

Wymagania dla Sieci KPO4 – dostęp hurtowy



KRAJOWY
PLAN
ODBUDOWY



Rzeczpospolita
Polska

Sfinansowane przez
Unię Europejską
NextGenerationEU



Usługi hurtowe – zakres obowiązków OSD

Rodzaje dostępu hurtowego

- Aktywny dostęp hurtowy – co najmniej 10 lat od dnia zakończenia projektu
- Prawo dostępu do Infrastruktury szerokopasmowej – nieograniczone w czasie (dostęp powinien być przyznany na cały okres eksploatacji danych elementów sieci)

Zasady dostępu hurtowego

- Sprawiedliwe i niedyskryminujące warunki
- Art. 52 oraz art. 2 pkt 139 GBER
- W tym fizyczne uwolnienie Lokalnej pętli abonenckiej – opcjonalnie VULA (warunki określone w art. 52 pkt 8 GBER)

Usługi hurtowe – zakres obowiązków OSD

OSD zobowiązuje się:

- oferować dostęp do wszystkich usług hurtowych **możliwych do świadczenia w wybranej przez niego technologii** zgodnie ze stanem wiedzy obowiązującym w chwili realizacji danego obowiązku;
- uwzględniać **uzasadnione wnioski OK** o zapewnienie im **dostępu telekomunikacyjnego**, w tym użytkowania elementów Sieci KPO4 oraz Powiązanych usług – biorąc pod uwagę zapewnienie konkurencji na rynku detalicznym i interes Abonentów;
- świadczyć hurtowe usługi aktywne i pasywne (w rozumieniu art. 2 pkt 137 GBER) na warunkach **nie gorszych** niż określone w opublikowanej przez OSD Ofercie KPO4 lub ofercie jednolitej.

Usługi hurtowe – zakres obowiązków OSD

Obowiązki dotyczące infrastruktury

- Obowiązki wynikające z Wymagań obejmują **Infrastrukturę telekomunikacyjną Sieci KPO4 stanowiącą funkcjonalną całość oraz wszystkie elementy tej Infrastruktury telekomunikacyjnej**, którymi dysponuje OSD, a które są **niezbędne do świadczenia usług** na Sieci KPO4.
- W szczególności **obejmują również elementy tej Infrastruktury telekomunikacyjnej połączone/przyłączone do Sieci KPO4 bez względu na tytuł prawny, jaki przysługuje OSD względem tej infrastruktury oraz bez względu na źródło jej finansowania.**
- **UWAGA:** OSD zobowiązuje się **udostępnić** za pośrednictwem ogólnodostępnego portalu www OSD wszelkie **informacje dotyczące Infrastruktury telekomunikacyjnej Sieci KPO4** niezbędne do zapewnienia dostępu do hurtowych usług aktywnych i pasywnych na sprawiedliwych i niedyskryminujących warunkach (uwaga: formaty danych wskazane w ofercie KPO4).

Usługi hurtowe – zakres obowiązków OSD

OSD świadczący usługi również na Sieci KPO/FERC:

- **Oferta jednolita** - dokument opracowany i opublikowany przez OSD w trybie określonym w pkt 2 Wymagań dla Sieci KPO/FERC, stanowiących załącznik do umów o objęcie przedsięwzięć wsparciem lub umów o dofinansowanie w ramach 1, 2 lub 3 konkursu KPO lub w ramach 1 konkursu w ramach 1 priorytetu FERC oraz określający ramowe warunki współpracy międzyoperatorskiej w zakresie dostępu hurtowego do Sieci KPO/FERC i Sieci KPO4.
- Czyli: oferta dostosowana do uwag Prezesa UKE i **opublikowana** zgodnie z warunkami obowiązującymi we wcześniejszych konkursach, tj. z **Wymaganiami KPO/FERC**.

OSD świadczący usługi wyłącznie na Sieci KPO4:

- **Oferta KPO4** – dokument opracowany i opublikowany przez OSD w trybie określonym w pkt 2.2 ppkt 3 i 4 Wymagań dla Sieci KPO4, określający ramowe warunki współpracy międzyoperatorskiej w zakresie dostępu hurtowego do Sieci KPO4 wraz z określeniem cen zgodnie z postanowieniami Wymagań oraz uwzględnieniem rekomendacji Prezesa UKE.

UWAGA: OSD publikuje na swojej stronie www ofertę KPO4 lub informację o stosowaniu ofert jednolitej **nie później niż w terminie 12 miesięcy od dnia zawarcia umowy/umów o objęcie przedsięwzięcia wsparciem** w 4 naborze wniosków w inwestycji C1.1.1 KPO.

