



Wojewoda Warmińsko-Mazurski

PS-III.431.1.1.2026.PB

Olsztyn, 17 kwietnia 2026 r.

Pan
Dariusz Kuprewicz
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Ełku

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Powiatowym Urzędzie Pracy w Ełku, ul. Suwalska 38, 19-300 Ełk, Regon: 790026068, NIP: 848-16-03-092.

[Dowód: akta kontroli str. 39, 41]

Miejsce kontroli: siedziba jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- Pan Dariusz Kuprewicz – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Ełku, powołany na to stanowisko przez Starostę Ełckiego z dniem 1 sierpnia 2007 r.;
- Pani Agnieszka Wenda – Zastępca Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Ełku, powołana na to stanowisko przez Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Ełku z dniem 1 listopada 2018 r.

[Dowód: akta kontroli str. 40, 42]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Pani Paulina Błażewicz, starszy inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa 27/2024, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu kontrolnego;
- Pani Anna Tomczak, inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa 5/2025, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolującego

na podstawie upoważnień Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, nr WK-I.0030.210.2026 i WK-I.0030.211.2026 z dnia 7 marca 2026 r.

[Dowód: akta kontroli str. 11-12]

Termin kontroli: 13 marca – 13 kwietnia 2026 r.

Zakres objęty kontrolą:

Spełnianie wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy – dostosowanie do obowiązujących przepisów.

Okres objęty kontrolą:

Stan na dzień kontroli.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 30 ust. 1 pkt 4, w zw. z art. 355 ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz. U. z 2025 r., poz. 620), w trybie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2026 poz. 158).

Ilekcioć w wystąpieniu pokontrolnym jest mowa o:

- ustawie – oznacza to ustawę z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz. U. z 2025 r., poz. 620);
- MRiPS / MRPiPS / MPiPS – oznacza to Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej lub jego wcześniejsze odpowiedniki;
- PUP – oznacza to Powiatowy Urząd Pracy w Ełku;
- Starościę – oznacz to Starostę Ełckiego;
- Dyrektorze – oznacza to Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Ełku;
- Zastępcy Dyrektora – oznacza to Zastępcę Powiatowego Urzędu Pracy w Ełku.

Obowiązujące w zakresie spełniania wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy przepisy prawa to:

- ustawa z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz. U. z 2025 r., poz. 620);
- ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. 2024 poz. 1135);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. 2024, poz. 1638).
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 30 maja 2025 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. 2025, poz. 702).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego pod względem przestrzegania wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy, wynikających

z zapisów ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia oraz zapisów rozporządzeń Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych zmienionych rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 30 maja 2025 r.

Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o analizę dokumentów zawartych w aktach osobowych pracowników, przedstawionych przez PUP danych statystycznych oraz wyjaśnień udzielonych przez Dyrektora PUP. Kontrolą objęto pracowników zatrudnionych na dzień kontroli.

W kontrolowanym okresie PUP funkcjonował na podstawie Regulaminu Organizacyjnego zatwierdzonego Uchwałą Nr 10.31.2025 Zarządu Powiatu Ełckiego z dnia 29 maja 2025 r. Zgodnie z ww. regulaminem, za realizację kontrolowanego zadania odpowiedzialny jest Dział Organizacyjno - Administracyjny, do którego zadań należy m.in.:

- obsługa kadrowa pracowników urzędu, prowadzenie akt osobowych, dokumentacji pracowniczej (...);
- opracowywanie obowiązującej sprawozdawczości statystycznej, analiz i informacji dotyczącej pracowników (§ 22 pkt 9, 12, Regulaminu).

Zgodnie z § 15 pkt 1 Regulaminu oraz schematem organizacyjnym stanowiącym załącznik nr 1 do Regulaminu, Dział Organizacyjno-Administracyjny PUP podlega Dyrektorowi Urzędu.

[Dowód: akta kontroli str. 16-38]

Kontrolującym przedstawiono sprawozdanie o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy za 2025, z których wynikało, że wg. stanu na ostatni dzień 2025 roku w PUP zatrudnionych było 45 osób. Według informacji sporządzonej na dzień kontroli, tj. na dzień 13 marca 2026 roku, liczba zatrudnianych w PUP wynosiła również 45 osób.

