



WOJEWODA ŁÓDZKI

ZD-II.431.8.2025

Łódź, 23 stycznia 2026 r.

WYSTAPIENIE POKONTROLNE

Oznaczenie jednostki kontrolowanej:

EMS CENTER Piotr Szczukocki, ul. Łódzka 39, 95-020 Justynów

Zwany dalej „jednostką kontrolowaną”.

Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych w jednostce kontrolowanej:

16 grudnia 2025 r.

Osoby kontrolujące:

Kontrola została przeprowadzona przez zespół kontrolerów w składzie:

- Pani Anna Osełkowska – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Ratownictwa Medycznego w Wydziale Zdrowia Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi – kierownik zespołu kontrolerów,
- Pani Ilona Grodzka – kierownik Oddziału Ratownictwa Medycznego w Wydziale Zdrowia Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi – członek zespołu kontrolerów,
- Pan Marcin Barański – główny specjalista w Oddziale Ratownictwa Medycznego Wydziału Zdrowia Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi – członek zespołu kontrolerów.

Kontrolerzy, zgodnie z § 5 ust. 4 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania kontroli podmiotów leczniczych (Dz. U. z 2015 r., poz. 1331), przed rozpoczęciem czynności kontrolnych złożyli pisemne oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie z udziału w kontroli.

(dowód: akta kontroli str. 15–17)

Upoważnienia do przeprowadzenia kontroli zostały udzielone przez Dyrektora Wydziału Zdrowia Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, działającego z upoważnienia Wojewody Łódzkiego. Przedmiotowe upoważnienia wydano na podstawie art. 31 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. z 2025 r., poz. 91 ze zm.), w związku z art. 122 ust. 1–6 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2025 r., poz. 450) oraz § 6

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP; <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Identyfikator systemowy dokumentu: 7363101.24175034.24401171

ust. 3 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania kontroli podmiotów leczniczych.

(dowód: akta kontroli str. 18–20)

Zakres kontroli:

Realizacja kursu kwalifikowanej pierwszej pomocy przeprowadzonego w dniach: 13–22 grudnia 2025 r. w ZSP w Staroźrebach ul. Szkolna 7 (woj. mazowieckie), pod względem spełniania wymogów określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 13 ust. 8 ustawy o PRM, tj. rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 19 marca 2007 r. w sprawie kursu w zakresie kwalifikowanej pierwszej pomocy (Dz. U. z 2021 r., poz. 411), zwanym dalej *rozporządzeniem w sprawie kpp*.

Zgodnie z § 7 ust. 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania kontroli podmiotów leczniczych, ze względu na dobro kontroli i uzasadnioną potrzebę weryfikacji sposobu organizacji i realizacji kursu w czasie jego trwania, odstąpiono od zawiadomienia kierownika jednostki kontrolowanej o zakresie kontroli oraz przewidywanym czasie trwania czynności kontrolnych, przed ich rozpoczęciem.

(dowód: akta kontroli str.
21)

Ocena skontrolowanej działalności ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta:

Informacje o jednostce kontrolowanej:

W dniu 6 grudnia 2025 r. podmiot kontrolowany złożył do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi zgłoszenie planowanego do przeprowadzenia kursu w zakresie kwalifikowanej pierwszej pomocy, który miał się odbywać w dniach 13-22 grudnia 2025 r. w ZSP w Staroźrebach ul. Szkolna 7, 09-440 Staroźreby. W wyniku weryfikacji przedłożonego harmonogramu zajęć i oświadczenia o zapewnieniu bazy dydaktycznej stwierdzono zgodność programu kursu z zapisami ramowego programu kursu, stanowiącego Załącznik nr 1 do *rozporządzeniem w sprawie kpp* oraz zgodność kwalifikacji kadry dydaktycznej z zapisami § 3 wymienionego rozporządzenia. W związku z tym, pismem ZD-II.6312.69.2025 z 8 grudnia 2025 r., Dyrektor Wydziału Zdrowia Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, działając z upoważnienia Wojewody Łódzkiego, na mocy art. 13 ust. 3 i 4 ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym, zatwierdził program przedmiotowego kursu.

