

Łódź, 3 marca 2022 r.

PNIK-I.4131.260.2022

**Rada Gminy
Góra Świętej Małgorzaty**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXX.203.2022 Rady Gminy Góra Świętej Małgorzaty z dnia 9 lutego 2022 r. w sprawie Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Góra Świętej, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 21 lutego 2022 r.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Góra Świętej Małgorzaty uchwaliła regulamin wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Góra Świętej Małgorzaty (dalej: Regulamin), stanowiący załącznik do uchwały.

Organ nadzoru ma wątpliwości do następujących postanowień Regulaminu:

1) § 4 ust. 4 dotyczącego dodatku motywacyjnego w tym zakresie, że Rada ustalając szczegółowe warunki przyznawania dodatku motywacyjnego, jest obowiązana do kierowania się ogólnymi warunkami przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego, zawartymi w § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 416 z późn. zm.). W orzecznictwie podkreśla się, że szczegółowe warunki przyznawania dodatku motywacyjnego muszą wynikać z ogólnych kryteriów przyjętych w wymienionym powyżej rozporządzeniu (wyrok WSA w Krakowie z dnia 9 marca 2010 r., sygn. akt III SA/Kr 1007/09). W ocenie organu nadzoru, znajomość prawa oświatowego i przestrzeganie jego zasad w działalności kierowniczej oraz sposób prowadzenia dokumentacji szkolnej, umiejętność rozwiązywania problemów szkoły oraz sprawna organizacja pracy, współdziałanie z organem prowadzącym w zakresie realizacji zadań edukacyjnych oraz realizacji zaleceń i wniosków organu prowadzącego, sprawne prowadzenie nadzoru pedagogicznego oraz spraw administracyjnych placówki, skuteczne zarządzanie szkołą zapewniające ciągły rozwój i doskonalenie jakości jej pracy, a także umiejętność pozyskiwania dodatkowych środków finansowych dla szkoły, należy do podstawowych obowiązków związanych z pracą nauczyciela lub dyrektora i w żaden sposób nie wynika z ogólnych warunków przyznawania dodatku motywacyjnego zawartych w § 6 ww. rozporządzenia. W stosunku do tego kryterium wypowiedział się również WSA w Łodzi w wyroku z dnia 7 sierpnia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 96/20, wskazując, że dodatek motywacyjny przysługiwałby za wykonywanie normalnych obowiązków nauczyciela, co jest sprzeczne z ogólnymi warunkami przyznawania tego dodatku;

2) § 5 ust. 2 (analogicznie § 5 ust. 3) brak podstaw prawnych do ograniczenia nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w zastępstwie prawa do dodatku funkcyjnego w stawce ustalonej dla zastępowanej osoby i nabycie uprawnień począwszy od pierwszego dnia miesiąca następującego po upływie miesiąca, w którym nastąpiło powierzenie obowiązków kierowniczych. Wątpliwości wzbudza regulacja wskazująca, że dodatek funkcyjny gaśnie z pierwszym dniem miesiąca następującego po zaprzestaniu pełnienia tych obowiązków;

3) § 5 ust. 4 - gdyż zawarte w treści przepisu art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela upoważnienie w żadnym przypadku nie oznacza, że organ stanowiący gminy może decydować, kto i kiedy zachowuje prawo do wynagrodzeń, a kiedy je traci (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 22 kwietnia 2008 r., sygn. IV SA/G1 693/07);

4) § 5 ust. 7 pkt 3-7 - gdyż kryteria warunkujące wysokość dodatku funkcyjnego, muszą być związane z zakresem odpowiedzialności na danym stanowisku, dla którego przysługuje dodatek funkcyjny. W uzasadnieniu wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 5 marca 2014 r., sygn. akt I OSK 2908/13 Sąd stwierdził, że dopuszczalne jest uzależnienie wysokości tego dodatku od wielkości szkoły, jej warunków organizacyjnych, liczby uczniów i

oddziałów, gdyż elementy te mają bezpośredni wpływ na nakład pracy i zakres odpowiedzialności osoby, której powierzono stanowisko. Dodatek funkcyjny jest bowiem stałym składnikiem wynagrodzenia nauczyciela, któremu powierzono stanowisko lub funkcję określone w § 5 wyżej powołanego rozporządzenia MEN, stanowiącym ekwiwalent za nakład pracy, stopień utrudnienia pracy, zwiększony zakres odpowiedzialności, a zatem osoba uprawniona do jego otrzymania winna znać kryteria różnicowania stawki jego wysokości. Tymczasem określone w treści przywołanego przepisu kryteria, mają charakter nieprecyzyjny oraz dotyczą okoliczności, dla których właściwy jest dodatek motywacyjny;

5) § 4 ust. 4, § 5 ust. 7 i § 6 ust. 6 zwrot „w szczególności” co sprawia, że kryteria nie są ustalone ale stanowią otwarty i przykładowy katalog;

6) § 7 ust. 3-6 w tym zakresie, iż z normy kompetencyjnej art. 30 ust. 6 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela nie wynika, aby Rada miała upoważnienie do decydowania, jak ustalić wynagrodzenie za godziny nadwymiarowe. Wynagrodzenie za niezrealizowane godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw należy ustalić w oparciu o przepisy Karty Nauczyciela i przepisy ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2020 r., poz. 1320 z późn. zm. dalej: Kodeks Pracy), do których odsyła przepis art. 91c ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela (wyrok WSA w Kielcach z dnia 18 lipca 2008 r., sygn. akt II SA/Ke 271/08);

7) § 7 ust. 8 i 9 Regulaminu, w którym określono terminy wypłaty wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw. Terminy wypłat wynagrodzenia zostały wskazane w art. 39 ust. 3 i 4 Karty Nauczyciela.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłódzyńska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Góra Świętej Małgorzaty