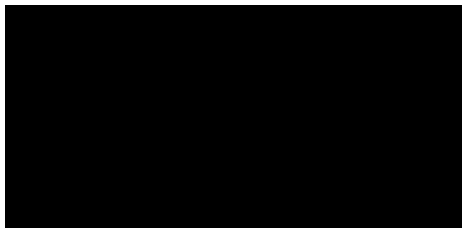




Ministerstwo Zdrowia

Departament
Nadzoru i Kontroli

NKF.055.1.2026.AK
Warszawa, 06 marca 2026



Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

działając na podstawie art. 13 ust. 1 w związku z art. 10 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach¹ zawiadamiam, że petycja złożona w dniu 12 lutego 2026 r. w sprawie:

- analizy możliwości udzielenia dotacji celowej przez Ministra Zdrowia, Wojewodę, NFZ dla podmiotu leczniczego w celu inwestycji lub oddłużenia;
- prowadzenia przez podmiot tworzący rozmów raz na kwartał z przedstawicielami samorządów ws. dotacji celowej dla podmiotu leczniczego w celu inwestycji lub oddłużenia;
- prowadzenia przez samorządy rozmów ze stowarzyszeniami, fundacjami, przedsiębiorcami, osobami bogatymi o budżecie partycypacyjnym, samoopodatkowaniu oraz dotacji celowej dla podmiotu leczniczego w celu inwestycji lub oddłużenia

została uznana za bezzasadną.

Uzasadnienie:

Zasady przekazywania środków publicznych podmiotom wykonującym działalność leczniczą zostały określone w dziale V (art. 114-117a) ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2026 r. poz. 156, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Katalog celów, na które podmiot prowadzący działalność leczniczą może otrzymać środki publiczne określa art. 114 ust. 1 pkt 1-7 ww. ustawy.

¹ Dz.U. 2018 poz. 870.

Na podstawie wskazanych wyżej przepisów podmiot leczniczy może otrzymać środki publiczne z przeznaczeniem na:

- 1) realizację zadań w zakresie programów polityki zdrowotnej, programów zdrowotnych i promocji zdrowia, w tym na zakup aparatury i sprzętu medycznego oraz wykonanie innych inwestycji koniecznych do realizacji tych zadań;
- 2) remonty;
- 3) inne niż określone w pkt 1 inwestycje, w tym zakup aparatury i sprzętu medycznego;
- 4) realizację projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej lub niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), lub innych niż wymienione środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi na zasadach określonych w odrębnych przepisach;
- 5) cele określone w odrębnych przepisach oraz umowach międzynarodowych;
- 6) realizację programów wieloletnich;
- 7) pokrycie kosztów kształcenia i podnoszenia kwalifikacji osób wykonujących zawody medyczne.

Środki publiczne na zadania, o których mowa powyżej w pkt 1, w odniesieniu do wydatków inwestycyjnych oraz w pkt 2 i 3 mogą zostać przyznane w zakresie, w jakim realizacja tych zadań służy udzielaniu świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych w rozumieniu ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Natomiast formę przekazania środków publicznych oraz organy mogące środki takie przekazać z przyporządkowaniem do określonych zadań określa artykuł 115 ustawy, zgodnie z którym środki finansowe na realizację zadań wskazanych wyżej w pkt 1 i 4–7, może przyznać na podstawie umowy:

- Skarb Państwa, reprezentowany przez ministra, centralny organ administracji rządowej, wojewodę, a także jednostka samorządu terytorialnego lub uczelnia medyczna;
- inny podmiot uprawniony do finansowania tych zadań na podstawie odrębnych przepisów.

Ponadto, dotację w rozumieniu przepisów o finansach publicznych podmiotom wykonującym działalność leczniczą na realizację zadań, o których mowa powyżej w pkt 1–6, mogą przyznać wskazane wyżej podmioty, z wyjątkiem uczelni medycznej. Zaś na realizację zadań, o których mowa w pkt 2 i 3, może także przyznać:

- minister właściwy do spraw zdrowia (spółce kapitałowej, w której reprezentowany przez niego Skarb Państwa posiada udziały albo akcje reprezentujące co najmniej 51 % kapitału zakładowego, a w przypadku prostej spółki akcyjnej – co najmniej 51 % ogólnej liczby akcji tej spółki, spółce kapitałowej wykonującej działalność leczniczą, w której uczelnia medyczna posiada udziały albo akcje reprezentujące co najmniej 51 % kapitału zakładowego, a w przypadku prostej spółki akcyjnej – co najmniej 51 % ogólnej liczby akcji tej spółki, samodzielnemu publicznemu zakładowi opieki zdrowotnej, dla którego podmiotem tworzącym jest minister właściwy do spraw zdrowia albo uczelnia medyczna);
- inny minister, centralny organ administracji rządowej oraz wojewoda (spółce kapitałowej, w której reprezentowany przez niego Skarb Państwa posiada udziały albo akcje reprezentujące co najmniej 51 % kapitału zakładowego, a w przypadku prostej spółki akcyjnej – co najmniej 51 % ogólnej liczby akcji tej spółki, samodzielnemu publicznemu zakładowi opieki zdrowotnej, dla którego jest podmiotem tworzącym).

Podmiot leczniczy może uzyskać dotację na realizację zadania, o którym mowa w pkt 2 i 3, jeżeli dla inwestycji, przy pomocy której ma być realizowane dane zadanie, została wydana pozytywna opinia, o której mowa w art. 95d ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, chyba że opinia ta nie jest wymagana na podstawie przepisów tej ustawy.

