztów związanych z proponowaną zmianą zostanie pokryta ze środków Funduszu Zapasów Interwencyjnych (dalej: „FZI”), który gromadzi środki na tworzenie i utrzymywanie zapasów agencyjnych oraz finansuje realizację zadań Agencji w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów agencyjnych.

Środki FZI będą pochodzić, jak dotychczas, z:

- 1) opłaty zapasowej;
- 2) wpływów związanych z interwencyjnym uwolnieniem zapasów agencyjnych oraz z ich wymianą i rotacją;
- 3) odszkodowań z tytułu ubezpieczenia zapasów agencyjnych;
- 4) odsetek z tytułu oprocentowania środków Funduszu oraz odsetek od lokat okresowo wolnych środków Funduszu w bankach;
- 5) wpływów z kar;
- 6) darowizn i zapisów;
- 7) pożyczek z budżetu państwa;
- 8) wpływów z innych tytułów.

Obecnie zgromadzone na FZI środki, a także szacowane na kolejne lata wpływy, pokryją w pełni koszty zakupu paliw w wielkościach odpowiadających obniżeniu zapasów obowiązkowych po stronie przedsiębiorców, koszty przechowywania całości zapasów agencyjnych oraz koszty wymiany tych zapasów. Aktualny plan FZI zakłada w 2025 r. nadwyżkę w zapasach agencyjnych w ilości ok. 328 tys. ton ekwiwalentu ropy naftowej (czyli ok. 4 dni zabezpieczenia w ropę i paliwa), co oznacza, że nie będzie wymagał zmiany. Plan finansowy FZI na lata 2026 i 2027 będzie wymagał korekty w zakresie planu rzeczowego, ale zgromadzone środki finansowe powinny zabezpieczyć w pełni finansowanie przewidzianych do realizacji na lata 2025–2027 zadań.

2.1. Zmiana w art. 4 pkt 2 ustawy o zapasach

Projektowana zmiana w art. 4 pkt 2 ustawy o zapasach ma na celu zapewnienie spójności okresu, w którym są stosowane współczynniki gęstości, z terminem, w którym minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi jest obowiązany ogłosić w drodze obwieszczenia m.in. wartości współczynników określających gęstość produktów naftowych służących do ich przeliczenia z jednostek objętościowych na jednostki wagowe (do 15 marca danego roku). Aktualnie w obwieszczeniu tym ogłasza się m.in. współczynniki stosowane w danym roku kalendarzowym. Po zmianie współczynniki te byłyby stosowane w okresie od dnia 30 czerwca danego roku kalendarzowego do dnia 29 czerwca następnego roku kalendarzowego. Takie rozwiązanie pozwoli na płynne zastosowanie nowych współczynników w deklaracjach bez konieczności dokonywania korekt opłaty zapasowej wniesionej w danym roku przed opublikowaniem obwieszczenia.

2.2. Zmiana w art. 5 ust. 9 ustawy o zapasach

Projektowana zmiana okresu przewidzianego w art. 5 ust. 9 ustawy o zapasach, w którym producenci i handlowcy mają obowiązek utrzymywać zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw w ilości opartej na obliczeniach dotyczących działalności z przedostatniego roku kalendarzowego, poprzedzającego dany rok kalendarzowy, wynika ze zgłaszanych przez przedsiębiorców wątpliwości dotyczących ilości zapasów w dniu 30 czerwca danego roku w świetle obecnie obowiązujących przepisów, tzn. czy powinny być utrzymywane zapasy dotychczasowe czy już dostosowane do danego roku. Zmiana polega na przesunięciu z 30 czerwca na 29 czerwca dnia, który kończy okres, w odniesieniu do którego dane do obliczeń wymaganej ilości zapasów obowiązkowych są ustalane na podstawie wielkości przywozu ropy naftowej lub paliw, lub produkcji paliw, w przedostatnim roku kalendarzowym. Ze względu na

szczególne okoliczności dotyczące terminu uchwalenia i wejścia w życie projektowanej ustawy, w art. 3 projektu zamieszczono przepis określający szczególny termin na dostosowanie w 2025 r. ilości utrzymywanych zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw.

