



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 21 lipca 2025 r.

PNIK-I.4131.474.2025

Rada Miejska w Ujeździe

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVIII/139/25 Rady Miejskiej w Ujeździe z dnia 16 czerwca 2025 r. w sprawie uchwalenia dopłat dla taryfowych grup odbiorców usług kanalizacyjnych świadczonych przez Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Osiedlu Niewiadów.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 16 czerwca 2025 r. Rada Miejska w Ujeździe podjęła uchwałę Nr XVIII/139/25 w sprawie uchwalenia dopłat dla taryfowych grup odbiorców usług kanalizacyjnych świadczonych przez Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Osiedlu Niewiadów.

Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru w dniu 23 czerwca 2025 r.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 3A6EC09B-4254-4C40-BA43-F157CED7D203

W toku kontroli legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, że narusza ona obowiązujące przepisy prawa i przedstawił swoje zastrzeżenia w uzasadnieniu do zawiadomienia z 1 lipca 2025 r. znak: PNIK-I.4131.474.2025.

Odpowiadając na uwagi organu nadzoru, Burmistrz Ujazdu w piśmie z 9 lipca 2025 r., znak: BOA.0008.5.2025 przesłał wyjaśnienia, z których wynika, że uchwała nie ma cech aktu normatywnego pozwalających uznać ją za akt prawa miejscowego. Ponadto w zakresie zastrzeżeń dotyczących ustalenia wysokości cen oraz stawek opłat w kwocie netto burmistrz wskazał, że postanowienia uchwały w tym zakresie zostaną zmienione na najbliższej sesji Rady Miejskiej w Ujeździe.

Organ nadzoru nie uwzględnia wyjaśnień w zakresie wskazania, że przedmiotowa uchwała nie posiada charakteru aktu prawa miejscowego i prezentuje w niniejszej sprawie następujące stanowisko.

Uchwała Nr XVIII/139/25 Rady Miejskiej w Ujeździe z dnia 16 czerwca 2025 r. w sprawie uchwalenia dopłat dla taryfowych grup odbiorców usług kanalizacyjnych świadczonych przez Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Osiedlu Niewiadów została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 24 ust. 6 ustawy 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757) zwanej dalej ustawą.

Zgodnie z treścią art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Stosownie do art. 24 ust. 6 ustawy rada gminy (rada miejska) może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo - kanalizacyjnemu.

Z przepisu art. 24 ust. 6 ustawy wynika, że uchwała tego rodzaju jest aktem prawa miejscowego, ponieważ zawiera normy generalne i abstrakcyjne, odnoszące się m.in. do mieszkańców gminy, nadając im określone uprawnienia, a krąg tych osób może być zmienny w czasie (zob. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 19 grudnia 2018 r., sygn. akt II SA/Gl 982/18). Ponadto uchwała taka ma wszelkie cechy aktu prawa miejscowego, ponieważ odnosi się do niezindywidualizowanego podmiotu (mieszkańcy miasta) i nie ma skonkretyzowanego, lecz abstrakcyjny przedmiot (dopłata do opłat za ścieki) - (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 3 października 2023 r., sygn. akt I SA/Łd 549/23).

W związku z tym, zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), uchwała taka podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zgodnie z art. 4 ust. 1 tej ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi dłuższy termin. Ponadto, na podstawie art. 4 ust. 2 tejże ustawy, w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 3A6EC09B-4254-4C40-BA43-F157CED7D203

jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Skoro przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, to brak jej opublikowania w wojewódzkim dzienniku urzędowym stanowi istotne naruszenie prawa (zob. wyrok NSA z dnia 1 grudnia 2021 r., sygn. akt III OSK 728/21).

W § 4 uchwały, Rada Miejska w Ujeździe postanowiła, że „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od dnia 1 sierpnia 2025 r.". W uchwale nie wskazano jednak, że uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, co oznacza, że nie nadano uchwale charakteru aktu prawa miejscowego.

Zatem przedmiotowa uchwała jako akt prawa miejscowego stanowiony przez organ gminy zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W judykaturze podkreśla się, że niepromulgowanie aktów prawa miejscowego jest istotnym naruszeniem prawa powodującym stwierdzenie ich nieważności. Akty normatywne niepublikowane nie wchodzi w życie, zatem nie wiążą podmiotów, do których zostały skierowane (wyrok NSA z dnia 3 listopada 2010 r., sygn. akt I OSK 1213/10). Uchwała z zakresu prawa miejscowego, która podlega obowiązkowi ogłoszenia, a która nie zostaje przekazana do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym, jest w całości nieważna. Przy czym nieważność ta dotyczy nie tylko jej postanowień sprzecznych z przepisami, ale dotyczy całości uchwały jako aktu prawa miejscowego, gdyż z powodu jej nie ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym nie może ona wywołać skutków prawnych w niej zamierzonych (zob. wyrok WSA w Kielcach z dnia 13 kwietnia 2017 r., sygn. akt II SA/Ke 38/17).

Uzupełniająco należy dodać, że zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły także regulacji § 1 uchwały w zakresie ustalenia wielkości cen i stawek opłat w kwocie netto (poz. 3 - 9,37 zł + VAT oraz poz. 5 - 6,60 zł + VAT). Tak skonstruowane postanowienia uchwały nie wypełniają delegacji ustawowej z art. 24 ust. 6 ustawy w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2023 r. poz. 168). Jednakże z uwagi na zobowiązanie się Rady Miejskiej w Ujeździe do poprawy przedmiotowej uchwały w powyższym zakresie przed terminem na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, organ nadzoru odstąpił od stwierdzenia nieważności uchwały w tym przedmiocie.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

W sytuacji, w której przedmiotowa uchwała w istotny sposób narusza art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 13 pkt 2 w związku z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzynkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 3A6EC09B-4254-4C40-BA43-F157CED7D203

aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Burmistrz Ujazdu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 3A6EC09B-4254-4C40-BA43-F157CED7D203