Odnosząc się natomiast do przekazania środków finansowych podmiotowi leczniczemu (spzoz) przez podmiot tworzący w przypadku wystąpienia straty netto w sprawozdaniu finansowym, informuję, iż kwestie te zostały uregulowane w art. 59 ustawy, przy czym możliwość taka, w określonych warunkach, dotyczy jedynie podmiotu tworzącego danego spzoz.

Wobec powyższego, uprzejmie informuję, iż Minister Zdrowia może udzielać dotacji celowych na inwestycje ze środków budżetu państwa z części 46-Zdrowie w trybie pozakonkursowym dla jednostek, dla których posiada ku temu podstawę prawną wynikającą z obowiązujących przepisów prawa, bądź w ramach ogłaszanych przez Ministra Zdrowia konkursów/programów – dla jednostek, które wpisują się w kryteria tych konkursów/programów.

Jednostka wnioskująca o środki finansowe na inwestycję zobowiązana jest złożyć stosowną dokumentację wymaganą zgodnie z warunkami naboru/konkursu/programu, w tym wniosek o finansowanie/dofinansowanie inwestycji. Złożenie wniosku i wymaganej dokumentacji nie stanowi gwarancji przyznania dotacji celowej, a jedynie stwarza możliwość poddania go ocenie. Każdy złożony wniosek podlega ocenie formalno-

merytorycznej, a ostateczną decyzję w sprawie możliwości przyjęcia wniosku do realizacji podejmuje Minister Zdrowia. Liczba wniosków o finansowanie/dofinansowanie inwestycji wyłonionych w naborze/konkursie, na które Minister Zdrowia udzieli dotacji celowych uzależniona jest od dostępnej puli środków.

Podkreślić również należy, iż zgodnie z obowiązującymi przepisami samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej może uzyskiwać środki finansowe z darowizn, zapisów, spadków oraz ofiarności publicznej, także pochodzenia zagranicznego.

Podsumowując, uprzejmie informuję, iż określony w ww. przepisach katalog źródeł finansowania nie przewiduje obecnie możliwości udzielenia pomocy finansowej spoz w celu oddłużenia lub pokrycia kosztów bieżącego funkcjonowania.

Ponadto, uprzejmie wyjaśniam, iż przekazanie środków publicznych, z uwagi, iż środki te powinny być wydatkowane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, poprzedza odpowiednia analiza, konkluzja czy ocena możliwości udzielenia wsparcia finansowego dla danego podmiotu. Organy władzy publicznej działają bowiem na podstawie i w granicach prawa.

Warto również zaznaczyć, iż Ministerstwo Zdrowia popiera prowadzenie rozmów, wspólny dialog i współpracę pomiędzy podmiotami leczniczymi, samorządem oraz regionami.

Mając na uwadze powyższe, uprzejmie informuję, iż Ministerstwo Zdrowia z zainteresowaniem zapoznało się z przekazanymi przez [REDAKTOWANO] propozycjami działań i inicjatyw. Jednakże z uwagi na obowiązujące przepisy prawa nie jest zasadne podjęcie prac nad zmianą przywołanych wyżej przepisów dotyczących podmiotów leczniczych, w tym kwestii prowadzenia rozmów i konsultacji w związku z możliwością udzielenia ewentualnej dotacji dla podmiotów leczniczych.

Pouczenie:

Stosownie do art. 13 ust. 2 powołanej wyżej ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z wyrazami szacunku

Rafał Głowczyński
Dyrektor
/dokument podpisany elektronicznie/

Do wiadomości: Ministerstwo Finansów.

Klauzula informacyjna

Zgodnie z art. 13 RODO1 informujemy, że:

1) Administratorem Państwa danych osobowych jest Minister Zdrowia z siedzibą w Warszawie (00-952), przy ul. Miodowej 15, z którym można kontaktować się listownie lub za pomocą e-mail: kancelaria@mz.gov.pl.

2) Administrator wyznaczył inspektora ochrony danych, z którym mogą się Państwo kontaktować poprzez e-mail: iod@mz.gov.pl lub listownie na adres siedziby administratora. Z inspektorem ochrony danych można kontaktować się we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania danych osobowych oraz korzystania z praw związanych z przetwarzaniem danych.

3) Państwa dane osobowe przetwarzane będą na podstawie art. 6 ust. 1 lit c RODO w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze wynikającego z przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

4) Państwa dane osobowe mogą być przekazane wyłącznie podmiotom, które uprawnione są do ich otrzymania na podstawie przepisów prawa lub podmiotom, którym Administrator powierzył przetwarzanie danych osobowych na podstawie zawartej umowy.

5) Nie przetwarzamy Państwa danych w sposób zautomatyzowany, w tym w formie profilowania. Nie przekazujemy Państwa danych do państw trzecich lub organizacji międzynarodowych.

6) Państwa dane osobowe będą przechowywane przez okres wynikający z przepisów o archiwizacji oraz zgodnie z obowiązującą w Ministerstwie Zdrowia instrukcją kancelaryjną.

7) Posiadają Państwo prawo dostępu do treści swoich danych, prawo ich sprostowania oraz ograniczenia przetwarzania.

8) Mają Państwo prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych (na adres: ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa). Mogą to Państwo zrobić, jeśli uznają, że przetwarzamy dane osobowe z naruszeniem przepisów prawa.

9) Podanie danych osobowych jest dobrowolne, jednakże jest warunkiem rozpatrzenia Państwa petycji.