(dowód: akta kontroli str. 1-12)

Oględziny:

W dniu 16 grudnia 2025 r. około godz. 11.00, na podstawie § 14 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania kontroli podmiotów leczniczych, zespół kontrolerów przybył pod wskazane w zgłoszeniu miejsce prowadzenia kursu, tj. 09–440 Staroźreby, ul. Szkolna 7, celem kontroli prawidłowości jego realizacji, w tym przede

wszystkim ustalenia, czy zajęcia odbywają się według przedłożonego w dniu 6 grudnia 2025 r. harmonogramu kursu oraz czy zaplanowane zajęcia praktyczne będą prowadzone przez odpowiednią liczbę prowadzących. Celem kontroli było również przeprowadzenie oględzin wykorzystywanej bazy dydaktycznej i jej wyposażenie w sprzęt, określony w ramowym programie kursu stanowiącym Załącznik nr 1 do rozporządzenia w sprawie kpp. Zgodnie z planem, w godz. 9:20-11:20 powinien odbywać się wykład dla wszystkich grup pn. Resuscytacja, dorośli, dziecko, niemowlę, noworodek, sytuacje szczególne, natomiast o godz. 11.40 powinny rozpocząć się zajęcia praktyczne – dla grupy I pn. Bezpieczeństwo własne, poszkodowanego, miejsce zdarzenia, dla grupy II pn. Poszkodowany nieprzytomny.

Pomimo tego, iż zgodnie z planem zajęcia w tym dniu miały trwać od godz. 8:20 do godz. 21:30, zespół kontrolerów nie zastał ani organizatora, ani uczestników kursu. W rozmowie z dyrektorem Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Staroźrebach ustalono, że rozpoczęcie zajęć w dniu 16 grudnia br. zaplanowano na godz. 15:00. Ponadto ustalono, że zajęcia prowadzone w dniach: 13, 14, 15 grudnia również nie były prowadzone zgodnie z harmonogramem.

Zgodnie z oświadczeniem dyrektora placówki zajęcia w powyższych dniach prowadzone były w następujących godzinach:

- 13.12.2025 r. – od godz. 8:00 – 16:30, zgodnie z harmonogramem zajęcia powinny odbywać się w godzinach 9.00 – 21.50,
- 14.12.2025 r. – od godz. 8:00 – 16:30, zgodnie z harmonogramem zajęcia powinny odbywać się w godzinach 8:00 – 21:50,
- 15.12.2025 r. – od godz. 8:00 – 16:30, zgodnie z harmonogramem zajęcia powinny odbywać się w godzinach 9:00 – 21:40.

Godziny zajęć w dniach 13–14 grudnia 2025 r. zostały również potwierdzone przez wójta gminy Staroźreby.

Jednocześnie w związku z brakiem osoby odpowiedzialnej za organizację kursu nie dokonano oględzin sprzętu dydaktycznego, niezbędnego do realizacji przedmiotowego kursu.

Kwalifikacje kadry dydaktycznej prowadzącej zajęcia w ramach kursu:

Zgodnie z § 3 *rozporządzeniem w sprawie kpp*, zajęcia teoretyczne i praktyczne w ramach kursu prowadzi lekarz systemu, pielęgniarka systemu albo ratownik medyczny, posiadający aktualną wiedzę i umiejętności z zakresu objętego ramowym programem kursu oraz co najmniej trzyletnie doświadczenie zawodowe w udzielaniu świadczeń opieki zdrowotnej w jednostkach systemu, o których mowa w art. 32 ust. 1 *ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym*. Zajęcia w zakresie psychologicznych aspektów wsparcia poszkodowanego prowadzi psycholog posiadający co najmniej trzyletnie doświadczenie zawodowe, natomiast zajęcia z ratownictwa technicznego, chemicznego, ekologicznego, wodnego i wysokościowego – osoba posiadająca co najmniej trzyletnie doświadczenie w wykonywaniu czynności ratowniczych w danym rodzaju ratownictwa.

