

Uchwała Nr 12 /2017
Prezydium Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie
z dnia 24 maja 2017 r.

w sprawie przyjęcia Stanowiska Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie w sprawie ustawowych rozwiązań zagospodarowania przestrzeni obszarów wiejskich

Na podstawie §5 pkt 7 Zarządzenia Nr 11 Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 kwietnia 2016 r. w sprawie powołania Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie oraz § 4 pkt 5 Regulaminu funkcjonowania Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie, uchwała się co następuje:

§ 1.

Prezydium Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie zatwierdza Stanowisko w sprawie ustawowych rozwiązań zagospodarowania przestrzeni obszarów wiejskich, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Zatwierdzone stanowisko staje się stanowiskiem Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Jerzy Wierzbicki

Stanowisko
Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie
z dnia 24 maja 2017 r.
w sprawie ustawowych rozwiązań zagospodarowania przestrzeni obszarów wiejskich

Stosownie do przedstawionego przez Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa projektu ustawy Kodeks urbanistyczno-budowlany, który zastąpić ma ustawę z dnia 27.03.2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustawę z dnia 07.07.1994 roku Prawo budowlane, jak i wszystkie związane z przedmiotową materią "specustawy" oraz który zawierać będzie część regulacji, które obecnie znajdują się w ustawie z dnia 21.08.1997 roku o gospodarce nieruchomościami, ustawie z dnia 17.05.1989 roku Prawo geodezyjne i kartograficzne, ustawie z dnia 03.10.2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, a w szczególności stosownie do założeń odnoszących się do procesu inwestycyjnego w kontekście jego wpływu na prawidłowy rozwój rolnictwa - Rada Dialogu Społecznego w Rolnictwie, stwierdza, iż:

- a. **ustawowe rozwiązania odnoszące się do usprawnienia procesu inwestycyjno – budowlanego, poprzez nadmierne uproszczenie poszczególnych obciążeń administracyjnych, mogą okazać się zagrożeniem dla prawidłowego rozwoju produkcji rolnej.**
- b. **prace nad projektem ustawy odbyły się bez konsultacji z udziałem Resortu Rolnictwa i Organizacji Producentów Rolnych, co spowodowało, że sprawy ochrony interesów rolników nie zostały w przedmiotowym projekcie dostatecznie uwzględnione.**

W związku z powyższym Rada Dialogu Społecznego w Rolnictwie, przedstawia następujący wniosek wraz z jego uzasadnieniem.

Wniosek

Rada Dialogu Społecznego w Rolnictwie po zanalizowaniu projektu ustawy Kodeks urbanistyczno-budowlany w zakresie usprawnienia procesu inwestycyjno – budowlanego w kontekście jego wpływu na prawidłowy rozwój rolnictwa, wnosi o przeprowadzenie konsultacji z udziałem Resortu Rolnictwa i Organizacji Producentów Rolnych, których przedmiotem powinny być niżej zaprezentowane zagadnienia:

1. zapewnienia ochrony prawnej dla istniejącego stanu nieruchomości, polegającej na tym, aby inwestor realizujący przedsięwzięcie na obszarze gdzie zlokalizowana jest ferma, w żaden sposób

- nie mógł ograniczać jej działalności (na przykład przez złożenie stosownego oświadczenia o wyrażeniu zgody na prowadzoną tam działalność i związane z nią uciążliwości),
2. usunięcia barier administracyjnych wobec rolników, które uniemożliwiają realizację przedsięwzięć Wspólnej Polityki Rolnej, a tym samym wypełnienia postanowień zapisanych w art. 39 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
 3. usunięcia barier administracyjnych wobec rolników, które uniemożliwiają przeprowadzanie nowych inwestycji z wykorzystaniem wsparcia finansowego przewidzianego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich,
 4. wypracowania zasad koordynacji rozmieszczenia kolidujących ze sobą funkcji terenu na rolniczo-produkcyjną i mieszkaniową,
 5. wypracowania zasad rozgraniczania obszarów o charakterze rolniczym z dopuszczalną zabudową siedliskową od obszarów przeznaczonych na działki budowlane,
 6. zgłębienia koncepcji milczącej zgody,
 7. ewentualnej rezygnacji z regulacji stanowiącej o obowiązku zawiadamiania stron w sprawie uzyskania zgody inwestycyjnej, w miejsce której jedyną stroną postępowania miałby być inwestor.

