

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.151.2026

Łódź, 10 marca 2026 r.

Rada Miejska Tomaszowa Mazowieckiego

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXI/230/2026 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 24 lutego 2026 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie Gminy Miasto Tomaszów Mazowiecki, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Miasto Tomaszów Mazowiecki oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 2 marca 2026 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli legalności uchwały Nr XXXI/230/2026 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 24 lutego 2026 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie Gminy Miasto Tomaszów Mazowiecki, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Miasto Tomaszów Mazowiecki oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 184A3056-991A-4C41-92EA-128CC8FCE0B3

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień uchwały i załącznika nr 2 do uchwały:

- 1) z treści § 3 ust. 1 uchwały, w którym ustalono jednakową stawkę 0,05 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym, nie wynika, czy Rada Miejska Tomaszowa Mazowieckiego uwzględniła przesłankę wynikającą z art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 285 z późn. zm.) zwaną dalej ustawą tj. niedyskryminujące zasady przy ustaleniu jednolitej stawki dla wszystkich przewoźników bądź operatorów (por. wyrok WSA w Opolu z 30 marca 2017 r., sygn. akt II SA/Op 37/17, wyrok WSA w Krakowie z 3 grudnia 2015 r., sygn. akt III SA/Kr 1283/15, wyrok WSA w Warszawie z 4 marca 2020 r., sygn. akt VIII SA/Wa 914/19, wyrok WSA w Kielcach z 4 lutego 2021 r., sygn. akt II SA/Ke 869/20, wyrok WSA w Poznaniu z 26 kwietnia 2023 r., sygn. akt III SA/Po 1053/22);
- 2) § 2 załącznika nr 2 do uchwały został dokonany z przekroczeniem delegacji ustawowej wynikającej z dyspozycji art. 15 ust. 1 i 2 ustawy, ponieważ w zakresie delegacji ustawowej nie mieści się uprawnienie do decydowania o dokumentach, jakie należy przedłożyć wraz z wnioskiem o wydanie zgody na korzystanie z przystanku komunikacyjnego;
- 3) § 4 załącznika nr 2 do uchwały w zakresie wyrazów: „obowiązującymi przepisami i” przekracza zakres kompetencji określony przez art. 15 ust. 1 i 2 ustawy i jednocześnie narusza obowiązujący hierarchiczny system źródeł prawa. Przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może zastrzegać o stosowaniu ustaw oraz rozporządzeń wykonawczych, wobec których jest hierarchicznie niższy, tego typu zastrzeżenie dopuszczalne jest jedynie w ramach aktów prawnych tego samego rzędu;
- 4) § 11 załącznika nr 2 do uchwały, w którym Rada Miejska Tomaszowa Mazowieckiego wskazała przypadki odmowy wydania uzgodnienia lub wycofania wydanego uzgodnienia na korzystanie z przystanków komunikacyjnych, co stanowi przekroczenie art. 15 ust. 1 i 2 ustawy i jako materia umowna może zostać uregulowana jedynie w stosownej umowie, a nie w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego;
- 5) § 12, § 13, § 16 załącznika nr 2 do uchwały stanowi również przekroczenie delegacji ustawowej, o której mowa powyżej, gdyż w jej zakresie nie mieści się także uprawnienie do decydowania o szczegółowym przebiegu procedury. Materia ta należy do sfery wykonawczej i nie mieści się w zakresie pojęcia „zasad i warunków korzystania z przystanków”;
- 6) § 14, § 15 załącznika nr 2 do uchwały przekracza delegację ustawową z art. 15 ust. 1 i 2 ustawy. Jednocześnie należy wskazać, że ustawodawca w treści art. 30 i kolejnych przepisach ustawy uregulował wymogi konieczne, poprzedzające rozpoczęcie realizacji przewozu, zatem wprowadzenie przez Radę Miejską Tomaszowa Mazowieckiego jakichkolwiek postanowień modyfikujących przepisy ustawowe jest niedopuszczalne;
- 7) § 17, § 18 załącznika nr 2 do uchwały stanowi również przekroczenie delegacji ustawowej, z przyczyn, o których mowa w pkt 5.

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca Prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Tomaszowa Mazowieckiego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 184A3056-991A-4C41-92EA-128CC8FCE0B3