Minister
Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DPR-II.053.20.2026
Warszawa, 26 czerwca 2026 r.

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Finansów i Gospodarki, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870; dalej ustawa o petycjach), zawiadamia, że po rozpatrzeniu Pani petycji z 6 kwietnia 2026 r., przekazanej przez Departament Nieruchomości i Infrastruktury Wsi w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi przy piśmie z 8 kwietnia 2026 r. znak DNI.bi.053.28.2026 oraz petycji o tożsamej treści wniesionej bezpośrednio do Ministerstwa Rozwoju i Technologii, o podjęcie działań legislacyjnych dot. miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla gruntów rolnych, uznał że kwestie zaproponowane w petycji nie mogą być na chwilę obecną podstawą do zmiany przepisów dotyczących planowania przestrzennego.

UZASADNIENIE

Przedmiotem petycji w szczególności jest postulat dotyczący wprowadzenia zmian legislacyjnych umożliwiających budowę obiektów na działkach rolnych, uwzględnienia specyfiki działek położonych w pobliżu istniejącej zabudowy, uproszczenia procedur administracyjnych oraz doprecyzowania przepisów w celu ograniczenia ich niejednoznacznej interpretacji.

Należy wskazać, że ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2026 r. poz. 524 z późn. zm.; dalej Prawo budowlane) normuje działalność obejmującą sprawy projektowania, budowy, utrzymania i rozbiórki obiektów budowlanych oraz określa zasady działania organów administracji publicznej w tych dziedzinach. Natomiast zasady kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej przez jednostki samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej, a także zakres i sposoby postępowania w sprawach przeznaczania terenów na określone cele oraz ustalania zasad ich zagospodarowania i zabudowy określa ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538; dalej upzp). Jednym z głównych założeń systemu planowania przestrzennego w Polsce jest zachowanie ładu przestrzennego. Podstawowym narzędziem do jego kreowania jest sporządzanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, które stanowią co do zasady podstawę do realizacji inwestycji budowlanej na danym terenie. Zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 upzp normą jest, że określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu następuje w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, a w przypadku jego braku, w drodze decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.

+48 222 500 123
kancelaria@mrit.gov.pl
gov.pl/rozwoj-technologia

Pl. Trzech Krzyży 3/5
00-507 Warszawa
Ministerstwo
Rozwoju i Technologii

Z treści art. 6 ust. 2 pkt 1 upzp wynika, że każdy ma prawo, w granicach określonych ustawą, do zagospodarowania terenu, do którego ma tytuł prawny, zgodnie z warunkami ustalonymi w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, jeżeli nie narusza to chronionego prawem interesu publicznego oraz osób trzecich. Podkreślenia wymaga, że przepisy Prawa budowlanego umożliwiają wybudowanie obiektów budowlanych zgodnie z generalną zasadą zawartą w art. 28 ust. 1 tj. na podstawie decyzji o pozwoleniu na budowę lub w przypadkach określonych w art. 29 ust. 1 Prawa budowlanego w trybie zgłoszenia budowy do organu administracji architektoniczno-budowlanej.

Zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 16 lit. a Prawa budowlanego, wolno stojące parterowe budynki rekreacji indywidualnej, o powierzchni zabudowy do 35 m² (przeznaczone do okresowego wypoczynku) wymagają jedynie zgłoszenia budowy składanego do właściwego organu administracji architektoniczno-budowlanej - starosty lub prezydenta miasta. Liczba tych obiektów na działce nie może przekraczać jednego na każde 500 m² powierzchni działki. Na podstawie art. 30 ust. 6 pkt 2 Prawa budowlanego organ administracji architektoniczno-budowlanej wnosi sprzeciw, jeżeli budowa lub wykonywanie robót budowlanych objętych zgłoszeniem narusza ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, decyzji o warunkach zabudowy lub inne akty prawa miejscowego lub inne przepisy.

Należy podkreślić, że w myśl art. 3 ust. 1 upzp kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie gminnych aktów planowania przestrzennego, z wyjątkiem morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej oraz terenów zamkniętych ustalonych przez organ inny niż minister właściwy do spraw transportu, należy do zadań własnych gminy. Wobec powyższego to gmina w ramach przyznanych kompetencji samodzielnie ustala przeznaczenia terenu, rozmieszczenie inwestycji celu publicznego oraz określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu, sporządzając plany miejscowe i wydając decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.

