



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 22 stycznia 2025 r.

PNIK-I.4131.26.2025

**Rada
Miasta Piotrkowa Trybunalskiego**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940)

stwierdzam nieważność

§ 4 uchwały Nr X/140/24 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 19 grudnia 2024 r. Uchwała Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego zmieniająca Uchwałę Nr LVI/718/18 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie zawarcia porozumienia międzygminnego pomiędzy Miastem Piotrków Trybunalski, a Gminą Wola Krzysztoporska w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Uzasadnienie

W dniu 19 grudnia 2024 r. Rada Miasta Piotrkowa Trybunalskiego podjęła przedmiotową uchwałę, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z 10 stycznia 2025 r.

W odpowiedzi na zawiadomienie w niniejszej sprawie Pierwszy Zastępca Prezydenta Miasta Piotrkowa Trybunalskiego w piśmie z 17 stycznia 2025 r. poinformował, że na najbliższej sesji rady zostanie przedłożony projekt uchwały uwzględniający zastrzeżenia organu nadzoru w zakresie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: B9ACE8C9-9209-4DE6-B54E-24E01994F86D

określonym ww. zawiadomieniem. Jednocześnie prezydent nie podał konkretnej daty planowanej sesji rady.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Uchwała Nr X/140/24 została podjęta przez Radę Miasta Piotrkowa Trybunalskiego, między innymi, na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 2 i art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757). Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 2 ww. ustawy, w razie wspólnego wykonywania przez gminy zadania, o którym mowa w ust. 1, określone w ustawie prawa i obowiązki organów gminy wykonują gminy wskazane w porozumieniu międzygminnym. Natomiast przytoczony w podstawie prawnej art. 87 przedmiotowej ustawy nie istnieje.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 4 ust. 1 oraz art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), poprzez przyjęcie w § 4 tej uchwały, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Jak stanowi art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Zdaniem organu nadzoru uchwała Nr X/140/24 nie należy do żadnej z kategorii aktów wymienionych w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W szczególności nie stanowi ona aktu prawa miejscowego, ani też aktu, który na mocy przepisów szczególnych podlegałby publikacji. Podkreślenia wymaga, że dla uznania aktu normatywnego za przepis powszechnie obowiązujący spełnione muszą zostać określone wymogi. Musi on między innymi: być wydany przez kompetentny organ na podstawie upoważnień ustawowych, w swej treści zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata). Samo zaś upoważnienie ustawowe dla organu stanowiącego do wydania aktu prawa miejscowego musi być wyraźne i konkretne, to znaczy musi ono wskazywać jednoznacznie, a nie w sposób dorozumiany, że organowi temu została przekazana do unormowania określona sfera prawna, że zostały mu przyznane kompetencje do uchwalenia nie jakichkolwiek treści, ale treści prawodawczych, to jest wyznaczających ich adresatom pewien sposób zachowania się, w formie nakazów, zakazów lub uprawnień.

Aneks Nr 1 do porozumienia międzygminnego z 7 marca 2019 r., stanowiący załącznik do ww. uchwały nie może zostać uznany za akt powszechnie obowiązujący, gdyż taki charakter posiadają tylko akty wydane na podstawie wyraźnej kompetencji ustawowej przez właściwy organ,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: B9ACE8C9-9209-4DE6-B54E-24E01994F86D

które w sposób generalny i abstrakcyjny określają reguły postępowania wyznaczonej grupie adresatów. Natomiast przedmiotowy aneks zawiera regulacje odnoszące się do dwóch podmiotów, to jest miasta Piotrkowa Trybunalskiego i gminy Wola Krzysztoperska. Zdaniem organu nadzoru uchwała nie mieści się w katalogu aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, określonym w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Nie stanowi również aktu prawa miejscowego. Aby dana uchwała mogła być uznana za akt prawa miejscowego, musi być aktem prawnym o charakterze generalnym i abstrakcyjnym - powinna więc zawierać przepisy powszechnie obowiązujące na danym terenie. Obowiązek publikacji tej uchwały nie wynika również z przepisów szczególnych. Podkreślenia wymaga, że uchwała zmieniana Nr LVI/718/18 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie zawarcia porozumienia międzygminnego pomiędzy Miastem Piotrków Trybunalski, a Gminą Wola Krzysztoperska w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, nie była aktem prawa miejscowego.

W § 1 ww. aneksu postanowiono, że § 3 ust. 1 Porozumienia otrzymuje brzmienie: „Gmina Wola Krzysztoperska powierza, a Miasto Piotrków Trybunalski przejmuje obowiązek prowadzenia zadań własnych Gminy Wola Krzysztoperska z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenach miejscowości Bujny i Rokszycy w miejscu przebiegu sieci wodociągowych i kanalizacyjnych zaznaczonych na mapie stanowiącej załącznik nr 1 tj.:

- w Bujnach na nieruchomościach bezpośrednio przylegających do ul. Granicznej,
- w Rokszycach na nieruchomościach, dla których istnieje techniczna możliwość przyłączenia do istniejącej sieci kanalizacji sanitarnej”.

Mając na uwadze powyższe, w ocenie organu nadzoru, ww. uchwała została nieprawidłowo zakwalifikowana jako akt prawa miejscowego. Uchwała nie jest aktem prawa miejscowego, ponieważ skierowana jest do konkretnych adresatów, to jest do Gminy Wola Krzysztoperska i Miasta Piotrków Trybunalski. Miasto Piotrków Trybunalski będzie prowadziło konkretne czynności w określonym czasie. Tym samym Rada Miasta Piotrkowa Trybunalskiego postanawiając w § 4 ww. uchwały, że niniejsza uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, określiła jej wejście w życie w sposób i w terminie niedopuszczalnym dla uchwały nie mającej charakteru aktu prawa miejscowego. Należy zauważyć, że prawidłowa pod względem prawnym uchwała musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym, jak również i formalnym. Z powyższego wynika, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom. W ramach katalogu formalnych warunków podjęcia ważnej uchwały wyróżnić można także prawidłowe jej wejście w życie. Ponadto Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 2 sierpnia 2018 r., sygn. akt II SA/Po 228/18 stwierdził, że gdy rada gminy bezpodstawnie nadaje walor aktu prawa miejscowego uchwale, która nie spełnia wymogów odnoszonych do tego rodzaju aktów, nakazując jej publikację w organie promulgacyjnym i określając termin wejścia jej w

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzynkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: B9ACE8C9-9209-4DE6-B54E-24E01994F86D

życie właściwy dla aktów prawa miejscowego, to w tym przypadku akt ten pozostaje skuteczny, przy czym nie jako akt powszechnie obowiązujący, ale jako akt prawny innego rodzaju, np. akt wewnętrzny. W ocenie Sądu wystarczającym jest w tym wypadku stwierdzenie nieważności uchwały jedynie w tej części, która wskazuje na prawotwórczy charakter uchwały. W przedmiotowej sprawie jest to § 4 ww. uchwały, który stanowi, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego”.

Z tych też względów, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stało się konieczne i należało orzec, jak w sentencji.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Piotrkowa Trybunalskiego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: B9ACE8C9-9209-4DE6-B54E-24E01994F86D