2.3. Zmiana w art. 43e ustawy – Prawo energetyczne

Projektowana zmiana w art. 43e ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, z późn. zm.) jest zmianą porządkującą, wynikającą z art. 43f ust. 1 tej ustawy, w którym właściwym odbiorcą informacji wynikającej z art. 43e przekazywanej poprzez formularz elektroniczny udostępniony w systemie teleinformatycznym prowadzonym przez Agencję – Platformie Paliwowej, jest Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, a nie – jak dotychczas – Prezes Agencji.

2.4. Dodanie art. 43f¹ w ustawie – Prawo energetyczne

Projektowana zmiana, polegająca na dodaniu w ustawie – Prawo energetyczne art. 43f¹, określa okoliczności, w których zachodzi niedostępność systemu teleinformatycznego prowadzonego przez Agencję – Platformy Paliwowej, sposób ogłoszenia niedostępności, wydłużenie terminu obowiązku składania sprawozdań i informacji na podstawie ustawy o zapasach oraz ustawy – Prawo energetyczne w przypadku niedostępności systemu, a także sposób ogłaszania informacji o czasie przywrócenia dostępności systemu. Zmiana wynika ze zgłaszanych przez przedsiębiorców, a także Agencję oraz Urząd Regulacji Energetyki, obaw związanych z brakiem alternatywnych możliwości spełnienia obowiązków wynikających z tych ustaw oraz karami związanymi z naruszeniem ustawowych terminów na złożenie dokumentów wynikających z art. 43f ust. 1 pkt 1 ustawy – Prawo energetyczne z przyczyn od nich niezależnych.

Oświadczenia dotyczące projektu oraz dodatkowe informacje

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega w tym zakresie notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 468).

Projekt nie podlega obowiązkowi, o którym mowa w § 39 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806 oraz z 2025 r. poz. 408), obejmującemu przedstawienie go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nie dokonano zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem w trybie określonym w ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Mając na uwadze pilną potrzebę zapewnienia ciągłości funkcjonowania systemu zapasów obowiązkowych gazu ziemnego, a także pilną potrzebę wprowadzenia zmian w tzw. części paliwowej projektu, co wynika z zawetowania w dniu 27 sierpnia 2025 r. przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej ustawy z dnia 5 sierpnia 2025 r. o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw, zaproponowano, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem ogłoszenia.

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz ustawy – Prawo energetyczne	Data sporządzenia 2025-09-04
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Energii	Źródło: Inicjatywa własna
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Miłosz Motyka – Minister Energii	Nr w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów: UD298
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marek Kosicki, naczelnik, marek.kosicki@mp.gov.pl Agata Zadrozna, specjalista, agata.zadrozna@mp.gov.pl	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281 oraz z 2025 r. poz. 1168) (dalej: „ustawa o zapasach”), wyłącznie do dnia 30 września 2025 r. Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych (dalej: „Agencja”) może w imieniu przedsiębiorstw energetycznych wykonujących działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym z zagranicą i podmiotów dokonujących przywozu gazu ziemnego (dalej: „podmioty zobowiązane”), wykonywać na podstawie zawartej umowy zadania w zakresie utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego (tzw. usługę biletową). Po tym dniu, z uwagi na epizodyczny charakter rozwiązania, możliwość ta wygaśnie. Należy zauważyć, że Agencja utrzymuje obecnie w imieniu podmiotów zobowiązanych znaczącą ilość zapasów obowiązkowych gazu ziemnego. Podmioty te stracą po dniu 1 października 2025 r. możliwość korzystania z tej formy realizacji obowiązku. Konieczne jest zatem przedłużenie możliwości świadczenia tzw. usługi biletowej przez Agencję o kolejny rok w celu zapewnienia ciągłości utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w tej formie, a tym samym utrzymania bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego do odbiorców.

