



REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W LUBLINIE

Lublin, 2026-07-17

WOA.053.6.2026.AS

Odpowiadając na petycję mieszkańców Powiatu Włodawskiego, reprezentowanych przez w sprawie sprzeciwu wobec przekształcenia Powiatu Włodawskiego w obszar koncentracji inwestycji znacząco oddziałujących na środowisko, przekazaną do tut. Urzędu pismem z dnia 17 kwietnia 2026 r. znak: BP-SWK.052.84.2026.EA Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, któremu petycja została przekazana pismem z dnia 10 kwietnia 2026 r., znak: BIPL.0606.4.2026.ML przez Kancelarię Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Biuro Interwencyjnej Pomocy Prawnej i Listów, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U z 2018 r., poz. 870) informuję co następuje.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie wykonuje swoje zadania na podstawie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U. z 2026 r., poz. 670), zwanej dalej ustawą ooś, kierując się zasadą praworządności, bezstronności oraz obowiązkiem wszechstronnego wyjaśnienia stanu faktycznego sprawy.

Każdy wniosek dotyczący przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko jest analizowany indywidualnie. W toku postępowań dotyczących wydania opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko szczegółowo oceniane są uwarunkowania, o których mowa w art. 63 ust. 1 ww. ustawy ooś, w szczególności rodzaj, skala i charakter przedsięwzięcia, jego usytuowanie, w tym względem obszarów chronionych, oraz rodzaj i skala możliwego oddziaływania na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie, realizując ustawowe kompetencje w zakresie udziału w postępowaniach dotyczących wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, każdorazowo dokonuje szczegółowej i wnikliwej analizy zgromadzonego materiału dowodowego. Dotyczy to w szczególności przedsięwzięć takich jak przemysłowe farmy hodowlane, farmy fotowoltaiczne, elektrownie wiatrowe, biogazownie oraz inne inwestycje przemysłowe i infrastrukturalne. Ocena prowadzona jest z należytą starannością, w sposób obiektywny i bezstronny, z wykorzystaniem aktualnej wiedzy naukowej oraz obowiązujących przepisów prawa, przy uwzględnieniu wszystkich uwarunkowań środowiskowych, przyrodniczych i społecznych. W każdym przypadku analizowany jest charakter, skala i zasięg możliwego oddziaływania przedsięwzięcia, w tym jego wpływ na walory przyrodnicze, krajobrazowe i kulturowe regionu oraz zdrowie i jakość życia mieszkańców. W razie

stwierdzenia takiej potrzeby Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie określa zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko lub ustala warunki realizacji inwestycji zmierzające do zapobiegania, ograniczania bądź minimalizowania negatywnego wpływu na środowisko, kierując się zasadą zrównoważonego rozwoju oraz zasadą przeczności.

Jednocześnie należy podkreślić, że Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie nie posiada kompetencji do wprowadzania generalnego zakazu lokalizowania określonych rodzajów przedsięwzięć. Rozstrzygnięcia podejmowane są każdorazowo indywidualnie, w oparciu o obowiązujące przepisy prawa, zgromadzony materiał dowodowy oraz wyniki przeprowadzonych analiz środowiskowych, z poszanowaniem interesu społecznego i słusznego interesu stron postępowania.

Pragnę zaznaczyć, że kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy należy do zadań własnych gminy, wynika to wprost z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2026r. poz. 538). Zasada samodzielności planistycznej gminy jest jedną z podstawowych zasad w planowaniu przestrzennym. Ustalenie przeznaczenia terenu, rozmieszczenie inwestycji celu publicznego oraz określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym terenu następuje w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jest aktem prawa miejscowego uchwalanym przez radę gminy.

W art. 1 ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym określa zasady kształtowania polityki przestrzennej przez jednostki samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej, a także zakres i sposoby postępowania w sprawach przeznaczania terenów na określone cele oraz ustalania zasad ich zagospodarowania i zabudowy - przyjmując ład przestrzenny i zrównoważony rozwój za podstawę tych działań.

Istotną rolę ustaleń miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego uwzględniono także w procedurze wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, gdyż zgodnie z art. 80 ustawy ooś właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a w przypadku gdy przedsięwzięcie jest realizowane na obszarze morskim - z ustaleniami planu zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej, jeżeli plany te zostały odpowiednio uchwalone albo przyjęte (nie dot. to decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydawanej dla inwestycji strategicznych). Dla wzmocnienia znaczenia ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego ustawodawca wprowadził także zapis art. 59 a ustawy ooś, który obliuguje organ prowadzący postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach już na początkowym etapie postępowania administracyjnego do badania zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami mpzp lub ustalenia w zakresie zgodności inwestycji górniczych z przeznaczeniem określonym w mpzp, a w przypadku dokonania negatywnej weryfikacji we wskazanym powyżej zakresie - do odmowy zgody na realizację przedsięwzięcia.

