



Wojewoda Pomorski

Gdańsk, dnia 6 maja 2025 r.

WK-I.431.2.2025.HM

Wystąpienie pokontrolne

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Rada Gminy Gardeja¹ (dalej: Rada Gminy).

Przedmiot kontroli:

Realizacja zadań zleconych radom gmin z zakresu administracji rządowej oraz prawidłowość i terminowość załatwiania skarg i wniosków.

Okres objęty kontrolą:

Od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2024 r.² w zakresie skarg i wniosków.

Od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2024 r.³ w zakresie wyborów ławników.

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

Kontrola planowa, w trybie zwykłym, na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie⁴ oraz art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego⁵ (dalej: kpa).

Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:

Od 31 stycznia 2025 r. do 28 lutego 2025 r.

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Pani Lucyna Deja-Kowalska – Przewodnicząca Rady Gminy Gardeja⁶ (dalej: Przewodnicząca Rady Gminy).

¹ ul. Kwidzyńska 27, 82-520 Gardeja

² w tym z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed i po tym okresie, jeśli miały wpływ na kontrolowaną działalność

³ w tym z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed i po tym okresie, jeśli miały wpływ na kontrolowaną działalność

⁴ t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 190 ze zm.

⁵ t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572

⁶ akta kontroli str.29

wcześniej Pan Zbigniew Kępiński – w okresie od 27 października 2022 r. do 5 maja 2024 r.⁷

Skład zespołu kontrolującego:

Mariusz Hałasa – inspektor wojewódzki.

Informacje wstępne:

Zgodnie z art. 11a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym⁸ organami gminy są wójt oraz rada gminy. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Zgodnie z art. 160 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych⁹ (dalej: pousp) ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych wybierają rady gmin.

Wybory przygotowują gminy, jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej. Przewodnicząca Rady Gminy poinformowała, że nie wpłynęły zgłoszenia kandydatów na ławników¹⁰.

Na podstawie art. 229 pkt 3 kpa rada gminy rozpatruje skargi na wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, natomiast zgodnie z art. 242 § 1 kpa, rozpatruje wnioski, których przedmiotem są m.in. sprawy dot. ulepszenia organizacji czy usprawnienia pracy rady.

W trakcie czynności kontrolnych weryfikacji poddano:

- rejestr skarg i wniosków,
- dokumentację dotyczącą 7 skarg złożonych do Rady Gminy,
- informację o dniach i godzinach przyjęć obywateli w sprawach skarg i wniosków wywieszoną w siedzibie rady.

Kontrolę przeprowadzono w trybie zdalnym, tj. poza siedzibą jednostki kontrolowanej, zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹¹, z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej i dokumentów w formie elektronicznej.

⁷ akta kontroli str. 209-210

⁸ t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.

⁹ t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 334 ze zm.

¹⁰ pismo z 29 stycznia 2025 r., akta kontroli str. 147

¹¹ t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224

Ustalenia:

1. Prawdliwość oraz terminowość załatwiania skarg i wniosków

Stosownie do § 19 ust. 9 regulaminu organizacyjnego¹² do zadań Referatu Organizacji i Spraw Obywatelskich należy koordynowanie spraw związanych z rozpatrywaniem skarg, wniosków i listów na działalność organów gminy, co znajduje potwierdzenie w przedstawionych zakresach czynności¹³. Ponadto Przewodnicząca Rady Gminy poinformowała¹⁴, iż jest odpowiedzialna w zakresie koordynowania i rozpatrywania skarg i wniosków.

Z informacji przekazanej pismem¹⁵ wynika, że Przewodnicząca Rady Gminy przyjmuje mieszkańców w sprawach skarg i wniosków w poniedziałki w godzinach 13:00 – 15:00 oraz we środy w godzinach 15:00 – 16:00¹⁶. Uznać zatem należy, że spełniony został obowiązek wynikający z art. 253 § 2 i 3 kpa.

Z otrzymanej informacji¹⁷ wynika, że skargi i wnioski można składać również w Biurze Rady w godzinach pracy Urzędu, czym wypełniono postanowienia zgodnie z § 3 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków¹⁸ (dalej: rozporządzenie).

W trakcie czynności kontrolnych stwierdzono, że Rada Gminy dokonuje rejestracji skarg i wniosków oraz przechowuje związaną z nimi dokumentację w sposób ułatwiający kontrolę przebiegu i terminów załatwiania poszczególnych skarg i wniosków, o czym stanowi art. 254 kpa. W prowadzonym rejestrze skarg i wniosków¹⁹ (dalej: rejestr), w okresie 1 stycznia 2023 r. – 31 grudnia 2024 r. wpisanych zostało 7 spraw do załatwienia przez Radę Gminy.

Ustalono, że 2 pisma²⁰ nie stanowiły skarg w rozumieniu przepisów działu VIII kpa. Sprawy te nie stanowi zatem przedmiotu prowadzonej kontroli i nie zostały poddane ocenie. Przedmiotowe sprawy nie powinny być zostać wpisane do rejestru.