Projektowane zmiany mają na celu również poprawę bezpieczeństwa paliwowego państwa poprzez zmianę struktury systemu zapasów interwencyjnych ropy i produktów ropopochodnych oraz zmianę niektórych przepisów celem poprawy funkcjonowania systemu zapasów interwencyjnych ropy naftowej i produktów naftowych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. Wydłużenie okresu świadczenia tzw. usługi biletowej przez Agencję:

Do dnia 30 września 2025 r. Agencja jest wyposażona w możliwość świadczenia tzw. usługi biletowej. Usługa ta polega na utrzymywaniu przez Agencję określonej ilości zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w imieniu podmiotów zobowiązanych, co umożliwia tym podmiotom wypełnienie obowiązku ustawowego bez konieczności fizycznego magazynowania gazu we własnym zakresie.

Możliwość świadczenia tzw. usługi biletowej przez Agencję wygaśnie z dniem 30 września 2025 r., co oznaczałoby, że część przedsiębiorstw utraci instrument pozwalający im na realizację obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego.

Z tego względu jest niezbędne przedłużenie funkcjonowania tzw. usługi biletowej o kolejny rok, ponieważ Agencja utrzymuje obecnie znaczącą ilość zapasu obowiązkowego gazu ziemnego. Kontynuacja tego mechanizmu jest niezbędna w celu zapewnienia stabilności systemu i bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego do odbiorców, w szczególności odbiorców chronionych.

2. Zmiany w systemie zapasów interwencyjnych ropy i produktów naftowych:

Projekt wprowadza zwiększenie roli Agencji w tworzeniu, utrzymywaniu i finansowaniu za pomocą systemu opłaty zapasowej zapasów interwencyjnych z docelowym poziomem posiadania zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw ciekłych w ilości odpowiadającej iloczynowi 45 dni i średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej w poprzednim roku kalendarzowym (producenci i handlowcy 45 dni). Projektowana zmiana, dzięki przeniesieniu części obowiązku tworzenia zapasów ropy i paliw z producentów i handlowców na Agencję, zmniejszy koszty ponoszone przez przedsiębiorstwa oraz zmniejszy presję na zapotrzebowanie na pojemności magazynowe. Projektowana zmiana okresu w art. 5 ust. 9 ustawy o zapasach, w którym producenci i handlowcy mają obowiązek utrzymywać zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw w ilości opartej na obliczeniach dotyczących działalności z przedostatniego roku kalendarzowego, poprzedzającego dany rok kalendarzowy, wynika ze zgłaszanych przez przedsiębiorców wątpliwości dotyczących ilości zapasów w dniu 30 czerwca danego roku w świetle obecnie obowiązujących przepisów, tzn. czy powinny być utrzymywane zapasy dotychczasowe czy już dostosowane do danego roku.

Projektowana zmiana wprowadza również rozwiązania awaryjne w przypadku niedostępności systemu teleinformatycznego Platforma Paliwowa. Zaproponowany art. 43f¹ w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, z późn. zm.) wprowadza zmiany, określając okoliczności, w których zachodzi niedostępność systemu, sposób ogłoszenia niedostępności, przedłużenie terminu obowiązku składania sprawozdań i informacji na podstawie ustawy o zapasach oraz ustawy – Prawo energetyczne w przypadku niedostępności platformy, a także sposób ogłaszania informacji o czasie przywrócenia dostępności systemu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W zakresie sektora gazu ziemnego w państwach członkowskich OECD/UE systemy utrzymywania zapasów gazu ziemnego zostały ukształtowane w sposób odmienny, odpowiadający specyfice krajowych rynków i infrastruktury magazynowej. Różnicowanie to obejmuje w szczególności ramy regulacyjne, charakterystykę techniczną instalacji magazynowych oraz poziom i strukturę krajowego zapotrzebowania na gaz ziemny. W konsekwencji rozwiązania przyjęte w Polsce nie poddają się bezpośredniemu porównaniu z praktyką innych państw.

