



MINISTER ENERGII

Warszawa, 14 czerwca 2019

BP.I.022.709.2019

IK: 367634

**Pani
Elżbieta Witek
Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji**

Szanowna Pani Minister,

w nawiązaniu do przekazanego do uzgodnień międzyresortowych projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wymagań w zakresie ochrony przeciwpożarowej, jakie mają spełniać obiekty budowlane lub ich części oraz inne miejsca przeznaczone do zbierania, magazynowania lub przetwarzania odpadów, uprzejmie zgłaszam następujące uwagi.

- 1) Zgodnie z art. 43 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2019 r. poz. 701 i 730), zwanej dalej „ustawą”, który wejdzie w życie z dniem 22 sierpnia 2019 r.: „Minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wymagania w zakresie ochrony przeciwpożarowej, jakie mają spełniać obiekty budowlane lub ich części oraz inne miejsca przeznaczone do zbierania, magazynowania lub przetwarzania **odpadów**, kierując się możliwością wdrożenia wymagań z zakresu bezpieczeństwa pożarowego oraz ryzykiem związanym z zagrożeniem pożarowym.” Jednak jak stanowi § 1 projektu: „Rozporządzenie określa wymagania w zakresie ochrony przeciwpożarowej, jakie mają spełniać obiekty budowlane lub ich części oraz inne miejsca przeznaczone do zbierania, magazynowania lub przetwarzania **odpadów palnych**.” Takowe może wywołać wątpliwości interpretacyjne, tym bardziej, że w tytule rozporządzenia oraz np. w § 26 projektu jest mowa o *odpadach*.
- 2) W § 5 projektu zdefiniowano „*odpady palne*” jako te, „*które w wyniku oddziaływania źródła zapłonu lub ciepła z zewnątrz lub w wyniku samonagrzewania ulegają w normalnych warunkach ich zbierania lub przetwarzania zapłonowi, samozapłonowi lub samozapaleniu (...)*”.

Definicja ta odnosi się jedynie do zbierania lub przetwarzania odpadów. Zbieranie, według art. 3 ust. 1 pkt 34 ustawy, obejmuje m.in. tymczasowe magazynowanie zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 5 pkt 5 b ustawy. Nie ma tu mowy o magazynowaniu wymienionym w art. 3 ust. 1 pkt 5a ustawy, czyli wstępnym magazynowaniu przez wytwórcę. Z przywołanych przepisów wynika, że prowadzących jedynie wstępne magazynowanie przepisy niniejszego projektu nie dotyczą, ale analiza całości projektu przeczy tej tezie. Wyjaśnienia wymaga zatem o jakim magazynowaniu jest mowa, czy również tym z art. 3 ust. 1 pkt 5a ustawy. Jeżeli nie dotyczy to wstępnego magazynowania przez wytwórcę, to wtedy wystarczające wydaje się posługiwanie się terminem zbieranie odpadów, gdyż ono - jak już wspomniano - uwzględnia tymczasowe magazynowanie.

2) W mojej ocenie w § 6 w ust 3 pkt 5 projektu wymaga doprecyzowania, z uwagi na brak określenia od jakiego punktu należy liczyć odległość 5 metrów ściany zewnętrznej w granicy strefy pożarowej budynku od drogi pożarowej.

3) Proponowane w § 8 w ust. 4 projektu sformułowanie: *„Ściana oddzielenia przeciwpożarowego oddzielająca budynek od strefy pożarowej z odpadami stałymi (...)”*, wymaga wyjaśnienia bądź doprecyzowania. W budynku może być kilka stref pożarowych i w każdej mogą znajdować się odpady stałe.

5) Przepis § 9 projektu określa maksymalną wysokość składowania stałych odpadów palnych. Moim zdaniem ograniczenie tej wysokości, w ust. 1 pkt 2 omawianego przepisu, do 6 m w przypadkach innych, niż określone w ust. 1 pkt 1 nie powinno się odnosić do przypadku składowania stałych odpadów palnych w silosach. Ponadto, proponuję nadać następujące brzmienie § 9 ust. 2 projektu:

„2. Ograniczenia maksymalnej wysokości składowania stałych odpadów palnych nie stosuje się w przypadku stref pożarowych chronionych przez stałe samoczynne urządzenia gaśnicze wodne lub pianowe oraz w przypadku składowania stałych odpadów palnych w silosach.”

6) W § 10 projektu określa się poszczególne odległości składowania odpadów palnych w budynku od przykrycia dachu lub sufitu. Mając na uwadze uzasadnienie punktu 5 niniejszego pisma proponuję nadać następujące brzmienie § 10 pkt 3 projektu:

„3. 2,5m - w przypadku wysokości składowania większej niż 3 m, z wyłączeniem odpadów palnych przechowywanych w silosach.”

7) W § 12 w ust. 1 w pkt 1 projektu miejsca przeznaczone do składowania ciekłych odpadów palnych nazywa się „*miejscem magazynowania ciekłych odpadów palnych*”. W mojej opinii jest to niezgodne z definicjami zawartymi w art. 3 ust. 1 pkt 5 ustawy, gdzie odpowiednio magazynowanie odpadów odnosi się do czasowego ich przechowywania, a składowisko odpadów rozumiane jest jako obiekt budowlany przeznaczony do składowania odpadów. To ostatnie nie może być jednocześnie miejscem magazynowania, ponieważ zgodnie z art. 104 ust. 1 ustawy zakazuje się magazynowania odpadów na składowisku odpadów.

8) Pragnę również zauważyć, że w § 5 projektu zdefiniowano „*odpady palne*” jako te, „*które w wyniku oddziaływania źródła zapłonu lub ciepła z zewnątrz lub w wyniku samonagrzewania ulegają w normalnych warunkach ich zbierania lub przetwarzania zapłonowi, samozapłonowi lub samozapaleniu (...)*”. Natomiast art. 6 pkt 2 lit. b projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 3495) w art. 3 po ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach dodaje ust. 3a–3c w brzmieniu:

„3a. Niewyczerpujący wykaz kategorii odpadów niepalnych określa załącznik nr 2a do ustawy projektu ustawy o utrzymaniu czystości.

3b. Za odpady niepalne mogą zostać uznane także odpady należące do kategorii innych niż wymienione w załączniku nr 2a do ustawy, jeżeli nie mogą one brać udziału w procesie spalania (nie są zdolne do palenia się), a przez to nie mogą wpływać na rozwój pożaru oraz jego moc, w szczególności ze względu na sposób magazynowania lub składowania tych odpadów, ich skład chemiczny lub postać, niezależnie od przyjętych kodów odpadów zawartych w przepisach wydanych na podstawie art. 4 ust. 3.

3c. Uznania odpadów, o których mowa w ust. 3b, za niepalne dokonuje się indywidualnie w każdym przypadku w odniesieniu do określonego stanu faktycznego. Przy dokonywaniu uznania odpadów za niepalne można na zasadzie dobrowolności, o której mowa w art. 8 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 620 i 1669 oraz z 2019 r. poz. 730), wykorzystać opinie rzeczoznawców do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych lub osób, o których mowa w art. 4 ust. 2a tej ustawy, a w przypadku braku takiej możliwości – instytutów badawczych lub ośrodków naukowych specjalizujących się w badaniach w zakresie palności.”

Zakres przedmiotowy odpadów palnych według projektu rozporządzenia i odpadów niepalnych według projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku

w gminach oraz niektórych innych ustaw nie powinien budzić wątpliwości, a tym bardziej być rozbieżny.

Z poważaniem,

Krzysztof Tchórzewski
minister

dokument podpisany elektronicznie
367634.995796.791701