[Dowód: akta kontroli str. 43-50]

Poziom kwalifikacji pracowników PUP zespół kontrolny ocenił badając akta osobowe 50% pracowników zatrudnionych na dzień kontroli, tj. 23 osoby (zgodnie z przygotowanym zestawieniem). Akta osobowe wskazanych pracowników objęto badaniem kontrolnym pod kątem wymagań kwalifikacyjnych określonych w Ustawie oraz w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, zmienionych rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 30 maja 2025 r.

[Dowód: akta kontroli str. 52-311]

W toku kontroli potwierdzono, że wszyscy pracownicy poddani kontroli posiadają wykształcenie i doświadczenie zawodowe na poziomie spełniającym wymagania określone w ustawie i rozporządzeniu.

Ustalono także, że Dyrektor PUP, zadania pracowników wynikające z umowy o pracę określił w formie pisemnej. Zaktualizowane zakresy czynności wszystkich kontrolowanych

pracowników stanowią konkretyzację rodzaju pracy wskazanej w umowie i zostały umieszczone w aktach osobowych pracowników.

[Dowód: akta kontroli str. 52-311]

W toku kontroli ustalono, że w PUP w Ełku nadal funkcjonują stanowiska pracy, których nazewnictwo oraz przypisane wymagania kwalifikacyjne nie odpowiadają katalogowi stanowisk określonego w obowiązujących przepisach wykonawczych. Panie z pozycji nr 8 i 18 zestawienia są zatrudnione w Dziale Ewidencji i Świadczeń na stanowisku inspektora i wykonują zadania wynikające z ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia. Natomiast Pani z pozycji nr 14 zestawienia jest zatrudniona w Dziale Ewidencji i Świadczeń na stanowisku inspektora powiatowego i również wykonuje zadania wynikające z ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia.

[Dowód: akta kontroli str. 122-133; 144-155; 260-269]

Dyrektor PUP wyjaśnił, że „Panie z pozycji nr 8, 14 i 18 zestawienia były zatrudnione w Powiatowym Urzędzie Pracy w Ełku w latach 90. Zgodnie z przepisami ustawy o pracownikach samorządowych, stosunek pracy tych osób został nawiązany w oparciu o przepisy obowiązujące w dniu podpisywania z nimi umów o pracę, kiedy to spełniali oni wszystkie ówczesne wymogi kwalifikacyjne. Wprowadzenie nowych wykazów stanowisk i wymogów (określonych w zał. Tabela część III Urzędy pracy) poprzez późniejsze rozporządzenie nie wpływa naszym zdaniem na ważność dotychczasowych umów i nie powoduje konieczności natychmiastowej zmiany nazw stanowisk. Ww. pracownicy przez cały okres zatrudnienia pracują w Dziale Ewidencji i Świadczeń i zakresy ich czynności praktycznie się nie zmieniały. Ponadto zmiana ta wpłynęłaby na niekorzyść pracownika, ponieważ zmieniałaby się kategoria zaszeregowania z XI (inspektor) na X (Specjalista ds. ewidencji i świadczeń). Uznaliśmy, że zapisy nowego rozporządzenia powinnyśmy stosować w przypadku dokonywania nowych naborów.

Po kontroli przeprowadzonej przez Państwa instytucję w roku 2022 i zaleceniami, które otrzymaliśmy tj. stosowania nazewnictwa stanowisk pracy określonych w załączniku nr 3 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021, tabela F. stanowiska w samorządowych jednostkach organizacyjnych, część II Urzędy pracy – stanowiska urzędnicze, dokonaliśmy naborów w dniu 9.10.2024 r. na stanowiska: Specjalisty ds. ewidencji i świadczeń oraz Specjalisty ds. rejestracji, a nie na inspektorów w Dziale Ewidencji i Świadczeń. Państwa zalecenia z powyższej kontroli potraktowaliśmy dosłownie, tj. stosowania nazewnictwa stanowisk w przyszłości, a nie zmiany istniejących stanowisk.”