W zakresie sektora ropy naftowej i produktów naftowych większość państw członkowskich UE posiada mieszane systemy naftowe zapasów interwencyjnych stanowiące połączenie systemów obowiązkowych (utrzymywane przez przedsiębiorców), agencyjnych (utrzymywane przez krajowe centrale zapasów) oraz państwowych (utrzymywane przez państwo).

System obowiązkowy jest stosowany w Grecji, Luksemburgu, Szwecji, Wielkiej Brytanii, Norwegii i Szwajcarii. Jest to system opłacalny ekonomicznie z punktu widzenia finansów publicznych, gdyż jedyne koszty, jakie generuje, to koszty nadzoru i kontroli. Nie gwarantuje on jednak całkowitej dostępności zapasów i jest kosztowny dla przedsiębiorców obarczonych obowiązkiem fizycznego utrzymywania zapasów.

Systemy agencyjne są stosowane w Niemczech, Belgii, Estonii, Węgrzech, Słowacji i Irlandii. W systemach tych zapasy ropy naftowej lub paliw są utrzymywane przez agencje o charakterze publicznym, zaś finansowane z opłat wnoszonych przez przedsiębiorców. System ten pozwala zniwelować wady systemu obowiązkowego, zapewnia większą dostępność zapasów na wypadek sytuacji kryzysowych oraz jest efektywny z punktu widzenia finansów publicznych.

System państwowy jest stosowany m.in. w Czechach. W tym systemie zapasy są finansowane z budżetu państwa. System ten gwarantuje dostępność zapasów naftowych, jednakże jest kosztowny z punktu widzenia finansów publicznych.

Najbardziej powszechnym systemem zapasów naftowych w UE jest system mieszany: agencyjno-obowiązkowy, stosowany m.in. we Francji, Hiszpanii, Holandii i Portugalii.

W Polsce również funkcjonuje system agencyjno-obowiązkowy, a niniejsza projektowana ustawa ma zwiększyć odpowiedzialność Agencji za utrzymywanie zapasów ropy i paliw – docelowo doprowadzając do podziału 50 % zapasów agencyjnych oraz 50 % zapasów obowiązkowych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych	1	Ustawa o zapasach	Zapewnienie Agencji możliwości świadczenia tzw. usługi biletowej do 30 września 2026 r. Zwiększenie roli Agencji w systemie zapasów interwencyjnych poprzez zwiększenie ilości utrzymywanych zapasów agencyjnych.
Producenci i handlowcy (w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 18 i 19 ustawy o zapasach)	124	- Ustawa o zapasach - Rejestr Systemu Zapasów Interwencyjnych	Zmniejszenie obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy i produktów ropopochodnych z 53 dni zabezpieczenia do 50 dni od 30 września 2025 r., 47 dni od 30 czerwca 2026 r. i do 45 dni od 30 czerwca 2027 r.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt nie był przedmiotem pre-konsultacji.

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806 oraz z 2025 r. poz. 408), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Mając na uwadze pilną potrzebę zapewnienia ciągłości funkcjonowania systemu zapasów obowiązkowych gazów ziemnych, a także pilną potrzebę wprowadzenia zmian w tzw. części paliwowej projektu, co wynika z zażądania w dniu 27 sierpnia 2025 r. przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej ustawy z dnia 5 sierpnia 2025 r. o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazów ziemnych oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw, a także fakt, że zażądana ustawa, zawierająca rozwiązania tożsame z aktualnie projektowanymi, została objęta szeroko procesem konsultacji publicznych i opiniowania, odstąpiono od przeprowadzenia konsultacji publicznych i opiniowania niniejszego projektu.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy:

- 1) zadań związków zawodowych – nie podlega on zaopiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe;
- 2) praw i interesów związków pracodawców – nie podlega on zaopiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców;
- 3) spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 949) – nie podlega on zaopiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego;
- 4) spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) – nie podlega on zaopiniowaniu przez Radę Dialogu Społecznego;
- 5) spraw, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491, 1761 i 1940) – nie podlega on zaopiniowaniu przez Radę Działalności Pożytku Publicznego.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Nie dokonano zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem w trybie określonym w ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2025 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	350	183	0	0	0	0	0	0	0	0	533
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	350	183	0	0	0	0	0	0	0	0	533
Saldo ogółem	0	-350	-183	0	0	0	0	0	0	0	0	-533
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	-350	-183	0	0	0	0	0	0	0	0	-533