Z harmonogramu, który w dniu 6 grudnia 2025 r. wpłynął do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi wynika, że zajęcia podczas kursu, który był realizowany w siedzibie w ZSP w Starożrebach, miały prowadzić następujące osoby:

1. P.S. – ratownik medyczny,
2. Sz.S. – Rt, Rch, Re, Rwo, Rwy
3. M.K. – ratownik medyczny,
4. B.B. – ratownik medyczny, pielęgniarz,
5. R.S. – Rt, Rch, Re, Rwo, Rwy
6. A.K. – ratownik medyczny,
7. T.L. – pielęgniarz,
8. R.W. – psycholog.

Dokumenty potwierdzające kwalifikacje oraz doświadczenie zawodowe wymienionych osób, przed rozpoczęciem szkoleń, zostały złożone w tut. Urzędzie i pozytywnie zweryfikowane pod względem zgodności z wymaganiami określonymi w *rozporządzeniu w sprawie kpp*. Jednak z uwagi na brak realizacji zajęć oraz brak dostępu do dokumentacji kursu, w tym imiennych list osób prowadzących zajęcia w ramach poszczególnych modułów nauczania wraz z podpisami potwierdzającymi ich zrealizowanie lub materiałów poświadczających zaliczenia danych tematów przez uczestników kursu wraz z podpisami wykładowców i instruktorów, zespół kontrolerów nie miał możliwości zweryfikowania, czy zaplanowane zajęcia w rzeczywistości prowadzone były przez wskazane osoby.

Sposób przeprowadzenia kursu:

Zgodnie z planem nauczania zawartym w Załączniku nr 1 do *rozporządzenia w sprawie kpp*, kurs powinien trwać co najmniej 66 godzin, w tym co najmniej 25 godzin zajęć teoretycznych oraz co najmniej 41 godzin zajęć praktycznych.

Podczas rozmowy z wójtem gminy Starożreby, który był zamawiającym przeprowadzenie kursu kwalifikowanej pierwszej pomocy ustalono, że przedmiotowe szkolenie zaplanowano dla 40 osób, gdzie zajęcia praktyczne miały odbywać się w pięciu grupach po 8 uczestników w każdej grupie. Powyższe znajduje potwierdzenie w umowie dot. realizacji kursu, udostępnionej do wglądu podczas kontroli, czyli niezgodnie z harmonogramem przesłanym do Wydziału Zdrowia, jak również niezgodnie z ramowym programem kursu, stanowiący załącznik do *rozporządzenia w sprawie kpp*, w którym widnieje zapis, że jeden nauczyciel może prowadzić zajęcia praktyczne z grupą liczącą nie więcej niż 6 osób. W tym miejscu należy podkreślić, że wykonawca już na etapie podpisywania umowy planował przeprowadzić szkolenie niezgodnie z *rozporządzeniem w sprawie kpp*.

W dniu 17 grudnia 2025 r. do Wydziału Zdrowia ŁUW w Łodzi wpłynęło zaktualizowane zgłoszenie organizacji kursu wraz z poprawionym harmonogramem. Zgodnie z powyższym zgłoszeniem czas

kursu został wydłużony, natomiast harmonogram kursu został poprawiony zgodnie z zajęciami zrealizowanymi w dniach 13-16 grudnia 2025 r., jednakże dokonane czynności naprawcze nie mają wpływu na zmianę ocenę skontrolowanej działalności.

Ocena skontrolowanej działalności:

Na podstawie powyższych ustaleń zespół kontrolerów dokonuje następujących ocen prowadzonej działalności:

- negatywnie ocenia się zgodność prowadzonego kursu z ramowym programem kursu w zakresie kwalifikowanej pierwszej pomocy stanowiącym Załącznik nr 1 do *rozporządzeniem w sprawie kpp*,
- negatywnie ocenia się zgodność prowadzonego kursu z harmonogramem przekazany w dniu 6 grudnia 2025 r. do ŁUW w Łodzi,
- negatywnie ocenia się zgodność informacji dotyczącej organizacji kursu przekazanej do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w ramach bieżącego raportowania ze stanem faktycznym ustalonym podczas kontroli,
- nie oceniono zgodności kwalifikacji kadry dydaktycznej prowadzącej zajęcia w ramach skontrolowanego kursu,
- nie oceniono zgodności wyposażenia sal ćwiczeniowych w sprzęt wymieniony w ramowym programie kursu w zakresie kwalifikowanej pierwszej pomocy stanowiącym Załącznik nr 1 do *rozporządzeniem w sprawie kpp*.

