

ZAWIADOMIENIE

Na podstawie art. 119 ust. 4 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych¹ oraz § 9 ust. 2 i 4 w związku z § 30 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie działania organów orzekających w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych oraz organów właściwych do wypełniania funkcji oskarżyciela², informuję, że **22 października 2026 r., o godz. 10.00** w sali 1010 Ministerstwa Finansów przed Główną Komisją Orzekającą w Sprawach o Naruszenie Dyscypliny Finansów Publicznych odbędzie się rozprawa w sprawie odwołania wniesionego przez **Obwinionego (...)** – pełniącego w czasie zarzucanych mu naruszeń dyscypliny finansów publicznych funkcję Burmistrza Miasta i Gminy (...), od orzeczenia Regionalnej Komisji Orzekającej w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu z 19 grudnia 2025 r., sygn. akt: DB.4115.75.2025, którym Komisja I instancji uznała Obwinionego:

1. winnym popełnienia czynu z **art. 15 ust. 1 uondfp**, polegającego na zaciągnięciu zobowiązań związanych z przyznaniem dodatków specjalnych z naruszeniem przepisów art. 36 ust. 5 ustawy o pracownikach samorządowych³, poprzez przyznane:
 - 1) dodatki specjalne Panu (...) - Kierownikowi Referatu Inwestycji, Gospodarki Komunalnej, Przestrzennej i Ochrony Środowiska:
 - a) pismem Nr RO.SK.2122.53.2022 z dnia 20 grudnia 2022 r. na okres od 1 grudnia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r., w wysokości 500,00 zł brutto z tytułu zwiększenia obowiązków związanych z dodatkiem węglowym,
 - b) pismem Nr RO.SK.2122.6.2023 z dnia 16 lutego 2023 r. na okres od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r. w wysokości 28 % wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego, tj. 2.356,76 zł brutto z tytułu okresowego powierzenia dodatkowych obowiązków;
 - 2) dodatki specjalne Pani (...) – podinspektorowi ds. księgowości budżetowej:
 - a) pismem Nr RO.SK.2122.38.2022 z dnia 24 października 2022 r., na okres od 1 września 2022 r. do 30 września 2022 r., w wysokości 500,00 zł brutto z tytułu zwiększenia obowiązków związanych z dodatkiem węglowym,
 - b) pismem Nr RO.SK.2122.39.2022 z dnia 24 października 2022 r., na okres od 1 października 2022 r. do 31 października 2022 r., w wysokości 500,00 zł brutto z tytułu zwiększenia obowiązków związanych z dodatkiem węglowym,
 - c) pismem Nr RO.SK.2122.42.2022 z dnia 22 listopada 2022 r., na okres od 1 listopada 2022 r. do 30 listopada 2022 r., w wysokości 500,00 zł brutto z tytułu zwiększenia obowiązków związanych z dodatkiem węglowym,
 - d) pismem Nr RO.SK.2122.42.2022 z dnia 22 listopada 2022 r., na okres od 1 listopada 2022 r. do 30 listopada 2022 r., w wysokości 300,00 zł brutto z tytułu zwiększenia obowiązków związanych z dodatkiem dla gospodarstw domowych,

¹ Ustawa z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1484) - zwana uondfp

² Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 5 lipca 2005 roku w sprawie działania organów orzekających w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych oraz organów właściwych do wypełniania funkcji oskarżyciela (Dz. U. z 2019 r., poz. 189)

³ ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 530, ze zm.)