Analiza dokumentacji wykazała, iż Rada Gminy w 4 przypadkach skargi uznała za bezzasadne²¹ oraz w 1 przypadku przekazała skargę zgodnie z właściwością²². Rozpatrzenie skarg nastąpiło z naruszeniem terminu, o którym mowa w art. 237 § 1

¹² akta kontroli str. 148-184

¹³ akta kontroli str. 27-28

¹⁴ pismo z 28 stycznia 2025 r., akta kontroli str. 144

¹⁵ pismo z 28 stycznia 2025 r., akta kontroli str. 143

¹⁶ godziny pracy Urzędu Gminy Gardeja: poniedziałek, wtorek, czwartek: 7:00-15:00, środa: 7:00-16:00, piątek: 7:00-14:00

¹⁷ pismo z 28 stycznia 2025 r., akta kontroli str. 144

¹⁸ Dz. U. Nr 5, poz. 46

¹⁹ rejestr skarg i wniosków, akta kontroli str. 30-32

²⁰ akta kontroli str. 86-106, 137-142, 200-205

²¹ ORiSO.II.1511.1.1.2024 akta kontroli str. 107-118, ORiSO.II.1511.2.1.2024 akta kontroli str. 119-126, ORiSO.II.1511.4.2.2024 akta kontroli str. 127-130, 188-193, ORiSO.II.1511.5.2.2024 akta kontroli str. 131-136, 194-199

²² ORiSO.II.1511.1.4.2023 akta kontroli str. akta kontroli str. 33-85

kpa. Przekazanie skargi zgodnie z właściwością nastąpiło z naruszeniem terminu o którym mowa w art. 231 § 1 kpa.

Zgodnie z przepisem art. 237 § 4 kpa w związku z art. 36 kpa w razie niezałatwienia skargi w terminie organ zobowiązany jest zawiadomić stronę, podając przyczyny zwłoki, wskazując nowy termin załatwienia sprawy oraz pouczając o prawie do wniesienia ponaglenia, w tym z przyczyn niezależnych od organu. Wskazać w tym miejscu należy, że zgodnie z art. 237 § 4 kpa w związku z art. 36 kpa o powyższych okolicznościach zawiadamia organ administracji publicznej i Rada Gminy nie spełniła tego obowiązku. Rada Gminy podejmując uchwałę w sprawie przedłużenia terminu na podstawie art. 237 § 4 kpa, powinna załatwić skargę poprzez podjęcie uchwały w sprawie jej rozpatrzenia oraz wysłać zawiadomienie o sposobie jej załatwienia w terminie, który został wskazany w podjętej wcześniej stosownej uchwale (o przedłużeniu terminu).

Ustalono, że dokonane przez Radę Gminy rozstrzygnięcia skarg podjęte zostały w formie uchwał. Zawiadomienia o sposobie załatwienia skarg zawierały wszystkie elementy, o których mowa w art. 238 § 1 kpa. Przewodnicząca Rady Gminy wypełniła obowiązek zawarty w uchwałach stanowiący o zawiadomieniu skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi.

Na podstawie dokonanych ustaleń kontrolowany obszar oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Stwierdzone nieprawidłowości:

- rozpatrzenie 4 skarg z naruszeniem terminu, o którym mowa w art. 237 § 1 kpa,
- przekazanie skargi z naruszeniem terminu, o którym mowa w art. 231 § 1 kpa,
- brak informowania skarżących o nowym terminie załatwienia sprawy, co stanowi naruszenie art. 237 § 4 kpa w związku z art. 36 kpa.

Przyczyną powyższych nieprawidłowości jest nieprawidłowa interpretacja przepisów kpa.

Skutkiem powyższych nieprawidłowości jest naruszenie przepisów kpa, w tym naruszenie zasady praworządności oraz szybkości i prostoty postępowania.

Osoby odpowiedzialne: Rada Gminy Gardeja.

Ocena kontrolowanej działalności: Pozytywna z nieprawidłowościami.

Zalecenia/wnioski:

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej zalecam:

1. informowanie skarżących o nowym/przewidywanym terminie załatwienia sprawy zgodnie z art. 237 § 4 kpa w związku z art. 36 kpa, w tym precyzyjne określanie terminu załatwienia skargi oraz podejmowanie uchwał w tym przedmiocie,
2. dotrzymywania terminów, o których mowa w przepisach działu VIII kpa.

Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli proszę o przedstawienie, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego dokumentu: informacji o sposobie wykonania zaleceń lub o przyczynach ich niewykorzystania.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz

/podpisano elektronicznie/

WYDZIAŁ KONTROLI

POMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W GDAŃSKU
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk, tel.: 58 30 77 368
www.gdansk.uw.gov.pl, e-mail: wk@gdansk.uw.gov.pl