Przyczyny, zakres i skutki stwierdzonych nieprawidłowości:

Celem kształcenia w ramach kursów jest przygotowanie ratowników do realizacji zadań z zakresu ratownictwa, w tym w szczególności udzielania osobom w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego kwalifikowanej pierwszej pomocy w miejscu zdarzenia do czasu przekazania ich zespołowi ratownictwa medycznego. W związku z tym zasady organizacji i realizacji zajęć zostały ściśle określone, a ustawowy nadzór nad poprawnością przeprowadzania kursów pełni właściwy miejscowo wojewoda.

Zgodnie z zapisami *rozporządzeniem w sprawie kpp*, podmiot prowadzący kurs opracowuje jego regulamin organizacyjny i zapewnia bazę dydaktyczną dostosowaną do liczby osób uczestniczących w szkoleniu, tj. sale wykładowe, sale seminaryjne i sale ćwiczeniowe wyposażone w sprzęt określony ramowym programem kursu. Realizacja programu kursu odbywa się na podstawie planu nauczania, według opracowanego w formie pisemnej harmonogramu zajęć, zaś jednostka organizująca kurs powinna posiadać również imienną listę osób prowadzących zajęcia w ramach konkretnych modułów nauczania, imienną listę uczestników kursu, dokumentację zaliczania poszczególnych tematów przez kursantów oraz dokumentację egzaminacyjną.

Na podstawie analizy zgromadzonych w toku czynności kontrolnych dokumentów, w tym realizowanego planu nauczania z wytycznymi zawartymi w ramowym programie kursu, dostosowania bazy dydaktycznej do liczby uczestników oraz zgodności informacji przekazywanych do tut. Urzędu w ramach bieżącego raportowania ze stwierdzonym stanem faktycznym, należało ocenić negatywnie.

W ocenie kontrolujących organizator kursu nie zadbał o należyłą organizację kursu. Harmonogram zajęć przedmiotowego kursu jest sprzeczny z ustalonym stanem rzeczywistym. Powyższe zaniedbania mogą skutkować niskim poziomem edukacyjnym kursu, a co za tym idzie niewystarczającym przygotowaniem kursantów do udzielania kwalifikowanej pierwszej pomocy.

Wskazanie imienia i nazwiska osób odpowiedzialnych za stwierdzone nieprawidłowości:

kierownik jednostki kontrolowanej – Pan Piotr Szczukocki, kierownik podmiotu EMS CENTER.

Zalecenia, wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości:

Na podstawie § 22 rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania kontroli podmiotów leczniczych, kierownik jednostki kontrolowanej miał prawo w terminie 7 dni od dnia otrzymania projektu wystąpienia pokontrolnego, do zgłoszenia umotywowanych pisemnych zastrzeżeń do ustaleń i ocen zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego.

Jak wynika z pocztowego potwierdzenia odbioru, projekt wystąpienia pokontrolnego został odebrany 12 stycznia 2026 r., a 19 stycznia 2026 r. do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi wpłynęły zastrzeżenia Kierownika jednostki kontrolowanej do ocen zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego.

Odnosząc się do zgłoszonych zastrzeżeń należy wskazać, że:

- postępowanie o zamówienie publiczne na realizację kursu kwalifikowanej pierwszej pomocy nie było przedmiotem kontroli. Przedmiotem kontroli była realizacja kursu kpp zgodnie z zapisami rozporządzenia w sprawie kpp. Ponieważ zespół kontrolerów nie zastał ani organizatora, ani uczestników kursu, ustalenia kontroli zostały oparte na stanie faktycznym zastanym w dniu kontroli.
- odnosząc się do harmonogramu należy zwrócić uwagę, że harmonogram został zaktualizowany dopiero w dniu 17 grudnia 2025 r. Podmiot realizujący kurs ma obowiązek niezwłocznie po stwierdzeniu konieczności wprowadzenia zmian nie później jednak niż w dniu, w którym rozpoczynają się zajęcia, poinformować o tym fakcie Wydział Zdrowia Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi.