Natomiast w przypadku planowanych przedsięwzięć, o których mowa w petycji, należy podkreślić, że zarówno Gmina Wiryki, jak i Gmina Stary Brus, dla terenów, na których planowane są wskazane inwestycje, nie posiadają obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, co powoduje, że element oceny oddziaływania na środowisko w postaci zbadania zgodności z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w tych przypadkach nie jest realizowany.

Petycja literalnie wyraża sprzeciw wobec lokalizowania na terenie powiatu przemysłowych ferm hodowlanych drobiu. Zgodnie z zapisami art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy o oś dla tego typu przedsięwzięć, organem prowadzącym postępowanie właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wójt, burmistrz, prezydent miasta. W tym przypadku terytorialnie każdy wójt, burmistrz, prezydent miasta z terenu powiatu włodawskiego jest równocześnie organem właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków, rozstrzygania kwestii dotyczących konfliktów społecznych czy ustalania stron postępowania.

Analizując przekazaną petycję, w szczególności pod kątem możliwości zastosowania art. 62 ustawy o oś i rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839, ze zm.), przedstawiam informacje dotyczące prowadzonych postępowań uzgodnieniowych.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie, na wniosek:

1. Wójta Gminy Stary Brus z dnia 30 września 2025 r. znak: GP.6220.3.2025 z prośbą o uzgodnienie warunków realizacji przedsięwzięcia pod nazwą „**Budowa fermy drobiu na terenie działek o nr ewid. 102, obręb 0009 Nowy Brus, gmina Stary Brus, powiat włodawski**”,

oraz

2. Wójta Gminy Wiryki z dnia 13 października 2025 r. znak: IR.6220.8.2025 z prośbą o uzgodnienie warunków realizacji dla planowanego przedsięwzięcia pod nazwą: „**Budowa Zielonej Fermy drobiu w miejscowości Kaplonosy, gmina Wiryki**” planowanej na działce nr ewid. 1120/5 obręb Kaplonosy, gmina Wiryki

prowadzi postępowania dotyczące uzgodnienia warunków realizacji ww. przedsięwzięć.

Obie planowane inwestycje realizowane będą przez tego samego inwestora – spółkę WIPASZ i będą opierać się na tożsamych założeniach: chów brojlerów w systemie ściółkowym na cele rzeźne – 7 cykli/rok po 42 dni; w każdym budynku wstawianych będzie 74.000 szt. piskląt – w całej fermie 1.036.000 szt. piskląt, zaś w trakcie chowu będą 2 ubiórki – w 33 dniu i 36 dniu cyklu. Całość obejmie: 14 budynków inwentarskich o pow. chowu 3024 m² każdy, 28 silosów paszowych, 32 zbiorniki do magazynowania gazu propan, 8 zbiorników na ścieki bytowe, 8 zbiorników na ścieki przemysłowe, 3 podziemne zbiorniki wody do celów ppoż o poj. 100 m³ każdy, ujęcie wód podziemnych (minimum 2 studnie wiercone), bezodpływowy zbiorniki studnia chłonna lub dwa zbiorniki bezodpływowe, 1 agregat prądotwórczy ok. 800 kW mocy znamionowej, stacja transformatorowa, waga samochodowa, myjnia pojemników sztuk padłych, konfiskator na sztuki padłe, budynek techniczny ze stacją uzdatniania wody/hydrofornią, wiata na odpady, zbiornika na olej napędowy o pojemności ok. 5 m³, instalację fotowoltaiczną (na gruncie) do 2 ha, drogi wewnętrzne i manewrowe, wewnętrznej sieci wodociągowej, kanalizacji sanitarnej, elektrycznej, oświetleniowej, teletechnicznej, sieci ciepłowniczej, budynek socjalny, ogrodzenie terenu fermy, portiernia. Obie fermy kwalifikowane będą jako zakład o zwiększonym ryzyku ze względu na ilość magazynowanego propanu. Przedsięwzięcia te kwalifikują się jako mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z zapisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839, z późn. zm.).

Obie inwestycje zlokalizowane są poza formami ochrony przyrody określonymi w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, w szczególności poza obszarami Natura 2000.

W orzecznictwie sądowo-administracyjnym przyjmuje się, że raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko jest sporządzany przez osoby posiadające wiedzę specjalistyczną i jego zadaniem jest przedstawienie prognozowanego wpływu na środowisko w sposób uzasadniony merytorycznie, m. in. w oparciu o ocenę wagi poszczególnych źródeł oddziaływania oraz skutków w środowisku takiej działalności. Raport podlega ocenie organu prowadzącego postępowanie środowiskowe w świetle zasady oceny dowodów, a zawarte w nim stwierdzenia odnośnie faktów i analizy ich znaczenia podlegają ocenie, jak każdy inny dowód w sprawie.