Oferta KPO4

Dla kogo:

- 1) OSD świadczący usługi wyłącznie na Sieci KPO4
- 2) OSD świadczący usługi również na Sieci KPO/FERC, którzy **nie mają jeszcze oferty** dostosowanej do uwag Prezesa UKE i **opublikowanej zgodnie z Wymaganiami KPO/FERC** (jednolitej)

- Musi być opublikowana na ogólnodostępnym portalu www OSD co najmniej na **30 dni kalendarzowych przed rozpoczęciem świadczenia usług na Sieci KPO4**.
- W przypadku wprowadzenia do Oferty KPO4 zmian pozacenowych, m.in. wprowadzenia nowych usług dostępu hurtowego do Sieci KPO4, zmian dotyczących istotnych, pozacenowych warunków świadczenia Usług (wpływających na efektywność świadczenia usług dostępu hurtowego) Oferta KPO4 będzie opublikowana najpóźniej **w terminie 90 dni kalendarzowych przed rozpoczęciem świadczenia usług na Sieci KPO4**.
- **UWAGA:** w ciągu roku od dnia zakończenia realizacji Przedsięwzięcia OSD **nie może wprowadzać zmian pozacenowych** w ofercie KPO4 przygotowanej według wzoru.

Oferta KPO4 a oferta jednolita

OSD świadczący usługi również na Sieci KPO/FERC

OSD świadczący usługi wyłącznie na Sieci KPO4

Jeżeli **ma** ofertę opublikowaną zgodnie z Wymaganiami KPO/FERC – stosuje tę ofertę na Sieci KPO4 (jest to **oferta jednolita**).

Jeżeli **nie ma jeszcze** opublikowanej oferty dla Sieci KPO/FERC i jeżeli istnieje ryzyko, że nie zdąży opublikować oferty jednolitej w ciągu **12 miesięcy** (uwzględniając terminy wskazane w Wymaganiach KPO/FERC) – może skorzystać z oferty **KPO4** (opartej na wzorze).

UWAGA: jeśli OSD zmienia ofertę **KPO4** na ofertę **jednolitą** – należy: **opublikować informację na stronie, zgłosić** to do CPPC, Prezesa UKE i operatorów korzystających, z którymi ma zawarte umowy na świadczenie Usług na Sieci KPO4

– w terminie **90 dni** kalendarzowych **przed rozpoczęciem świadczenia** usług na Sieci KPO4 na zmienionych warunkach.

OSD świadczący usługi wyłącznie na sieci **KPO4** (tj. którzy nie świadczą usług na Sieci KPO/FERC) – stosują **ofertę KPO4** (opartą na wzorze stanowiącym załącznik do umowy o objęcie przedsięwzięcia wsparciem).

Oferta KPO4

Zasady przygotowania

OSD uzupełnia wzór Oferty KPO4 wyłącznie w zakresie:

- tytułu przedsięwzięcia,
- naboru,
- Beneficjenta,
- numeru umowy o objęcie przedsięwzięcia wsparciem,
- daty publikacji/obowiązywania Oferty KPO4,
- danych OSD,

- **informacji wymaganych w rozdziałach:**
 - 5 „System komunikacyjny”,
 - 17 „Kary umowne”,
 - 24 „Warunki rozliczeń”,
 - 25 „Zabezpieczenia”,
 - 26 „Ceny” (Cennik),
- **załączników do Oferty KPO4.**

Oferta KPO4

Cennik – dwie ścieżki postępowania (pkt 2.2 ppkt 4):

Opcja a) – gdy ceny mieszczą się w limitach opublikowanych na stronie przez Prezesa UKE

→ **Komunikat z 2 kwietnia 2025 r.**

<https://uke.gov.pl/akt/zasady-ustalania-cen-dostepu-hurtowego-dla-sieci-wybudowanych-z-dofinansowaniem,577.html>

Wystarczy pisemna informacja.

OSD publikuje Ofertę KPO4 na ogólnodostępnej stronie internetowej.

Termin: w ciągu **5 dni roboczych od publikacji przekazuje** pisemnie do CPPC i Prezesa UKE informację o adresie tej strony.

Warunek: ceny nie mogą przekraczać maksymalnych poziomów lub zakresu cen wskazanych przez Prezesa UKE.