- e) pismem Nr RO.SK.2122.53.2022 z dnia 20 grudnia 2022 r., na okres od 1 grudnia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r., w wysokości 700,00 zł brutto z tytułu zwiększenia obowiązków związanych z dodatkiem węglowym,
- f) pismem Nr RO.SK.2122.56.2022 z dnia 27 grudnia 2022 r., na okres od 1 grudnia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r., w wysokości 500,00 zł brutto z tytułu zwiększenia obowiązków związanych z zadaniem pn. „Preferencyjny zakup paliwa stałego dla gospodarstw domowych”,
- g) pismem Nr RO.SK.2122.2.2023 z dnia 18 stycznia 2023 r., na okres od 1 stycznia 2023 r. do 31 stycznia 2023 r., w wysokości 200,00 zł brutto z tytułu zwiększenia obowiązków związanych z zadaniem pn. „Preferencyjny zakup paliwa stałego dla gospodarstw domowych”,
- h) pismem Nr RO.SK.2122.4.2023 z dnia 14 lutego 2023 r., na okres od 1 stycznia 2023 r. do 31 stycznia 2023 r., w wysokości 500,00 zł brutto z tytułu zwiększenia obowiązków związanych z dodatkiem węglowym,
- i) pismem Nr RO.SK.2122.7.2023 z dnia 20 lutego 2023 r., na okres od 1 lutego 2023 r. do 28 lutego 2023 r., w wysokości 100,00 zł brutto z tytułu zwiększenia obowiązków związanych z zadaniem pn. „Preferencyjny zakup paliwa stałego dla gospodarstw domowych”,
- j) pismem Nr RO.SK.2122.8.2023 z dnia 24 lutego 2023 r., na okres od 1 lutego 2023 r. do 28 lutego 2023 r., w wysokości 600,00 zł brutto z tytułu zwiększenia obowiązków związanych z dodatkiem węglowym,
- k) pismem Nr RO.SK.2122.10.2023 z dnia 23 marca 2023 r., na okres od 1 marca 2023 r. do 31 marca 2023 r., w wysokości 50,00 zł brutto z tytułu zwiększenia obowiązków związanych z zadaniem pn. „Preferencyjny zakup paliwa stałego dla gospodarstw domowych”,
- l) pismem Nr RO.SK.2122.21.2023 z dnia 26 lipca 2023 r., na okres od 1 lipca 2023 r. do 31 grudnia 2023 r., w wysokości 500,00 zł brutto z tytułu zwiększenia obowiązków związanych z realizacją dodatkowych zadań dotyczących uczniów - obywateli Ukrainy;
- 3) dodatki specjalne Pani (...) – podinspektorowi ds. księgowości budżetowej:
 - a) pismem Nr RO.SK.2122.38.2022 z dnia 24 października 2022 r., na okres od 1 września 2022 r. do 30 września 2022 r., w wysokości 1.100,00 zł brutto z tytułu zwiększenia obowiązków związanych z dodatkiem węglowym,
 - b) pismem Nr RO.SK.2122.39.2022 z dnia 24 października 2022 r., na okres od 1 października 2022 r. do 31 października 2022 r., w wysokości 1.100,00 zł brutto miesięcznie z tytułu zwiększenia obowiązków związanych z dodatkiem węglowym,
 - c) pismem Nr RO.SK.2122.42.2022 z dnia 22 listopada 2022 r., na okres od 1 listopada 2022 r. do 30 listopada 2022 r., w wysokości 1.000,00 zł brutto z tytułu zwiększenia obowiązków związanych z dodatkiem węglowym,
 - d) pismem Nr RO.SK.2122.42.2022 z dnia 22 listopada 2022 r., na okres od 1 listopada 2022 r. do 30 listopada 2022 r., w wysokości 400,00 zł brutto z tytułu zwiększenia obowiązków związanych z dodatkiem dla gospodarstw domowych,
 - e) pismem Nr RO.SK.2122.53.2022 z dnia 20 grudnia 2022 r., na okres od 1 grudnia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r., w wysokości 1.200,00 zł brutto z tytułu zwiększenia obowiązków związanych z dodatkiem węglowym,
 - f) pismem Nr RO.SK.2122.56.2022 z dnia 27 grudnia 2022 r., na okres od 1 grudnia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r., w wysokości 500,00 zł brutto z tytułu zwiększenia obowiązków związanych z zadaniem pn. „Preferencyjny zakup paliwa stałego dla gospodarstw domowych”,

