

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.262.2025

Łódź, 3 kwietnia 2025 r.

Rada Gminy w Nowym Kawęczynie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr IX/76/2025 Rady Gminy w Nowym Kawęczynie z dnia 20 marca 2025 r. w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 26 marca 2025 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr IX/76/2025 Rady Gminy w Nowym Kawęczynie z dnia 20 marca 2025 r. w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

1) § 2 pkt 5 uchwały przekracza granice upoważnienia ustawowego wskazanego w art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, ponieważ stanowi o selektywnym zbieraniu takich odpadów jak: „odpady opakowania wielomateriałowe”, podczas gdy ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy posługuje się pojęciem "odpady opakowaniowe

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

wielomateriałowe”. Rada nie została upoważniona do regulowania w uchwale spraw w inny sposób niż to wynika z ustawy upoważniającej oraz do modyfikowania pojęć wprowadzonych przez ustawodawcę. Uwaga ta dotyczy również § 10 ust. 2 lit. d uchwały, w którym mowa o „opakowaniach materiałowych”;

2) w § 2 pkt 15 uchwały rada z przekroczeniem delegacji ustawowej postanowiła o selektywnym zbieraniu takich odpadów jak: „odpady budowlane i rozbiórkowe”, natomiast ustawodawca zarówno w art. 3 ust. 2 pkt 6, jak i art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy posługuje się nazwą „odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych”. Zastrzeżenie to dotyczy także § 8 ust. 3 uchwały;

3) wbrew przepisom ustawy (art. 3 ust. 2 pkt 6 i art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b) rada w § 2 pkt 16 uchwały postanowiła, że w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbiera się „tekstylia i odzież”, podczas gdy zgodnie z ww. przepisami prawidłowa nazwa tych odpadów brzmi „odpady tekstyliów i odzieży”;

4) w § 3 uchwały rada postanowiła, że obowiązkiem właściciela nieruchomości jest zapewnienie swobodnego dojazdu do pojemników i worków w terminach odbioru odpadów komunalnych. Regulacja ta przekracza granice upoważnienia z art. 6r ust. 3 ustawy, ponieważ ww. przepis nie upoważnia rady gminy do nakładania jakichkolwiek obowiązków na właścicieli nieruchomości w uchwale podjętej na jego podstawie. Powyższa uwaga odnosi się również do § 12 ust. 4 pkt 2 uchwały, w którym nałożono na oddającego odpady obowiązek rozładunku odpadów i umieszczenie ich w miejscu i w sposób wskazany przez znaki informacyjne lub pracownika obsługi punktu;

5) nie wypełnia delegacji ustawowej określonej w art. 6r ust. 3 ustawy treść § 4 uchwały, ponieważ nie informuje o możliwości odwiezienia do PSZOK takich odpadów komunalnych jak: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady. Z analizy przepisów: § 4, 5 i 6 uchwały wynika, że rada wskazała jedynie odpady wymienione w § 2 pkt 8-16 uchwały, jako te, które przyjmowane są w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. Pominięte zostały przez radę odpady wskazane w § 2 pkt 1-6 uchwały, co oznacza, że przedmiotowa uchwała nie informuje o przyjmowaniu przez PSZOK takich odpadów jak: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady;

6) zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy postanowień § 4, 5 i 6 uchwały, w których rada postanowiła o „odbieraniu” w PSZOK poszczególnych frakcji odpadów komunalnych. Należy zauważyć, że ustawodawca opisując sytuację pozbywania się odpadów przez właścicieli nieruchomości - poprzez ich oddanie do PSZOK, posługuje się pojęciem „przyjmowanie” odpadów, a nie ich „odbieranie”;

7) w § 8 ust. 2 uchwały rada postanowiła, że zużyte opony nie pochodzące z działalności gospodarczej, w tym rolniczej, będą przyjmowane w ilości do 8 szt. na gospodarstwo domowe. Regulacja ta w zakresie wyrazów „nie pochodzące z działalności gospodarczej, w tym rolniczej,” nie mieści się w granicach upoważnienia wskazanego w art. 6r ust. 3 ustawy, ponieważ w art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy mowa jest o zużytych oponach, bez dalszego określania rodzaju tych opon lub stosowania jakichkolwiek wyłączeń. Jedyne ograniczenie dozwolone przez

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

ustawodawcę wynika z art. 6r ust. 3a ustawy i dotyczy możliwości wprowadzenia w uchwale ograniczenia ilości zużytych opon;

8) § 8 ust. 3 uchwały w zakresie wyrazów „wytworzone poza terenami budowy pochodzące z drobnych prac remontowych” przekracza zakres delegacji ustawowej zawartej w art. 6r ust. 3 ustawy i jest niezgodny z treścią art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy. Powyższe przepisy stanowią o frakcji odpadów komunalnych, jaką są odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych, a rada nie została upoważniona do wprowadzania w uchwale jakichkolwiek wyjątków, czy ograniczeń w zakresie zbierania, odbierania oraz przyjmowania tej frakcji odpadów. Jedyne ograniczenie dozwolone przez ustawodawcę, wynikające z art. 6r ust. 3a ustawy, dotyczy ograniczenia ilości odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Nowy Kawęczyn

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.