Istnieje duże prawdopodobieństwo, że w przypadku braku przeprowadzania kontroli, organizator nie wprowadziłby korekt w harmonogramie zajęć oraz nie poinformowałby urzędu o zaistniałej sytuacji. Zrealizowana kontrola miała na celu ustalenie stanu faktycznego w dniu kontroli, wobec powyższego przesłane wyjaśnienia nie wpływają na zmianę oceny kontroli.

Jednocześnie w celu usprawnienia organizacji kolejnych kursów, zaleca się:

- realizowanie kursów na podstawie planu nauczania wynikającego z ramowego programu kursu, stanowiącego Załącznik nr 1 do rozporządzenia w sprawie kpp, zgodnie z opracowanym w formie pisemnej harmonogramem zajęć, przy zachowaniu wszystkich określonych treści nauczania i liczby godzin dydaktycznych – każdy kurs powinien trwać co najmniej 66 godzin, w tym co najmniej 25 godzin zajęć teoretycznych oraz co najmniej 41 godzin zajęć praktycznych,
- opracowywanie harmonogramu zajęć w taki sposób, aby był on możliwy do zrealizowania, z uwzględnieniem posiadanej bazy dydaktycznej, przerw między poszczególnymi modułami nauczania oraz założenia, że co do zasady zajęcia teoretyczne z danego tematu powinny być realizowane przed rozpoczęciem zajęć praktycznych,
- każdorazowe weryfikowanie przed dopuszczeniem nowej osoby do prowadzenia zajęć, czy spełnia ona wymagania określone w § 3 rozporządzenia w sprawie kpp i bieżące przekazywanie do Wydziału Zdrowia Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi informacji o zmianie kadry dydaktycznej wraz z dokumentami potwierdzającymi kwalifikacje i doświadczenie zawodowe tych osób,
- prowadzenie dokumentacji dotyczącej realizowanych szkoleń w sposób dokładny i rzetelny, tak aby odzwierciedlała rzeczywisty sposób organizacji i realizacji danego kursu,
- prowadzenie listy obecności kursantów w taki sposób, aby możliwe było potwierdzenie faktycznej obecności uczestników na konkretnych modułach tematycznych, co oznacza, że obecność powinna być odnotowywana poprzez złożenie własnoręcznego podpisu na odrębnej dla każdych zajęć realizowanych w danym dniu liście obecności,
- prowadzenie imiennej listy osób prowadzących zajęcia w ramach poszczególnych modułów nauczania przy jednoczesnym potwierdzaniu, że wskazany wykładowca bądź instruktor prowadził w określonym dniu zajęcia dla danej grupy kursantów, poprzez dysponowanie listą, na której przy dacie i nazwie tematu znajdowałyby się własnoręczne podpisy nauczycieli, z zastrzeżeniem, że dokumentacja ta powinna być uzupełniana na bieżąco, po każdych zakończonych zajęciach,
- prowadzenie dokumentacji zaliczania poszczególnych tematów przez uczestników kursu, tak aby możliwe było ustalenie, czy wszystkie osoby przystępujące do egzaminu spełniały kryteria określone w § 4 ust. 2 rozporządzenia w sprawie kpp,
- zgłaszanie do Wydziału Zdrowia Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, w terminie co najmniej 7 dni przed planowanym terminem rozpoczęcia kursu, informacji uwzględniających termin i miejsce jego organizacji, planowaną liczbę uczestników oraz załączonym harmonogramem zajęć,

- bieżące przekazywanie do Wydziału Zdrowia Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, po zakończeniu każdego kursu, protokołu z egzaminu, zgodnie z § 8 ust. 6 pkt 2 rozporządzenia w sprawie kpp.

Wystąpienia pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden, w wersji papierowej, przekazuje się jednostce kontrolowanej.

Pouczenie

W terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, proszę o przekazanie informacji o sposobie i terminie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Zgodnie z § 25 ust. 6 rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania kontroli podmiotów leczniczych od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Kamil Wojtysiak
Zastępca Dyrektora Wydziału Zdrowia
(podpisano elektronicznie)