



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DPR-II.053.12.2025
Warszawa, 01 października 2025 r.

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Finansów i Gospodarki, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870; dalej ustawa o petycjach), zawiadamia, że po rozpatrzeniu Pani petycji z dnia 8 czerwca 2025 r., przekazanej do Ministerstwa Rozwoju i Technologii przez Głównego Inspektora Sanitarnego przy piśmie z 24 lipca 2025 r. znak JN.ZN.051.24.2025 (data wpływu: 24 lipca 2025 r.) w przedmiocie podjęcia inicjatywy prawodawczej w sprawie podziału cmentarza na sektory, uznał że kwestie zaproponowane w petycji nie mogą być podstawą do zmiany przepisów dotyczących planowania przestrzennego oraz Prawa budowlanego.

UZASADNIENIE

Przedmiotem petycji jest postulat dotyczący podjęcia działań legislacyjnych wprowadzających obowiązek podziału cmentarza na sektory. Należy wskazać, że ustawą z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2024 r. poz. 576 z późn. zm.; dalej ustawa o cmentarzach i chowaniu zmarłych) właściwym wójtom, burmistrzom i prezydentom miast nadano kompetencje do zarządzania i utrzymywania cmentarzy komunalnych. Natomiast do związków wyznaniowych należy zarządzanie i utrzymanie cmentarzy wyznaniowych.

W zakresie planowania przestrzennego należy też podkreślić, że to właściwa miejscowo gmina na swoim obszarze kształtuje i prowadzi politykę przestrzenną z poszanowaniem interesów publicznych jak i prywatnych i podejmuje decyzje w imieniu mieszkańców gminy. Stosownie do art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.; dalej upzp), to do zadań własnych gminy należy kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie gminnych aktów planowania przestrzennego (m.in. planu ogólnego gminy, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego). Na mocy art. 4 ust. 1 i 2 upzp, ustalenie przeznaczenia terenu oraz określenie sposobów jego zagospodarowania i warunków zabudowy następuje w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, a w przypadku jego braku w drodze decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu. W myśl art. 6 ust. 2 pkt 1 upzp, każdy ma prawo, w granicach określonych ustawą, do zagospodarowania terenu, do którego ma tytuł prawny, zgodnie z warunkami ustalonymi w planie miejscowym albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, jeżeli nie narusza to chronionego prawem interesu publicznego oraz osób trzecich.

Zgodnie z art. 1 ust. 2 i 3 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych o założeniu lub rozszerzeniu cmentarza komunalnego decyduje rada gminy, a w miastach na prawach powiatu rada miasta, po uzyskaniu zgody właściwego inspektora sanitarnego. Natomiast właściwe władze kościelne decydują o założeniu lub rozszerzeniu cmentarza wyznaniowego, które może nastąpić na terenie przeznaczonym na ten cel w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, po uzyskaniu zgody właściwego inspektora sanitarnego. Jak wskazuje art. 15 ust. 2b upzp plan miejscowy przewidujący lokalizację nowego lub rozszerzenie istniejącego cmentarza sporządza się co najmniej dla obszaru obejmującego strefę ochronną, związaną z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu w sąsiedztwie cmentarza. W tym miejscu należy wyjaśnić i podkreślić, że akty planowania przestrzennego oraz decyzje wydawane na podstawie upzp są dokumentami o mniejszym stopniu szczegółowości niż dokumenty, które powinny określać konkretne lokalizacje poszczególnych elementów zagospodarowania cmentarza np. kaplicy cmentarnej, zieleni, ciągów pieszych i jezdnych, sektorów przeznaczonych do pochówku, parkingów.