Aktualnie w ww. sprawach RDOŚ w Lublinie jest na etapie analizowania przedłożonego materiału w sprawie, w tym raportów o oddziaływaniu na środowisko wraz z załącznikami oraz uzupełnień do tych dokumentacji. W ramach oceny dokumentacji w tut. urzędzie analizie merytorycznej poddany będzie i oceniony w raportach wpływ inwestycji na poszczególne komponenty środowiska. Ocena ta zmierza do ustalenia zgodności planowanego przedsięwzięcia z obowiązującymi przepisami prawa, nałożenia warunków zmierzających do zmniejszenia presji na elementy środowiska.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie w ramach postępowania zmierzającego do uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia poddaje go ocenie i weryfikacji kierując się nie tylko aktualną bazą danych, ale również zasadą przezorności oraz uwzględnia wydane orzeczenia sądowo-administracyjne z zakresu oceny oddziaływania na środowisko, każdą ze spraw traktując indywidualnie, z należytą starannością i pełną wnikliwością. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Lublinie stawia sobie za cel dbanie o usprawnienie prowadzonych procedur również poprzez poprawę jakości przedkładanych dokumentacji mając na uwadze, aby oddziaływanie na środowisko planowanego przedsięwzięcia w żadnych okolicznościach nie powodowała przekraczania standardów emisyjnych do czego zobowiązują ją obowiązujące przepisy prawa.

Niezależnie, zauważyć należy, iż organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w przedmiotowych postępowaniach jest odpowiednio: Wójt Gminy Stary Brus oraz Wójt Gminy Wiryki. Organy te są także właściwe do rozpatrzenia opinii i wniosków strony społecznej związanych z planowanym przedsięwzięciem. Zgodnie z art. 77 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 670), jeżeli jest przeprowadzana ocena oddziaływania na środowisko, przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach organ właściwy do wydania tej decyzji uzgadnia warunki realizacji przedsięwzięcia m.in. z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska. Ponadto, w przedmiotowym postępowaniu organami współdziałającymi, oprócz Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie są: Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny we Włodawie, Dyrektor Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Lublinie oraz Marszałek Województwa Lubelskiego.

Jednocześnie pragnę zaznaczyć, iż decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach, jest decyzją określającą uwarunkowania, w jakich inwestor może zrealizować przedsięwzięcie mogące znacząco oddziaływać na środowisko. Decyzja taka jest decyzją rozpoczynającą proces inwestycyjny i jeśli jej uzyskanie jest wymagane przepisami prawa, jest niezbędna do uzyskania

pozwoleń realizacyjnych, takich jak np. decyzji pozwolenia na budowę. Sama decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach nie stanowi podstawy do prowadzenia działalności, samodzielnie nie stanowi zezwolenia na rozpoczęcie budowy czy też prowadzenia konkretnej działalności. Artykuł 72 ustawy oos jasno wskazuje, przed jakimi decyzjami/ zgłoszeniami, niezbędne jest uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Ponadto, zgodnie z art. 86 ustawy oos : „Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach wiąże organy:

- 1)wydające decyzje określające warunki korzystania ze środowiska w zakresie, w jakim ma być uwzględniona przy wydawaniu tych decyzji;
- 2)wydające decyzje, o których mowa w art. 72 ust. 1;
- 3) przyjmujące zgłoszenia, o których mowa w art. 72 ust. 1a.”

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie podczas analizy i oceny dokumentacji, w tym raportów o oddziaływaniu na środowisko obu przedsięwzięć przeprowadzanej w ramach toczących się postępowań w sprawie uzgodnienia warunków realizacji ww. przedsięwzięć, weźmie pod uwagę informacje zawarte w petycjach/wnioskach/uwagach strony społecznej, które wpłynęły w toku trwających procedur administracyjnych.

Zaprezentowane w petycji argumenty oraz zgłaszane przez mieszkańców obawy zostaną wzięte pod uwagę przy analizie wszystkich prowadzonych postępowań administracyjnych – w zakresie wynikającym z kompetencji Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie oraz obowiązujących przepisów prawa. Organ, wykonując swoje ustawowe zadania, będzie nadal dokładał najwyższej staranności, aby każda sprawa była rozpatrywana w sposób rzetelny, obiektywny i wszechstronny, z uwzględnieniem zarówno konieczności ochrony środowiska i cennych walorów przyrodniczych, jak i słuszych interesów mieszkańców oraz zasad zrównoważonego rozwoju.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska
w Lublinie
Beata Sielewicz
*/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/*

Otrzymują:

- 1.
2. Aa

- wraz z informacją RODO

Do wiadomości:

1. Kancelaria Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej
2. Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska