

**Wyciąg z wystąpienia pokontrolnego z kontroli przeprowadzonej
przez Głównego Geodetę Kraju w trybie zwykłym
w Lubelskim Urzędzie Wojewódzkim w 2024 r.**

Kontrola działalności Lubelskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Lubelskim Urzędzie Wojewódzkim w Lublinie, wykonującego zadania Wojewody Lubelskiego z zakresu geodezji i kartografii, wynikające z przepisów ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.), zwanej dalej ustawą Pgik, została przeprowadzona w trybie zwykłym, na podstawie przepisów ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), zwanej dalej ustawą o kontroli, i zgodnie z planem kontroli na 2024 r. – organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli – Głównego Geodety Kraju (dalej jako „GGK”).

Przedmiotem kontroli zostały objęte zadania należące, zgodnie z przepisem art. 7b ust. 1 pkt 2 i pkt 4 ustawy Pgik, do obowiązków Lubelskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, (dalej jako Lubelski WINGiK), działającego w imieniu Wojewody Lubelskiego.

W dniu 14 czerwca 2024 r. o godzinie 10.00 w formie wideokonferencji nastąpiło otwarcie kontroli działalności Lubelskiego WINGiK, realizowanej w trybie zdalnym, przez upoważnione osoby z GUGiK oraz Lubelskiego WINGiKa. W trakcie wideokonferencji omówiono formy kontaktowania się kontrolerów i Lubelskiego WINGiK, sposoby przesyłania dokumentów i informacji.

Kontrolą objęto działalność Lubelskiego WINGiK, wykonywaną w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 13 czerwca 2024 r., zwanym dalej okresem kontroli.

Szczegółowy zakres kontroli

Stan organizacyjny Lubelskiej Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w oparciu o dokonane ustalenia oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Realizacja zadań wojewódzkich inspektorów nadzoru geodezyjnego i kartograficznego:

- 1) nadzoru nad usuwaniem rozbieżności pomiędzy powierzchnią ewidencyjną a powierzchnią wynikającą z geometrii działek ewidencyjnych;
- 2) nadzoru nad dostosowaniem prowadzonych przez starostów baz danych do obowiązujących przepisów prawa (art. 53b ustawy Pgik);
- 3) kontroli w zakresie aktualizacji dostępu do systemu ZSIN;
- 4) realizacji zadań wskazanych w art. 7b ust. 1 pkt 4 ustawy Pgik;

- 5) zaleceń pokontrolnych wydanych w latach 2019 – 2023 r., w tym realizacja zaleceń wydanych w sprawach jednostkowych w 2023 r.

W oparciu o dokonane ustalenia oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami** skontrolowaną działalność Lubelskiego WINGiK, wykonującego zadania Wojewody określone w art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy Pgik, mając na uwadze stan prawny obowiązujący w okresie objętym kontrolą.

Wnioski

Zaleca się:

1. Dostosowanie zapisów Statutu LUW, Regulaminu Organizacyjnego LUW, w tym Schematu Organizacyjnego, oraz Regulaminu Wewnętrznego LWINGiK do zgodności z przepisami prawa w zakresie podległości LWINGiK Wojewodzie Lubelskiemu.
2. W zakresie nadzoru nad usuwaniem nieprawidłowości występujących w bazach danych EGiB, spowodowanych występowaniem:
 - działek ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii;
 - działek posiadających geometrię bez danych opisowych;
 - działek o obszarach wielopolygonowych;
 - działek o znacznych różnicach powierzchni pomiędzy wartością ujawnioną w części opisowej i wartością wynikającą z geometrii tych działek;

a także:

- występowania braku ciągłości geometrii działek (błędna geometria),
- występowania luk (szczelin) między działkami,
- nachodzenia działek na siebie, w tym, wzajemnego pokrywania się,
- dublowania działek.

W pierwszej kolejności zaleca się zdiagnozowanie występowania ww. nieprawidłowości i dokonanie pełnej identyfikacji tych błędów, jako danych wyjściowych we wszystkich obrębach poszczególnych powiatów, które mają numeryczny opis granic, na podstawie kontroli automatycznych przeprowadzonych w bazach danych EGiB tych powiatów. W szczególności należy określić skalę liczbową i procentową występowania poszczególnych błędów w bazach danych EGiB (obróby z numerycznym opisem granic) wszystkich nadzorowanych przez LWINGiK jednostkach. Następnie zaleca się ustalenie sposobu cyklicznego monitorowania procesu usuwania zidentyfikowanych

w powyższy sposób błędów w tych jednostkach, który powinien zapewnić rozliczalność postępu ich eliminowania w ramach przyjętego cyklu (okresu). Dobrym rozwiązaniem do zdiagnozowania występowania nieprawidłowości i do dalszego ich monitorowania jest wykorzystanie kontroli automatycznych systemów teleinformatycznych, w których prowadzone są bazy danych EGiB. Kontrolami należy objąć wszystkie obręby woj. lubelskiego, które mają numeryczny opis granic, włączając do kontroli kolejne, w których mapa analogowa została lub zostanie zastąpiona mapą numeryczną.

Zaleca się również, aby cykl prowadzonego monitoringu ww. nieprawidłowości (błędów) występujących w bazach danych EGiB był nie dłuższy, niż 1 rok.

Należy również mieć na uwadze, że objęcie monitoringiem występujących nieprawidłowości w bazach danych EGiB na podstawie kontroli automatycznych z wykorzystaniem funkcjonalności systemów teleinformatycznych, w których prowadzone są te bazy, będzie możliwe do zrealizowania tylko na tych obszarach, gdzie zostały utworzone odpowiednie zbiory danych EGiB. Dlatego też, tak istotny jest prowadzony równolegle przez LWINGiK nadzór nad dostosowaniem prowadzonych przez starostów baz danych do obowiązujących przepisów prawa (art. 53b ustawy Pgik).

Kolejnym działaniem w zakresie usuwania przedmiotowych nieprawidłowości występujących w bazach danych EGiB powinno być objęcie szczególnym nadzorem tych jednostek z woj. lubelskiego, u których prowadzony monitoring nie będzie wykazywał żadnego postępu w ich usuwaniu. W takich przypadkach, należy przede wszystkim ustalić, co jest przyczyną takiego stanu rzeczy, a następnie podjąć odpowiednie działania, polegające w szczególności na pomocy merytorycznej i finansowej.

3. Wzmocnienie nadzoru nad procesem utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Pgik na obszarach, na których bazy te nie zostały jeszcze utworzone celem dochowania ustawowego terminu tj. do 31 grudnia 2024 r., (w szczególności należy objąć monitoringiem postęp prac w powiatach, w których stan zaawansowania utworzenia ww. baz jest bardzo niski) oraz objęcie szczególnym monitoringiem postępu przekształcania mapy analogowej do postaci mapy cyfrowej. Prowadzenie nadzoru w tym zakresie, w sposób polegający jedynie na monitoringu działań starostów, które zostały zainicjowane przez GGK oraz wykonywaniu przez LWINGiK kontroli w poszczególnych jednostkach obejmujących tematykę występujące

rozbieżności oraz późniejszy monitoring realizacji zaleceń i wniosków pokontrolnych, nie zapewni efektywności tego procesu.

4. Rozważenie możliwości zrezygnowania z przekazywania kopii zabezpieczających baz danych za pomocą zewnętrznego podmiotu, tj. operatora pocztowego lub innego podmiotu prowadzącego działalność w zakresie usług pocztowych. Ponadto zaleca się wydanie przez LWINGiK imiennych upoważnień dla pracowników LWIGiK do odbioru kopii zabezpieczających baz danych.
5. Dołożenie większej staranności rozpatrywania spraw, poprzez bardziej wnikliwe analizowanie dokumentów oraz wyjaśnień dotyczących prowadzonych postępowań.