Zgodnie z art. 1 ust. 2 pkt 3 upzp w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uwzględnia się m.in. wymagania ochrony środowiska, w tym: gospodarowania wodami, ochrony gruntów rolnych i leśnych, walory architektoniczne i krajobrazowe; ochrony złóż kopalin, zmniejszania podatności na zmiany klimatu. Wymaga wskazania, że w załączniku nr 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2021 r. poz. 2404; dalej rozporządzenie mpzp) wprowadzono jednolity dla całego kraju katalog nowych symboli, nazw i oznaczeń graficznych dotyczących przeznaczenia terenów stosowanych w projekcie planu miejscowego. Rozporządzenie mpzp dopuszcza możliwość określenia przeznaczenia terenu z wykorzystaniem maksymalnie trzech klas z dozwolonych poziomów zawartych w tabeli. Mogą to być różne klasy z różnych poziomów tabeli, z wyłączeniem terenów zabudowy mieszkaniowej, komunikacji oraz rolnictwa, dla których można zastosować wyłącznie klasy z poziomu drugiego lub trzeciego. Przeznaczenie terenu powinno być jednoznaczne, ustalone w taki sposób, aby zastosowane klasy były spójne i uzasadnione specyfiką terenu, wzajemnie się nie wykluczały, ani nie oddziaływały na siebie niekorzystnie. Odnosząc się do kwestii poruszonych w petycji należy wskazać, że w rozporządzeniu mpzp na poziomie I klasy przeznaczenia terenu został wskazany teren rolnictwa oznaczony symbolem R, który na poziomie II klasy przeznaczenia został podzielony na: teren rolnictwa z zakazem zabudowy (symbol: RN), oraz teren zabudowy związanej z rolnictwem (symbol: RZ). Natomiast na poziomie III klasy przeznaczenia teren zabudowy związanej z rolnictwem został podzielony na teren zabudowy zagrodowej (symbol: RZM), teren produkcji

w gospodarstwach rolnych, hodowlanych, ogrodniczych (symbol: RZP), teren wielkotowarowej produkcji rolnej (symbol: RZW).

Podkreślam, że nie można jednoznacznie wskazać czy i jaka zabudowa jest możliwa na danym terenie, jedynie na podstawie przeznaczenia terenu w planie miejscowym, określonego na podstawie rozporządzenia mpzp. Gmina przygotowując plan miejscowy formułuje również szczegółowe ustalenia planu miejscowego, które dotyczą: nakazów, zakazów, dopuszczeń i ograniczeń w zagospodarowaniu terenów oraz określają sposoby zagospodarowania terenów oraz ograniczeń w ich użytkowaniu. Ponadto plan miejscowy może dopuszczać w ramach podstawowego przeznaczenia ternu jednocześnie funkcję uzupełniającą lub towarzyszącą.

W Ministerstwie Rozwoju i Technologii na bieżąco są analizowane zgłaszane postulaty legislacyjne, które ewentualnie mogą zostać wykorzystane w przyszłych pracach legislacyjnych prowadzonych w zakresie funkcjonowania systemu planowania przestrzennego i budownictwa. Natomiast w kwestii zmian legislacyjnych dotyczących możliwości zagospodarowania obszarów stanowiących grunty rolne klas I-III właściwe jest Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Wobec powyższego informuję, że petycja nie może być uwzględniona w zakresie właściwości ministra spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Łukasz Marciniak

zastępca dyrektora

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

Do wiadomości

1. Departament Nieruchomości i Infrastruktury Wsi, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych w procesie rozpatrywania petycji

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „RODO", informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, Plac Trzech Krzyży 3/5, mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPIT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Planowania Przestrzennego.
2. Dane kontaktowe do Inspektora Ochrony Danych: Inspektor Ochrony Danych, Ministerstwo Rozwoju i Technologii, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, adres e-mail: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c RODO tj. wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.
4. Podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
    - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa;
    - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki.
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania, nie krócej niż okres wskazany w przepisach ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164).
7. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
    - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
    - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
    - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
8. Pani/Pana dane nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym również profilowaniu.
9. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego, ani do organizacji międzynarodowych.
10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.