Opcja b) – gdy OSD chce zastosować ceny przekraczające maksymalny poziom lub zakres cen wskazanych (na stronie) przez Prezesa UKE – orientacja kosztowa, art. 52 ust. 9 lit. c GBER

Prezes UKE dokonuje oceny projektu Cennika.

OSD przedstawia Prezesowi UKE projekt Cennika wraz z uzasadnieniem i dokumentacją źródłową.

Termin: najpóźniej **3 miesiące przed planowaną publikacją** Oferty KPO4.

OSD musi uwzględnić, że w tym przypadku procedura oceny projektu Cennika jest bardziej złożona i powinien uwzględnić ryzyko niedotrzymania 12-miesięcznego terminu na publikację oferty (pkt 2.2. ppkt 5).

Dotyczy to też opłat, których **nie** przewidziano w Komunikacie, a które OSD chciałby uwzględnić.

UWAGA: OSD świadczący usługi detaliczne lub powiązany z OK – samodzielnie przeprowadza Test Margin Squeeze (Test MS)! Pozytywny wynik jest warunkiem możliwości wprowadzenia cen.

Oferta KPO4

Wymóg Testu MS

- **Test MS wykonywany jest jedynie przez OSD świadczącego samodzielnie usługi detaliczne lub przez OSD, którego spółki pozostające w stosunku zależności/powiązania świadczą usługi detaliczne na sieci OSD.**
- W każdym przypadku wyznaczenie lub zmiana cen BSA, LLU, VULA wymaga weryfikacji Testem MS lub innym wskazanym przez Prezesa UKE narzędziem – niezależnie od sposobu ustalania cen. Wynik Testu MS musi być pozytywny dla wszystkich usług.
- **UWAGA:** obecnie jest to Test MS opublikowany **wraz z opisem narzędzia** na stronie UKE dla Beneficjentów POPC: <https://bip.uke.gov.pl/decyzje/oferty-ramowe/testy-msps/test-margin-squeeze-dla-popc,30.html>
- Obowiązek dotyczy także:
 - nowych ofert detalicznych,
 - modyfikacji cen w istniejących ofertach detalicznych (w tym promocji).
 - Test MS (lub inne narzędzie) musi być przeprowadzony **zawsze przed wprowadzeniem/modyfikacją oferty detalicznej.**
- W przypadku wprowadzenia innego niż Test MS narzędzia, Prezes UKE opublikuje informacje o narzędziu na stronie www UKE. OSD będzie zobowiązany do korzystania z tego narzędzia od dnia jego publikacji.

Oferta KPO4

Cennik – postępowanie w przypadku orientacji kosztowej (pkt 2.2 ppkt 4 lit. b):

Prezes UKE **ocenia projekt Cennika** m.in. w oparciu o:

- przepisy prawa i wymagania zasady dostępu,
- swoje rekomendacje dotyczące zasad dostępu hurtowego,
- stanowiska zgłoszone w ramach konsultacji.

Odstępstwa od rekomendacji Prezesa UKE wymagają szczegółowego **uzasadnienia** OSD i uzyskania akceptacji Prezesa UKE.

Jeśli projekt Cennika lub dokumentacja są **niekompletne**:

Prezes UKE w ciągu **14 dni** informuje o brakach.

Bieg terminu na zgłaszanie uwag przez Prezesa UKE rozpoczyna się dopiero **od dnia uzupełnienia dokumentacji** przez OSD.

Lista kompletności dostępna na stronie jako Załącznik nr 1 do Komunikatu z 2 kwietnia 2025 r.

<https://bip.uke.gov.pl/informacje-dla-przesiebiorcow/komunikat-w-sprawie-zasad-ustalania-cen-dostepu-hurtowego-dla-sieci-wybudowanych-z-dofinansowaniem,27.html>

Oferta KPO4

Cennik – postępowanie w przypadku orientacji kosztowej (pkt 2.2 ppkt 4 lit. b):

Ocena projektu przez Prezesa UKE

Prezes UKE ma **3 miesiące** na:

zgłoszenie uwag do projektu Cennika albo
poinformowanie OSD o braku uwag.

W tym czasie Prezes UKE może żądać od OSD
dodatkowych dokumentów, informacji lub wyjaśnień

UWAGA – zawieszenie biegu terminu:

Bieg 3-miesięcznego terminu zatrzymuje się od dnia
wysłania przez Prezesa UKE żądania lub uwag do
dnia, w którym OSD przekaze wymagane
dokumenty/informacje/wyjaśnienia.