Uzasadnienie

W pierwszym rzędzie wymaga podkreślenia, iż Rada Dialogu Społecznego w Rolnictwie dostrzega konieczność jednolitego i w miarę możliwości kompleksowego uregulowania procesu inwestycyjno – budowlanego oraz wprowadzenia w niektórych jego zakresie stosownych uproszczeń w relacji do przepisów dotychczasowych, jednakże w ocenie Zespołu przedmiotowe zmiany nie mogą pozostać obojętne względem interesów producentów rolnych, jak i mieszkańców osiedlonych na terenach wiejskich, co niestety miało miejsce, z powodu całkowitego pominięcia przy konsultacjach nad projektem wyżej wymienionej ustawy Resortu Rolnictwa i Organizacji Producentów Rolnych. Powyższe miało bezpośredni wpływ na obecny kształt Kodeksu urbanistyczno-budowlanego, a tak szeroka materia leży w kręgu zainteresowań nie tylko jednego resortu, w związku z czym nie powinno mieć to miejsca.

Zdaniem Rady, w świetle przedmiotowej kodyfikacji, wobec koncepcji efektywnej lokalizacji i realizacji inwestycji budowlanych, niezwykle zauważalna staje się konieczność zapewnienia właściwej gospodarki przestrzennej na obszarach wiejskich, przestrzegania potrzeb rozwojowych i inwestycyjnych producentów rolnych, a także ewentualna konieczność dokonywania w tych okolicznościach podziałów nieruchomości rolnych.

W ocenie opiniujących, planowane zmiany z jednej strony mogą przyczynić się do nadmiernego ułatwienia realizacji na terenach wiejskich przedsięwzięć niekorzystnie oddziałujących na środowisko, z drugiej zaś wydatnie utrudnić życie na wsi, jak i prowadzenie inwestycji rolnych. Do niezaakceptowania byłaby bowiem sytuacja, w której najcenniejsze gleby w Polsce mogły stać się terenami budowlanymi, stąd też Kodeks powinien tworzyć skuteczne regulacje przeciwdziałające takowym nieprawidłowościom. Konieczne staje się więc przeprowadzenie ponownej konsultacji, tym razem z czynnym udziałem Resortu Rolnictwa i Organizacji Producentów Rolnych.

Powyższe motywowane jest faktem, iż w obecnym czasie następują dynamiczne zmiany strukturalne charakteru wsi. Do tej pory wieś była praktycznie wyłącznie terenem, na którym prowadzono produkcję rolniczą. Interesy producentów rolnych zasadniczo nie kolidowały z interesami innych grup społecznych. Ostatnio jednak dochodzi w wydatny sposób do zachwiania tej dotychczas istniejącej równowagi.

Ten stan rzeczy w naturalny sposób musi budzić powstanie konfliktów i ich wyraźną eskalację. Z jednej strony bowiem dotychczasowi producenci rolni pragną nie tylko nadal kontynuować swoją produkcję, ale działając we współczesnych czasach globalizacji są wręcz zmuszeni do jej intensywnego poszerzania. Z drugiej zaś strony występuje naturalne oczekiwanie pozostałych grup społecznych coraz częściej emigrujących na wieś do blokowania tej produkcji i jej rozmiarów, z uwagi na postrzeganie jej przez nich, jako wysoce uciążliwej. Występujący w tej sytuacji poważny problem sprowadza się do konieczności pogodzenia sprzecznych interesów tych różnych grup społecznych. Należy przy tym koniecznie mieć na uwadze, że emigrujący z miast do wsi zastają tam już istniejący stan rzeczy, a nie odwrotnie.

Przedstawione wyżej stanowisko nie pozostaje także bez znaczenia w obliczu trwających prac legislacyjnych nad ustawą Kodeks przeciwdziałania uciążliwości zapachowej. Mianowicie, w związku z planowaną implementacją do polskiego porządku prawnego „ustawy odorowej”, która w swym zamyśle nakładać będzie w stosunku do producentów rolnych dodatkowe obowiązki, może ona w przyszłości w zestawieniu z przepisami Kodeksu urbanistyczno – budowlanego, traktującego o nowym procesie inwestycyjno – budowlanym, stać się na tyle trudne do spełnienia, że nieopłacalnym stanie się inicjowanie przedsięwzięć producentów rolnych, ze szkodą dla rozwoju polskiego rolnictwa.

W konkluzji należy wskazać, iż wprowadzanie ustawowych rozwiązań nie może odbyć się bez aktywnego udziału Resortu Rolnictwa i Organizacji Producentów Rolnych, które poprzez ochronę interesów rolników, stoją na straży zrównoważonego rozwoju polskiego rolnictwa, który nie może pozostać niezauważony podczas prac nad Kodeksem urbanistyczno – budowlanym.

Przewodniczący
Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie
Jerzy Wierzbicki