- g) pismem Nr RO.SK.2122.2.2023 z dnia 18 stycznia 2023 r., na okres od 1 stycznia 2023 r. do 31 stycznia 2023 r., w wysokości 200,00 zł brutto miesięcznie z tytułu zwiększenia obowiązków związanych z zadaniem pn. „Preferencyjny zakup paliwa stałego dla gospodarstw domowych”,
- h) pismem Nr RO.SK.2122.4.2023 z dnia 14 lutego 2023 r., na okres od 1 stycznia 2023 r. do 31 stycznia 2023 r., w wysokości 1.200,00 zł brutto miesięcznie z tytułu zwiększenia obowiązków związanych z dodatkiem węglowym,
- i) pismem Nr RO.SK.2122.7.2023 z dnia 20 lutego 2023 r., na okres od 1 lutego 2023 r. do 28 lutego 2023 r., w wysokości 100,00 zł brutto z tytułu zwiększenia obowiązków związanych z zadaniem pn. „Preferencyjny zakup paliwa stałego dla gospodarstw domowych”,
- j) pismem Nr RO.SK.2122.8.2023 z dnia 24 lutego 2023 r., na okres od 1 lutego 2023 r. do 28 lutego 2023 r., w wysokości 1.700,00 zł brutto z tytułu zwiększenia obowiązków związanych z dodatkiem węglowym,
- k) pismem Nr RO.SK.2122.10.2023 z dnia 23 marca 2023 r., na okres od 1 marca 2023 r. do 31 marca 2023 r., w wysokości 50,00 zł brutto z tytułu zwiększenia obowiązków związanych z zadaniem pn. „Preferencyjny zakup paliwa stałego dla gospodarstw domowych”,
- l) pismem Nr RO.SK.2122.21.2023 z dnia 26 lipca 2023 r., na okres od 1 lipca 2023 r. do 31 grudnia 2023 r., w wysokości 500,00 zł brutto miesięcznie, z tytułu zwiększenia obowiązków związanych z realizacją dodatkowych zadań dotyczących uczniów – obywateli Ukrainy;

2. winnym popełnienia czynu z **art. 17 ust. 1b pkt 1 uodfp**, polegającego na udzieleniu w 21 grudnia 2022 r. (umowa wykonawcza dotycząca świadczenia usług publicznych) zamówienia publicznego w zakresie zagospodarowania odebranych odpadów komunalnych, tj. wykonawcy, który nie został wybrany w trybie lub procedurze, określonych w przepisach o zamówieniach publicznych.

Powyższe stanowiło naruszenie przepisów art. 44 ust. 4 ustawy o finansach publicznych⁴ oraz art. 2 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 16 pkt 1 i 2 ustawy Prawo zamówień publicznych.

3. winnym popełnienia czynu z **art. 18 pkt 1 uodfp**, polegającego na przeprowadzeniu inwentaryzacji za rok 2023 w sposób niezgodny z przepisami ustawy o rachunkowości, mianowicie nie przeprowadzono inwentaryzacji drogą porównania danych ksiąg rachunkowych z odpowiednimi dokumentami i weryfikacji wartości tych składników, następujących kont:

- a) sald kont występujących w ewidencji księgowej organu, tj. konta 960 „Skumulowany wynik budżetu”,
- b) sald kont występujących w ewidencji księgowej Urzędu Miasta i Gminy (...), tj.:
 - konta 800 „Fundusz jednostki”,
 - konta 840 „Rezerwy i rozliczenia międzyokresowe”,
 - konta 860 „Wynik finansowy”.

Data popełnienia czynu: 01.04.2025 r., tj. dzień następujący po dniu, w którym należało przeprowadzić inwentaryzację wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 r.

Powyższe było niezgodne z art. 26 ust. 1 pkt 3 ustawy o rachunkowości.

4. winnym popełnienia czynu z **art. 18 pkt 2 uodfp**, polegającego na wykazaniu w sprawozdaniu jednostkowym Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych według stanu na koniec IV kwartału 2023 r. (Korekta nr 1) w poz. N2 „Pożyczki” długoterminowych należności budżetowych z tytułu opłaty przekształceniowej, w związku z przekształceniem z mocy

⁴ ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483)

⁵ ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120, z późn. zm.)

prawa z dniem 1 stycznia 2019 r. prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów w łącznej wysokości 70.238,19 zł, zamiast w poz. N.5 „Pozostałe należności”.

Data popełnienia czynu: data sporządzenia sprawozdania (Korekta nr 1) – 13 lutego 2024 r.

Powyższe stanowiło naruszenie § 13 ust. 1 pkt 2 Instrukcji sporządzania sprawozdań stanowiącej załącznik Nr 8 do rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652);

Komisja Orzekająca I instancji wymierzyła **Obwinionemu (...)** karę upomnienia oraz obciążyła go obowiązkiem zwrotu kosztów postępowania na rzecz Skarbu Państwa w kwocie 714,05 zł.

Informuję, że – zgodnie z art. 119 ust. 1 uondfp – rozprawa jest jawna, chyba, że zachodzą przesłanki do wyłączenia jawności rozprawy lub jej części określone w art. 119 ust. 2 uondfp.