**RAPORT Z KONSULTACJI**

***projektu rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie postępowania przy rozpoznawaniu odwołań  
 przez Krajową Izbę Odwoławczą***

*(nr w wykazie prac legislacyjnych Prezesa Rady Ministrów - 84)*

Niniejszy raport został sporządzony na podstawie § 51 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.), dalej „Regulamin pracy Rady Ministrów”.

|  |
| --- |
| 1. **Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania** |

Etapy uzgodnień, opiniowania i konsultacji publicznych prowadzone były przez Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych na podstawie upoważnienia z 9 września 2025 r. udzielonego przez Prezesa Rady Ministrów (znak: DP.1104.27.2025).

Przed skierowaniem projektowanego rozporządzenia do uzgodnień, opiniowania i konsultacji publicznych projekt ten podlegał wstępnym konsultacjom z przedstawicielami Krajowej Izby Odwoławczej podczas kilku spotkań, które odbyły się w 2025 r.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 Regulaminu pracy Rady Ministrów, projekt został udostępniony w dniu 1 grudnia 2025 r. w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach podmiotowych Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny:

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12404754>

Termin do zajęcia stanowiska w ramach uzgodnień, opiniowania i konsultacji publicznych (10 dni) został wyznaczony na dzień 12 grudnia 2025 r.

W ramach opiniowania i konsultacji publicznych projekt rozporządzenia pismem Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z dnia 1 grudnia 2025 r. został przekazany do następujących podmiotów:

1) Centralny Port Komunikacyjny Sp. z o.o.;

2) Krajowa Izba Gospodarcza;

3) Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A.;

4) PGE Polska Grupa Energetyczna S.A.;

5) PGNiG S.A.;

6) PKP Polskie Linie Kolejowe S.A;

7) Poczta Polska S.A.;

8) Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości;

9) Polski Fundusz Rozwoju;

10) Polskie Koleje Państwowe S.A.;

11) Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A;

12) Unia Metropolii Polskich;

13) Związek Miast Polskich;

14) Związek Powiatów Polskich;

15) Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej;

16) Rada Dialogu Społecznego;

17) Forum Związków Zawodowych;

18) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”;

19) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;

20) Konfederacja Lewiatan;

21) Pracodawcy RP;

22) Związek Pracodawców Business Centre Club;

23) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;

24) Związek Rzemiosła Polskiego;

25) Federacja Przedsiębiorców Polskich;

26) Polskie Towarzystwo Gospodarcze;

27) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Konsultantów Zamówień Publicznych;

28) Stowarzyszenie Prawa Zamówień Publicznych;

29) Polskie Stowarzyszenie Zamówień Publicznych.

W ramach opiniowania projekt rozporządzenia został również przekazany:

1) Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;

2) Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej;

3) Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców;

4) Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad;

5) Centrum Obsługi Administracji Rządowej;

6) Szefowi Kancelarii Prezydenta RP;

7) Narodowemu Bankowi Polski;

8) Prezesowi Krajowej Izby Odwoławczej.

W dniu 1 grudnia 2025 r. projekt został przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Projekt rozporządzenia (wersja z 1 grudnia 2025 r.) został również zaprezentowany Zespołowi ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST podczas posiedzenia, które odbyło w dniu 9 grudnia 2025 r.

W związku ze zgłoszonymi w ramach uzgodnień, opiniowania i konsultacji publicznych uwagami do projektu rozporządzenia, w dniu 18 grudnia 2025 r. odbyła się konferencja uzgodnieniowa, na którą zaproszone zostały również podmioty, którym projekt został przekazany w ramach konsultacji publicznych i opiniowania. Dodatkowo w dniu 30 grudnia 2025 r. odbyło się spotkanie uzgodnieniowe z przedstawicielami Rządowego Centrum Legislacji oraz Prezesem i Wiceprezesem Krajowej Izby Odwoławczej.

Sposób rozstrzygnięcia wszystkich uwag został przedstawiony w tabeli uwag:

<https://legislacja.rcl.gov.pl/docs//4/12404754/13172625/13172627/dokument758372.pdf>

W dniu 7 stycznia 2026 r. projekt rozporządzenia (wersja z 1 grudnia 2025 r.) został pozytywnie zaopiniowany przez Radę Zamówień Publicznych.

W związku z uwagami zgłoszonymi podczas uzgodnień, opiniowania i konsultacji publicznych przygotowany został nowy tekst projektu rozporządzenia (wersja z 12 stycznia 2026 r.). Natomiast treść uzasadnienia i OSR została uzupełniona w celu wyjaśnienia istoty i potrzeby wprowadzonych zmian.