Dopiero na podstawie ustaleń planu miejscowego lub decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, organ administracji architektoniczno-budowlanej (starosta) wydaje decyzję o pozwoleniu na budowę lub odrębną decyzję o zatwierdzeniu projektu zagospodarowania działki lub terenu. Przepis art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2025 r. poz. 418 z późn. zm.; dalej Prawo budowlane) wskazuje, że cmentarze zostały zakwalifikowane jako budowla, wobec czego ich budowa wymaga uzyskania pozwolenia na budowę. Zgodnie z art. 33 ust. 2 Prawa budowlanego do wniosku o pozwolenie na budowę należy dołączyć:

- 1) projekt zagospodarowania działki lub terenu oraz projekt architektoniczno-budowlany w postaci:
 - a) papierowej - w 3 egzemplarzach albo
 - b) elektronicznej- wraz z opiniami, uzgodnieniami, pozwoleniami i innymi dokumentami, których obowiązek dołączenia wynika z przepisów odrębnych ustaw, lub kopiami tych opinii, uzgodnień, pozwoleń i innych dokumentów;
- 2) oświadczenie o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane;
- 3) decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, jeżeli jest ona wymagana zgodnie z przepisami o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Kolejne przepisy Prawa budowlanego tj. art. 34 i 35, określają wymagania projektu budowlanego i działania sprawdzające podejmowane przez organ administracji architektoniczno-budowlanej przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego. Jednocześnie należy ponownie podkreślić, że ze względu na szczególny charakter budowli przed założeniem bądź powiększeniem cmentarza dodatkowo, wymagane jest uzyskanie zgody właściwego inspektora sanitarnego oraz podjęcie uchwały przez radę gminy lub miasta (w przypadku miast na prawach powiatu).

Jak wynika z art. 35 ust. 1 pkt 1 Prawa budowlanego starosta przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego sprawdza zgodność projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-

budowlanego z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i innymi aktami prawa miejscowego albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku planu miejscowego. Na podstawie ww. przepisu organ administracji architektoniczno-budowlanej sprawdza, czy projekt nie wykracza swoim zakresem poza ustalenia określone w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego lub decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu oraz czy nie jest sprzeczny z tymi ustaleniami.

Natomiast, to do obowiązków projektanta należy opracowanie projektu budowlanego w sposób zgodny z wymaganiami ustawy, ustaleniami określonymi w decyzjach administracyjnych dotyczących zamierzenia budowlanego, obowiązującymi przepisami oraz zasadami wiedzy technicznej, o czym stanowi przepis art. 20 ust. 1 pkt 1 i kolejne Prawa budowlanego. W tym miejscu należy równocześnie wskazać, że projekt zagospodarowania terenu cmentarza sporządzany na aktualnej mapie do celów projektowych lub jej kopii poświadczonej za zgodność z oryginałem przez projektanta, na podstawie art. 34 ust. 3 pkt 1 Prawa budowlanego powinien obejmować: określenie granic działki lub terenu, usytuowanie, obrys i układy istniejących i projektowanych obiektów budowlanych, sieci uzbrojenia terenu, sposób odprowadzania lub oczyszczania ścieków, układ komunikacyjny i układ zieleni, ze wskazaniem charakterystycznych elementów, wymiarów, rzędnych i wzajemnych odległości obiektów, w nawiązaniu do istniejącej i projektowanej zabudowy terenów sąsiednich. Przepis ten obejmuje również wyznaczenie odpowiednich sektorów przeznaczonych do pochowania zwłok, szczątków lub prochów w trumnach i urnach.

Wobec powyższego stwierdzić należy, że wskazane w petycji kwestie w zakresie planowania przestrzennego oraz Prawa budowlanego zostały co do zasady uregulowane w przepisach prawa powszechnie obowiązującego.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Gil

dyrektor

Departament Planowania Przestrzennego

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych w procesie rozpatrywania petycji

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, Plac Trzech Krzyży 3/5, mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPIT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Planowania Przestrzennego.
2. Dane kontaktowe do Inspektora Ochrony Danych: Inspektor Ochrony Danych, Ministerstwo Rozwoju i Technologii, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, adres e-mail: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c RODO tj. wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.
4. Podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa;
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki.
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania, nie krócej niż okres wskazany w przepisach ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164).
7. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
8. Pani/Pana dane nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym również profilowaniu.
9. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego, ani do organizacji międzynarodowych.
10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.