Źródła finansowania	Środki zgromadzone na Funduszu Zapasów Interwencyjnych (dalej: „FZI”) – w zakresie przepisów dotyczących sektora naftowego.
	Nie dotyczy – w zakresie przepisów dotyczących sektora gazowego.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Całość kosztów związanych ze zwiększeniem przez Agencję zapasów ropy i produktów ropopochodnych zostanie pokryta ze środków FZI, który gromadzi środki na tworzenie i utrzymywanie zapasów agencyjnych oraz finansuje realizację zadań Agencji w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów agencyjnych ropy i paliw. Środki FZI będą pochodzić jak dotychczas z: opłaty zapasowej, wpływów związanych z interwencyjnym uwolnieniem zapasów agencyjnych oraz z ich wymianą i rotacją, odszkodowań z tytułu ubezpieczenia zapasów agencyjnych, odsetek z tytułu oprocentowania środków FZI oraz odsetek od lokat okresowo wolnych środków FZI w bankach, wpływów z kar, darowizn i zapisów, pożyczek z budżetu państwa, wpływów z innych tytułów. Obecnie zgromadzone w FZI środki, a także szacowane na kolejne lata wpływy powinny pokryć w pełni koszty zakupu ropy naftowej i paliw w wielkościach odpowiadających obniżeniu zapasów obowiązkowych po stronie przedsiębiorców, koszty przechowywania całości zapasów agencyjnych, w tym ich ubezpieczenia, oraz koszty wymiany tych zapasów.

	Stan FZI na koniec 2024 r. wynosił 4 mld 424 mln PLN. Aktualny plan finansowy FZI na lata 2025–2028 zakłada, że jego stan na początek 2025 r. wyniesie 2 mld 967 mln PLN, które zostaną przeznaczone na sfinansowanie zadań ustawowych w następnych latach. Szacunkowy plan finansowy FZI na lata 2025–2028 zakłada, iż dla zapewnienia realizacji obowiązków ustawowych nałożonych na Agencję w zakresie zapasów agencyjnych ropy naftowej i paliw wpływy ze składek powinny wynosić w kolejnych latach odpowiednio: • 2025 r. – około 1 mld 350 mln PLN; • 2026 r. – około 1 mld 390 mln PLN; • 2027 r. – około 1 mld 430 mln PLN. Przy założeniu, że Agencja w 2025 r. przejmie od producentów i handlowców zapasy w ilości 3 dni, w 2026 r. zapasy w ilości 3 dni oraz w 2027 r. zapasy w ilości 2 dni, koszty zakupu oraz magazynowania powinny wynosić w kolejnych latach odpowiednio: • 2025 r. – zgodnie z planem finansowym FZI na rok 2025 (zostanie wykorzystana nadwyżka ilości zapasów agencyjnych oraz zaplanowane zakupy paliw); • 2026 r. – około 1 mld 350 mln PLN, w tym 92,5 mln PLN kosztów magazynowania i ubezpieczenia; • 2027 r. – około 1 mld 83 mln PLN, w tym 155,4 mln PLN kosztów magazynowania i ubezpieczenia. Biorąc pod uwagę powyższe – przy założeniu braku zaburzeń na rynku – obecnie zgromadzone w FZI środki, a także szacowane na kolejne lata wpływy, pokryją w pełni koszty zakupu paliw w wielkościach odpowiadających obniżeniu zapasów obowiązkowych po stronie przedsiębiorców, koszty przechowywania całości zapasów agencyjnych oraz koszty wymiany tych zapasów. Aktualny plan FZI zakłada w 2025 r. nadwyżkę w zapasach agencyjnych w ilości ok. 250 tys. ton ekwiwalentu ropy naftowej (ok. 3 dni zabezpieczenia w ropę i paliwa), co oznacza, że nie będzie wymagał zmiany. Plan finansowy FZI na lata 2026 i 2027 będzie wymagał korekty w zakresie planu rzeczowego, ale zgromadzone środki finansowe powinny zabezpieczyć w pełni finansowanie przewidzianych do realizacji na lata 2025–2027 zadań. Proponowane zmiany nie spowodują wzrostu wydatków z budżetu państwa ani jednostek samorządu terytorialnego. Zwiększenie roli Agencji w tworzeniu i utrzymywaniu zapasów interwencyjnych zostanie sfinansowane w pełni za pomocą systemu opłaty zapasowej (poprzez FZI). Przy wyliczeniach wzięto pod uwagę prognozę krajowej konsumpcji paliw ciekłych w latach 2023–2033 przygotowaną przez Agencję oraz prognozę zapotrzebowania na pojemność magazynową dla zapasów interwencyjnych i obrotowych paliw i ropy naftowej na okres 10 lat, bieżącą projekcję inflacji przewidywaną przez Narodowy Bank Polski oraz aktualne ceny hurtowe paliw największego producenta.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian								Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2025 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Zmiana struktury zapasów interwencyjnych poprzez zmniejszenie udziału przedsiębiorców przyczyni się do zmniejszenia obciążeń administracyjnych, finansowych i magazynowych po stronie sektora prywatnego, co bezpośrednio przełoży się na wzrost konkurencyjności polskich firm paliwowych na rynku wewnętrznym i międzynarodowym.						