UWAGA: procedura oceny trwa aż do ostatecznego
uzgodnienia projektu Cennika z Prezesem UKE (**braku
uwag**).

Konsultacje publiczne

Prezes UKE publikuje projekt Cennika w Biuletynie
Informacji Publicznej (BIP UKE).

Konsultacje trwają **14 dni**.

Stanowiska zgłoszone w ramach konsultacji są
publikowane w BIP UKE (z wyjątkiem stanowisk
zastrzeżonych).

Jeżeli stanowisko zawiera informacje zastrzeżone,
zgłaszający **musi przekazać także wersję jawną**.

Brak wersji jawnej = stanowisko nie jest
uwzględniane.

Oferta KPO4

Wprowadzanie zmian w ofercie KPO4:

Zmiany pozacenowe lub ceny wykraczające poza poziomy cen wskazane przez Prezesa UKE – tryb Wniosku

OSD może wystąpić do Prezesa UKE z uzasadnionym **Wnioskiem** o:

- zmiany pozacenowych warunków świadczenia usług,
- zmiany cenowych warunków świadczenia usług – jeżeli:
 - ceny przekraczają maksymalny poziom,
 - ceny wykraczają poza katalog Prezesa UKE,
 - ceny zostały określone według orientacji kosztowej

UWAGA: Wniosek o zmiany **pozacenowe** można złożyć **najwcześniej po roku** od zakończenia realizacji przedsięwzięcia – Wniosek **złożony przed upływem roku** pozostaje bez rozpoznania.

Procedura rozpatrywania Wniosku

Stosuje się procedurę **analogiczną** jak przy procesie opiniowania **projektu Cennika w przypadku orientacji kosztowej** (m.in. konsultacje, terminy między publikacją a wejściem w życie 30 i 90 dni).

Oferta KPO4

– wprowadzanie zmian w trybie Wniosku

(nie wcześniej niż po upływie roku od dnia zakończenia realizacji Przedsięwzięcia) – **podsumowanie**

Przedstawienie Prezesowi UAE projektu zmian wraz z uzasadnieniem oraz dokumentacją źródłową

Ocena kompletności Wniosku – 14 dni

Ocena merytoryczna wniosku. Możliwość wezwania OSD do przedłożenia dodatkowych dokumentów, informacji lub wyjaśnień (zawieszenie biegu terminu na zgłoszenie uwag przez Prezesa UAE).
+ konsultacje (14 dni)

Możliwość zgłoszenia uwag przez Prezesa UAE – w przypadku otrzymania uwag należy wystąpić z ponownym Wnioskiem!

W przypadku braku uwag – przekazanie informacji o publikacji i adresie strony Prezesowi UAE i CPPC (5 dni roboczych)

W przypadku zmian cenowych – samodzielne przeprowadzenie i przekazanie wraz z Wnioskiem Testu MS (jeśli dotyczy).

Oferta KPO4

Publikacja, ocena zmian oraz informowanie CPPC i Prezesa UKE

- Każdorazowo w przypadku wprowadzenia zmian do Oferty KPO4, w zakresie publikacji zmiany Oferty i przekazania informacji CPPC oraz Prezesowi UKE, pkt 2.2 ppkt 4 lit. a i b stosuje się odpowiednio, tj.
 - jeśli zmiany **nie przekraczają stawek ani zakresu cen z komunikatu Prezesa UKE** – OSD nie składa Wniosku, tylko publikuje zmiany i informuje CPPC oraz Prezesa UKE;
 - jeśli zmiany **przekraczają stawki lub zakres cen albo dotyczą warunków pozacenowych** – OSD musi przejść pełną procedurę zaopiniowania Wniosku (analogiczną do procedury opiniowania Cennika w przypadku zastosowania orientacji kosztowej).
- Podsumowanie:
 - **Zmiany cenowe w ramach poziomów wskazanych przez Prezesa UKE** → publikacja + informacja (bez wymogu uzyskania opinii).
 - **Zmiany wykraczające poza poziomy bądź zakres cen lub pozacenowe** → Wniosek do Prezesa UKE + procedura oceny.
 - Pozytywny wynik Testu MS.

Oferta KPO4

Termin wejścia w życie i miejsce publikacji

- OSD musi wskazać w Ofercie KPO4 datę publikacji/obowiązywania – to pozwala sprawdzić, czy OSD spełnił obowiązki dotyczące publikacji i ustalić moment rozpoczęcia świadczenia usług na Sieci KPO4.
- Zalecenie: OSD powinien publikować archiwalne wersje Oferty KPO4 na swojej stronie www, ze wskazaniem okresu obowiązywania w nazwie pliku/dokumentu.
- Oferta KPO4 publikowana jest również na dedykowanym portalu CPPC.