[Dowód: akta kontroli str. 312-313]

Kontrolujący nie uznali wyjaśnień dotyczących nazewnictwa stanowisk stosowanego w PUP. Dyrektor PUP wskazał w wyjaśnieniach, że pracownicy zostali zatrudnieni zgodnie z przepisami obowiązującymi w dacie nawiązania stosunku pracy oraz że zmiany regulacji prawnych nie powodują konieczności dostosowania istniejących stanowisk pracy, a jedynie mają zastosowanie do nowych naborów. Powyższe stanowisko nie znajduje uzasadnienia. Przepisy określające katalog stanowisk oraz wymagania kwalifikacyjne mają zastosowanie do aktualnej struktury zatrudnienia jednostki, a pracodawca zobowiązany jest do zapewnienia zgodności organizacji zatrudnienia z obowiązującymi regulacjami. Okoliczność, iż stosunki pracy zostały nawiązane zgodnie z przepisami obowiązującymi w dacie ich zawarcia (lata 90-te), nie zwalnia pracodawcy z obowiązku dostosowania stanowisk pracy do aktualnie obowiązujących przepisów.

Dyrektor wskazał, iż zmiana stanowisk pracy mogłaby skutkować pogorszeniem sytuacji pracowników w zakresie wynagrodzenia.

Wskazać należy, że już w Obwieszczeniu wprowadzającym Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 maja 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1102), określono przepisy przejściowe, które regulowały sposób dostosowania zatrudnienia do nowych regulacji, a nie dopuszczalność utrzymywania dotychczasowych stanowisk. Jak wskazano w § 3 Pracownik samorządowy zatrudniony, w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, na stanowisku nieprzewidzianym w tym rozporządzeniu może być nadal zatrudniony, z tym że na innym stanowisku określonym w rozporządzeniu zmienianym w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem oraz § 4 Wynagrodzenie pracownika samorządowego ustalone na podstawie przepisów rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem nie może być niższe od wynagrodzenia ustalonego temu pracownikowi przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia. Zatem ww. przepis wprost przewidywał obowiązek przypisania pracowników do stanowisk określonych w aktualnym katalogu, przy jednoczesnym zachowaniu wynagrodzenia. Co prawda obecnie obowiązuje nowe Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 lutego 2026 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2026 r. poz. 246) nie zawiera poprzednich zapisów, jednakże należy zauważyć, że przepisy przejściowe z dnia 22 maja 2023 r. miały charakter czasowy i służyły dostosowaniu zatrudnienia do nowych regulacji- brak ich obowiązywania w dacie kontroli oznacza, że stanowiska te powinny być już dawno dostosowane do obowiązujących przepisów prawa.

Ponadto ustalono, że w wyniku poprzedniej kontroli wydano zalecenia dotyczące dostosowania nazewnictwa stanowisk pracy do obowiązujących przepisów. Na dzień niniejszej kontroli zalecenia te nie zostały zrealizowane w odniesieniu do wszystkich stanowisk. Dyrektor PUP wskazał, iż zalecenia te zostały przez niego zinterpretowane jako odnoszące się wyłącznie do przyszłych naborów. Interpretacja ta jest nieprawidłowa, gdyż zalecenia pokontrolne

zmierzają do usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, a nie wyłącznie do ich ograniczenia w przyszłości.

Pismem z dnia 15 maja 2026 r., znak: OA.081.1.5.2026.JR Dyrektor PUP w Ełku poinformował, że w pełni akceptuje ustalenia zawarte w dokumencie i nie wnosi do niego żadnych umotywowanych zastrzeżeń.

Zalecenia i uwagi

Zalecam dostosowanie nazewnictwa stanowisk pracy funkcjonujących w PUP do katalogu stanowisk określonego w załączniku Tabela część III Urzędy pracy Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 maja 2025 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. 2025 poz. 702) oraz stosowanie tych stanowisk przy prowadzeniu naborów.

Pouczenie

Zgodnie z art. 49 ustawy o kontroli w administracji oraz art. 358 ust. 4 ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia, jednostka kontrolowana jest obowiązana do powiadomienia wojewody, w terminie 30 dni, o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

**Z up. WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO**

Adrian Żemis
DYREKTOR
Wydziału Polityki Społecznej