	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Jw.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Proponowane zmiany wpłyną pozytywnie na bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego do małych odbiorców, w tym odbiorców w gospodarstwach domowych. Cel obowiązującej ustawy i projektowanej nowelizacji pozostaje ten sam: jest nim zagwarantowanie nieprzerwanych dostaw gazu ziemnego dla odbiorców gazu ziemnego, w szczególności odbiorców chronionych w gospodarstwach domowych. Proponowane zmiany w zakresie paliwowym wpłyną pozytywnie na bezpieczeństwo paliwowe i zabezpieczenie dostępności paliw w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Nie dotyczy.
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☐ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektryfikacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
9. Wpływ na rynek pracy		
Przedmiotowa regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☒ inne: bezpieczeństwo energetyczne	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanych przepisów jest konieczne dla zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego kraju w obszarze sektora gazowego, w szczególności bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego do odbiorców chronionych. Przyjęte rozwiązania przyczynią się do obniżenia kosztów prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie obowiązku utrzymywania zapasów ropy naftowej i produktów ropopochodnych, co skutkować będzie poprawą konkurencyjności polskiego sektora paliwowego oraz zmniejszeniem presji na zapotrzebowanie na pojemności magazynowe z ich strony.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przepisy projektowanej ustawy zostaną wykonane wraz z jej wejściem w życie. Mając na uwadze pilną potrzebę zapewnienia ciągłości funkcjonowania systemu zapasów obowiązkowych gazu ziemnego, a także pilną potrzebę wprowadzenia zmian w tzw. części paliwowej projektu, co wynika z zawetowania w dniu 27 sierpnia 2025 r. przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej ustawy z dnia 5 sierpnia 2025 r. o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw, rekomenduje się, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie rekomenduje się wskazywania konkretnych mierników do ewaluacji.		

Przewiduje się, że monitoring efektów wdrożenia projektowanej ustawy będzie odbywał się na bieżąco przy zastosowaniu zwyczajowych mierników pozwalających na ocenę efektywności działania rynku gazu ziemnego, w tym m.in. określaniu bezpiecznego poziomu zapasów obowiązkowych, skali zużycia gazu ziemnego przez odbiorców końcowych czy poziomu i kierunków importu paliw gazowych.

W zakresie zmiany systemu zapasów interwencyjnych ropy i paliw efekt funkcjonowania przepisów powinien być widoczny z dniem wejścia w życie proponowanej zmiany poprzez zwiększenie dostępnych dla rynku pojemności magazynowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.