Oferta KPO4

– podsumowanie: najważniejsze czynności OSD

Co należy zrobić	Kiedy/termin	Uwagi
Przekazać informację o adresie strony z opublikowaną ofertą do CPPC i Prezesa UKE	W ciągu 5 dni roboczych od publikacji	Gdy ceny mieszczą się w limitach i w zakresie cen opublikowanych przez Prezesa UKE.
Zgłosić projekt Cennika do UKE	Co najmniej 3 miesiące przed opublikowaniem Oferty KPO4	Gdy ceny wyznaczane kosztowo lub wykraczające poza zakres cen opublikowanych przez Prezesa UKE; procedura z konsultacjami i oceną Prezesa UKE (UWAGA na terminy i wymóg ostatecznego uzgodnienia), a następnie przekazanie oferty jak powyżej.
Wykonać Test MS	Każda zmiana cen lub nowa oferta detaliczna	Dot. OSD świadczących usługi detaliczne lub powiązanych z OK; pozytywny wynik jest warunkiem możliwości wprowadzenia nowych cen.
Co można zrobić	Kiedy/termin	Uwagi
Wprowadzić zmiany pozacenowe w ofercie	Najwcześniej po roku od zakończenia realizacji projektu	Złożenie wniosku wcześniej → pozostawienie bez rozpoznania
Wprowadzić zmiany cenowe	Można w dowolnym momencie	Procedura zależy od tego, czy ceny mieszczą się w limitach/zakresie. W przypadku OSD świadczących usługi detaliczne (lub powiązanych z OK) – zawsze należy przeprowadzić Test MS.

Oferta KPO4

Podsumowanie – cd.

Publikacja oferty

Oferta KPO4 musi być opublikowana na stronie **min. 30 dni** przed rozpoczęciem świadczenia usług.

Przy zmianach istotnych warunków pozacenowych (np. nowa technologia, parametry jakości, nowe usługi) – publikacja **min. 90 dni** przed rozpoczęciem świadczenia usług.

Na stronie OSD muszą zostać zamieszczone wszystkie informacje niezbędne innym operatorom do korzystania z hurtowego dostępu.

Oferta KPO4 vs. Oferta jednolita

Jeśli OSD obsługuje kilka sieci z różnych naborów (KPO/FERC i KPO4) – stosuje **jedną ofertę hurtową** dla wszystkich.

Jeśli wcześniej nie był zobowiązany do stosowania oferty na Sieci KPO/FERC, OSD musi przygotować **Ofertę KPO4** poprzez uzupełnienie wzoru z umowy o objęcie przedsięwzięcia wsparciem (załącznik nr 10 do umowy pomiędzy Beneficjentem a CPPC).

Wyjątek: OSD obsługujący Sieci KPO/FERC, jeżeli istnieje ryzyko, że nie zdąży opublikować oferty jednolitej **w ciągu 12 miesięcy** (uwzględniając terminy wskazane w Wymaganiach KPO/FERC) – również może zastosować **Ofertę KPO4**.

Zbycie lub ustanowienie praw na infrastrukturze KPO4

OSD niebędący beneficjentem

W przypadku ustanowienia praw względnych na infrastrukturze KPO4 (najem, dzierżawa, użyczenie, oddanie w użytkowanie)

→ **podmiot nabywający prawa** do tej infrastruktury **traktowany jest jak OSD** w zakresie spełniania Wymagań.

Jeśli Beneficjent sprzeda infrastrukturę – **nabywca przejmuje obowiązek zapewnienia dostępu hurtowego.**

14 dni na poinformowanie CPPC i UKE o sprzedaży lub przekazaniu infrastruktury.

Odpowiedzialność za osiągnięcie celów oraz wskaźników zapisanych w umowie o objęcie przedsięwzięcia wsparciem spoczywa na Beneficjencie. W szczególności Beneficjent jest odpowiedzialny za zapewnienie skutecznego hurtowego dostępu do Sieci KPO4. Beneficjent, powierzając infrastrukturę innemu podmiotowi, jest odpowiedzialny za wykonywanie przez ten podmiot obowiązków w zakresie zapewnienia dostępu hurtowego.

Urząd Komunikacji Elektronicznej

UKE