Nowy tekst projektu rozporządzenia został przekazany do ponownych uzgodnień, a także do zaopiniowania przez:

1. Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
2. Prokuratorię Generalną Rzeczypospolitej;
3. Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców;
4. Generalną Dyrekcję Dróg Krajowych i Autostrad;
5. Centrum Obsługi Administracji Rządowej;
6. Szefa Kancelarii Prezydenta RP;
7. Narodowy Bank Polski;
8. Krajową Izbę Odwoławczą;
9. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
10. Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W ramach konsultacji publicznych nowy tekst projektu rozporządzenia został przekazany następującym podmiotom:

1. Centralny Port Komunikacyjny Sp. z o.o.;
2. Krajowa Izba Gospodarcza;
3. Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A.;
4. PGE Polska Grupa Energetyczna S.A.;
5. PGNiG S.A.;
6. PKP Polskie Linie Kolejowe S.A;
7. Poczta Polska S.A.;
8. Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości;
9. Polski Fundusz Rozwoju;
10. Polskie Koleje Państwowe S.A.;
11. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A;
12. Rada Dialogu Społecznego;
13. Forum Związków Zawodowych;
14. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”;
15. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
16. Konfederacja Lewiatan;
17. Pracodawcy RP;
18. Związek Pracodawców Business Centre Club;
19. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
20. Związek Rzemiosła Polskiego;
21. Federacja Przedsiębiorców Polskich;
22. Polskie Towarzystwo Gospodarcze;
23. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Konsultantów Zamówień Publicznych;
24. Stowarzyszenie Prawa Zamówień Publicznych;
25. Polskie Stowarzyszenie Zamówień Publicznych.

Uwagi do nowego tekstu rozporządzenia zgłosili:

1. Prezes Rządowego Centrum Legislacji;
2. Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad;
3. Pracodawcy RP.

W związku z uwagami zgłoszonymi przez Prezesa Rządowego Centrum Legislacji oraz Generalną Dyrekcję Dróg Krajowych i Autostrad z projektu rozporządzenia (wersja z 4 lutego 2026 r.) zostały usunięte dodawane § 6a i § 6b.

W związku z zasygnalizowaniem przez Pracodawców RP zasadności ponownej oceny usunięcia dotychczas obowiązującego pkt 8 w § 13 ust. 1 rozporządzenia, zmieniane regulacje we wskazanym zakresie zostały poddane ponownej ocenie. Wyjaśnienie podtrzymujące zasadność zmiany zostało przekazane Pracodawcom PR.

Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych pismem z dnia 27 stycznia 2026 r. zajął stanowisko odnoszące się do pierwotnej wersji projektu rozporządzenia (wersja z 1 grudnia 2025 r.), zawierającej regulacje dotyczące systemu teleinformatycznego, które w nowym tekście projektu rozporządzenia (wersja z 12 stycznia 2026 r.) nie zostały uwzględnione oraz przekazał uwagi *de lege ferenda* dot. zasadności zmian ustawowych. W związku z tym w dniu 2 grudnia 2026 r. zorganizowane zostało spotkanie wyjaśniające podczas którego przedstawiciele UODO nie zajęli stanowiska odnoszącego się do nowego tekstu projektu rozporządzenia (wersja z 12 stycznia 2026 r.), natomiast potwierdzili zgłoszone postulaty dot. wprowadzenia zmian ustawowych mających na celu zagwarantowanie ochrony danych osobowych w związku z prowadzonym postępowaniem odwoławczym. Ponadto, przedstawiciele UODO zadeklarowali przesłanie pisemnego stanowiska do nowej wersji projektu rozporządzenia w możliwie najszybszym terminie.

Projekt rozporządzenia (w nowej wersji z 12 stycznia 2026 r.) otrzymał pozytywną opinię Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego podczas posiedzenia, które odbyło się 28 stycznia 2026 r.

|  |
| --- |
| 1. **Przedstawienie wyników konsultacji projektu z właściwymi organami  i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym** |

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej, w związku z tym nie wymagał przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

|  |
| --- |
| 1. **Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa** |

W toku prac nad projektem rozporządzenia żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

Jednocześnie, zgodnie z § 52 Regulaminu pracy Rady Ministrów, kolejne wersje projektu rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i OSR zostały zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”: <https://legislacja.gov.pl/projekt/12404754>