

[zanonimizowano] dnia 10.06.2026 r.

[zanonimizowano]

**Komisja do Spraw Petycji
Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej**

**do wiadomości:
Pani Anita Nosowska-Piątkowska
Szefowa Służby Cywilnej**

PETYCJA

w sprawie zmiany przepisów dotyczących ustalania mnożników wynagrodzenia zasadniczego członków korpusu służby cywilnej.

Na podstawie art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach zwracam się z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej lub wystąpienie do Prezesa Rady Ministrów o zmianę przepisów regulujących zasady ustalania mnożników wynagrodzenia zasadniczego członków korpusu służby cywilnej.

Wnoszę o zmianę rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów wydanego na podstawie art. 99 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej poprzez wprowadzenie bardziej przejrzystych i obiektywnych zasad ustalania mnożników wynagrodzenia zasadniczego, zapewniających rzeczywiste powiązanie wynagrodzenia z zakresem odpowiedzialności, stopniem złożoności wykonywanych zadań oraz wynikami wartościowania stanowisk pracy.

Uzasadnienie

Obowiązujące przepisy określają jedynie przedziały mnożników wynagrodzenia dla poszczególnych grup stanowisk w korpusie służby cywilnej, pozostawiając dyrektorom generalnym urzędów znaczną swobodę w ustalaniu ich wysokości. W praktyce prowadzi to do sytuacji, w których wysokość wynagrodzenia nie zawsze pozostaje w związku

z rzeczywistą odpowiedzialnością stanowiska, jego znaczeniem dla funkcjonowania państwa oraz wpływem wykonywanej pracy na bezpieczeństwo obywateli.

Szczególnie widoczne jest to w przypadku stanowisk realizujących zadania związane z bezpieczeństwem państwa i bezpieczeństwem publicznym.

Przykładem jest ogłoszenie nr 151492 z dnia 6 maja 2025 r. dotyczące stanowiska inspektora do spraw obsługi systemów informacyjnych Zespołu Dyżurnych Wydziału Prewencji Komisarzatu Policji Bydgoszcz-Wyżyny Komendy Miejskiej Policji w Bydgoszczy.

Do zadań tego stanowiska należy między innymi przyjmowanie, rejestrowanie i dokumentowanie zgłoszeń o zdarzeniach, obsługa Elektronicznego Systemu Wspomagania Dowodzenia Policji, koordynowanie obiegu informacji o podejmowanych działaniach, kierowanie siłami pozostającymi w dyspozycji dyżurnego komisariatu, obsługa interesantów zgłaszających zdarzenia, prowadzenie ewidencji osób przebywających na terenie jednostki oraz wprowadzanie do policyjnych systemów informacyjnych danych o osobach zaginionych, poszukiwanych i pojazdach utraconych. Stanowisko funkcjonuje w systemie zmianowym i stanowi element systemu reagowania Policji na zagrożenia bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Jednocześnie od osoby zatrudnionej na tym stanowisku wymaga się posiadania poświadczenia bezpieczeństwa lub poddania się postępowaniu sprawdzającemu, znajomości przepisów regulujących funkcjonowanie służby dyżurnej Policji i policyjnych systemów informacyjnych, odporności na stres oraz umiejętności podejmowania działań w sytuacjach wymagających szybkiego reagowania.

Pomimo szczególnego znaczenia wykonywanych zadań przewidziane wynagrodzenie zasadnicze wynosiło 4 967,95 zł brutto, co odpowiada mnożnikowi około 1,8 kwoty bazowej.

Na szczególną uwagę zasługuje fakt, że identyczny mnożnik wynagrodzenia stosowany jest również wobec stanowisk o wyraźnie odmiennym zakresie odpowiedzialności i znaczeniu dla realizacji ustawowych zadań Policji.

Przykładem jest ogłoszenie nr 160409 z dnia 5 lutego 2026 r. dotyczące stanowiska podreferendarza do spraw obsługi systemów informacyjnych Wydziału Kryminalnego

Komisariatu Policji Bydgoszcz-Szwederowo. Stanowisko to obejmuje przede wszystkim obsługę policyjnych systemów informacyjnych, wprowadzanie i aktualizowanie danych, wykonywanie czynności ewidencyjnych oraz wsparcie procesów informacyjnych realizowanych przez komórkę kryminalną.

Podobnie w ogłoszeniu nr 163837 z dnia 13 maja 2026 r. dotyczącym stanowiska podreferendarza do spraw obsługi sekretarskiej Zespołu ds. Prezydialnych Komisariatu Policji Bydgoszcz-Fordon zakres obowiązków obejmuje przede wszystkim prowadzenie dokumentacji, obsługę kancelaryjną, archiwizowanie dokumentów, ewidencjonowanie korespondencji oraz wykonywanie czynności administracyjno-biurowych związanych z funkcjonowaniem jednostki.

Obu tym stanowiskom przyznano mnożnik wynagrodzenia wynoszący 1,8000 kwoty bazowej.

Jednocześnie taki sam poziom mnożnika zastosowano wobec stanowiska inspektora do spraw obsługi systemów informacyjnych Zespołu Dyżurnych Wydziału Prewencji Komisariatu Policji Bydgoszcz-Wyżyny, pomimo że stanowisko to realizuje zadania bezpośrednio związane z bezpieczeństwem publicznym.

W odróżnieniu od wskazanych stanowisk biurowych i ewidencyjnych inspektor Zespołu Dyżurnych uczestniczy w całodobowej obsłudze zgłoszeń o zdarzeniach, prowadzi dokumentowanie i rejestrację interwencji, obsługuje Elektroniczny System Wspomagania Dowodzenia Policji, koordynuje przepływ informacji o zagrożeniach i działaniach Policji, kieruje siłami pozostającymi w dyspozycji dyżurnego komisariatu, obsługuje osoby zgłaszające zdarzenia oraz wspiera realizację działań podejmowanych przez funkcjonariuszy w czasie rzeczywistym.

Stanowisko to wykonywane jest w równoważnym systemie czasu pracy, wiąże się z koniecznością działania pod presją czasu, wymaga odporności na stres, podejmowania decyzji mających wpływ na przebieg interwencji oraz zapewnienia ciągłości funkcjonowania stanowiska kierowania jednostki Policji. Dodatkowo w ogłoszeniu wskazano występowanie zagrożenia naciskami grup przestępczych oraz zagrożenia korupcją.

Powyższe prowadzi do wniosku, że obowiązujący system ustalania mnożników wynagrodzenia nie zapewnia odpowiedniego różnicowania wynagrodzeń pomiędzy stanowiskami realizującymi zadania o kluczowym znaczeniu dla bezpieczeństwa publicznego a stanowiskami wykonującymi zadania o charakterze głównie administracyjnym, kancelaryjnym lub ewidencyjnym.

W konsekwencji stanowiska wymagające całodobowej gotowości do działania, uczestnictwa w obsłudze zdarzeń i koordynacji działań Policji mogą być wynagradzane na takim samym poziomie jak stanowiska niewykonyujące zadań związanych z bezpośrednim reagowaniem na zagrożenia bezpieczeństwa obywateli.

Dodatkowo należy zwrócić uwagę na praktyczne funkcjonowanie systemu wartościowania stanowisk pracy. Zgodnie z założeniami służby cywilnej wartościowanie powinno stanowić podstawę różnicowania poziomu wynagrodzeń w zależności od odpowiedzialności, złożoności wykonywanych zadań oraz wpływu stanowiska na realizację celów urzędu.

W praktyce jednak wyniki wartościowania nie zawsze znajdują odzwierciedlenie w wysokości przyznawanych mnożników wynagrodzenia. Prowadzi to do sytuacji, w której stanowiska wymagające specjalistycznej wiedzy, pracy w systemie całodobowym, wykonywania zadań związanych z reagowaniem na zagrożenia oraz zapewnieniem ciągłości funkcjonowania państwa wynagradzane są na poziomie zbliżonym do stanowisk wykonujących standardowe zadania administracyjne.

W mojej ocenie źródłem tego problemu jest brak jednolitych kryteriów ustalania mnożników wynagrodzenia dla stanowisk związanych z bezpieczeństwem państwa, bezpieczeństwem publicznym, ochroną ludności i zarządzaniem kryzysowym. Obowiązujące przepisy nie nakazują uwzględniania takich czynników jak:

- całodobowy charakter pracy;
- odpowiedzialność za bezpieczeństwo obywateli;
- udział w reagowaniu na sytuacje kryzysowe;
- koordynacja działań służb i instytucji;
- wpływ stanowiska na ciągłość funkcjonowania państwa i administracji publicznej.

W konsekwencji wysokość wynagrodzenia zależy przede wszystkim od polityki płacowej poszczególnych urzędów, a nie od rzeczywistej wartości wykonywanej pracy i poziomu odpowiedzialności.

Warto również zauważyć, że obserwowane obecnie zjawisko stosowania jednakowych mnożników wynagrodzenia dla stanowisk o istotnie różnym zakresie odpowiedzialności

i znaczeniu dla realizacji zadań Policji zaczęło być dostrzegalne w jednostkach Policji województwa kujawsko-pomorskiego od stycznia 2024 r.

Okoliczność ta nie przesądza o przyczynach opisywanego stanu rzeczy ani o odpowiedzialności konkretnych osób za kształt polityki wynagrodzeń. Wskazuje jednak na potrzebę przeprowadzenia analizy praktyki ustalania mnożników wynagrodzenia w jednostkach Policji oraz zbadania, czy obowiązujące mechanizmy wynagradzania w wystarczającym stopniu uwzględniają znaczenie stanowisk związanych z bezpieczeństwem publicznym, ochroną obywateli oraz zapewnieniem ciągłości działania służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo państwa.

W szczególności zasadne wydaje się zweryfikowanie, czy wyniki wartościowania stanowisk pracy są faktycznie uwzględniane przy ustalaniu mnożników wynagrodzenia oraz czy stanowiska odpowiedzialne za realizację zadań o kluczowym znaczeniu dla bezpieczeństwa publicznego nie są wynagradzane na poziomie odpowiadającym stanowiskom o znacznie niższym stopniu odpowiedzialności.

W związku z powyższym wnoszę o:

1. dokonanie analizy obowiązujących przepisów dotyczących ustalania mnożników wynagrodzenia członków korpusu służby cywilnej;
2. wprowadzenie do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów jednolitych kryteriów ustalania mnożników dla stanowisk realizujących zadania związane z bezpieczeństwem państwa, bezpieczeństwem publicznym, ochroną ludności i zarządzaniem kryzysowym;
3. ustanowienie minimalnego poziomu mnożnika wynagrodzenia dla stanowisk wykonujących całodobowe zadania operacyjne, dyżurne, koordynacyjne oraz informacyjne związane z bezpieczeństwem państwa i bezpieczeństwem publicznym;
4. zobowiązanie urzędów do uwzględniania wyników wartościowania stanowisk pracy przy ustalaniu wysokości mnożników wynagrodzenia;

5. zwiększenie przejrzystości zasad ustalania mnożników wynagrodzenia poprzez publikowanie zasad wartościowania stanowisk oraz kryteriów stosowanych przy ustalaniu wysokości mnożników.

Wprowadzenie powyższych zmian przyczyni się do zwiększenia przejrzystości systemu wynagrodzeń w służbie cywilnej, ograniczenia nieuzasadnionych dysproporcji płacowych oraz zapewnienia bardziej sprawiedliwego wynagradzania pracowników wykonujących zadania o szczególnym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa i obywateli.

Z poważaniem:

[zanonimizowano]

Załączniki:

1. Ogłoszenie nr 151492 z dnia 6 maja 2025 r. dotyczące stanowiska inspektora do spraw obsługi systemów informacyjnych Zespołu Dyżurnych Wydziału Prewencji Komisariatu Policji Bydgoszcz-Wyżyny Komendy Miejskiej Policji w Bydgoszczy.
2. Ogłoszenie nr 160409 z dnia 5 lutego 2026 r. dotyczące stanowiska podreferendarza do spraw obsługi systemów informacyjnych Wydziału Kryminalnego Komisariatu Policji Bydgoszcz-Szwederowo.
3. Ogłoszenie nr 163837 z dnia 13 maja 2026 r. dotyczącym stanowiska podreferendarza do spraw obsługi sekretarskiej Zespołu ds. Prezydialnych Komisariatu Policji Bydgoszcz-Fordon.