**Uchwała nr 14**

**Rady Działalności Pożytku Publicznego**

**z dnia 12 marca 2019 r.**

**w sprawie projektu ustawy o realizowaniu usług społecznych**

**przez centrum usług społecznych**

Na podstawie § 10 rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie Rady Działalności Pożytku Publicznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2052) oraz art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450, z późn. zm.), uchwala się stanowisko Rady Działalności Pożytku Publicznego w sprawie projektu ustawy o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych.

**§ 1**

Rada Działalności Pożytku Publicznego pozytywnie opiniuje przedstawiony przez Prezydenta RP projekt ustawy o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych. Zdaniem Rady, projekt ustawy stanowi istotny krok w reformowaniu pomocy społecznej, co może przyczynić się do jej stopniowej zmiany na rzecz nowoczesnego modelu łączącego kwestie zabezpieczeniowe, usług społecznych i elementy aktywnej integracji.

**§ 2**

Rada Działalności Pożytku Publicznego jednocześnie zwraca uwagę na kilka kwestii wymagających uwzględnienia w toku prac legislacyjnych:

1. Konstytucyjna zasada pomocniczości obecna w projekcie ustawy powinna silniej nawiązywać do idei nowoczesnej gospodarki społecznej, w której realizatorem usług społecznych są sami obywatele przez działania sąsiedzkie oraz organizacje pozarządowe i podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, będące najwyższą formą społecznej samoorganizacji. Społeczności lokalne potrzebują dostępu do przystępnych cenowo, trwałych oraz wysokiej jakości usług. Tymczasem równorzędne potraktowanie jako ewentualnych realizatorów usług podmiotów o charakterze niekomercyjnym i komercyjnym doprowadzić może do sztucznej komercjalizacji usług społecznych oraz podnoszenia ich cen w celu osiągania wysokiej marży. Organizacje pozarządowe nie działają w celu maksymalizacji zysku, dlatego są w stanie zapewnić maksymalny efekt przy niższym koszcie niż podmiot komercyjny. Wobec obaw samorządów o dodatkowe koszty generowane przez centra usług społecznych aspekt finansowania staje się istotnym czynnikiem współdecydującym o sukcesie wdrażania planowanych w ustawie rozwiązań.
2. Centra usług społecznych jako nowa jednostka w obszarze zarządzania usługami społecznymi na poziomie lokalnym powinna uwzględniać różne rozwiązania natury formalno-prawnej. Rada Działalności Pożytku Publicznego wskazuje, że podmiotem realizującym misję centrum powinna móc być także organizacja pozarządowa czy partnerstwo gminy i/lub gmin z organizacją pozarządową w formule partnerstwa publiczno-społecznego. Wprowadzanie powyższych rozwiązań mogłoby być regulowane nową podstawą prawną, której wyraźnie brakuje w polskim porządku prawnym. O ile znane są uregulowania dotyczące partnerstwa publiczno-prywatnego, o tyle partnerstwo publiczno-społeczne nadal nie jest usankcjonowane w polskim porządku prawnym.

Rada Działalności Pożytku Publicznego proponuje w przedmiotowej ustawie uregulowanie kwestii partnerstwa publiczno-społecznego w ramach osobnego rozporządzenia Rady Ministrów, zaś w dłuższej perspektywie kwestia ta może być uregulowana osobną ustawą lub może być ujęta w ramach ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Rada Działalności Pożytku Publicznego wyraża wolę i chęć współpracy w obszarze wypracowania wymienionych regulacji prawnych.

1. Możliwość wdrażania idei centrów wymaga jasnego i precyzyjnego wyjaśnienia niepokojów środowiska pracowników socjalnych odnośnie sytuacji, w której zmiany organizacyjne proponowane w ustawie nie powinny prowadzić do redukcji zatrudnienia lub pogorszenia i tak nie najlepszych warunków pracy i płacy pracowników socjalnych. Środowisko pracowników socjalnych wyraża także obawę dotyczącą proponowanych metod pracy oraz zakresu usług realizowanych przez centra. Proponowane przez Radę Działalności Pożytku Publicznego zmiany w projekcie ustawy ukazują organizacje pozarządowe jako istotnego partnera gminy, który może w znaczący sposób wesprzeć centrum w zarządzaniu usługami społecznymi, które do tej pory nie były objęte kompetencjami pracowników socjalnych. Wydaje się więc, że partnerstwo gmin i organizacji jest naturalnym krokiem w rozwoju idei centrów.
2. Kwestie związane z konkretnymi wymaganiami wobec pracowników centrum wydają się zbyt szczegółowe i budzą realne obawy o możliwość znalezienia odpowiednich specjalistów wobec słabego jak dotąd osadzenia metody organizowania społeczności lokalnej jako powszechnie stosowanej w pomocy społecznej. Dlatego kwestie wymagań stawianych kadrze oraz systemu szkoleń proponuje się uregulować w osobnym rozporządzeniu Rady Ministrów. Rozporządzenie to powinno zawierać wymagania, które nie spowodują wykluczenia wdrażania centrów w małych gminach ze względu na brak specjalistów pracujących metodą organizowania społeczności lokalnych.
3. Rada Działalności Pożytku Publicznego rekomenduje, by w związku z planami częściowej odpłatności za usługi społeczne, usługi wymienione jako usługi społeczne w art. 2 przedmiotowego projektu ustawy były zwolnione z podatku VAT. Wymagałoby to wprowadzenia odpowiednich regulacji do ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług.
4. Szczegółowy wykaz zmian do projektu ustawy proponowanych przez Radę Działalności Pożytku Publicznego określa załącznik do uchwały.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.