



WK-I.431.7.2025.BW

Wystąpienie pokontrolne

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Rada Gminy Pszczółki¹ (dalej: Rada Gminy).

Przedmiot kontroli:

realizacja zadań zleconych radom gmin z zakresu administracji rządowej oraz prawidłowości i terminowości załatwiania skarg i wniosków.

Okres objęty kontrolą:

od 1 stycznia 2024 r. do 9 czerwca 2025 r.² w zakresie skarg i wniosków;
od 1 stycznia 2023 r. do 9 czerwca 2025 r.³ w zakresie wyborów ławników.

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

kontrola planowa w trybie zwykłym, na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie⁴ oraz art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego⁵ (dalej: kpa).

Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:

od 9 lipca 2025 r. do 16 lipca 2025 r.

¹ ul. Pomorska 18, 83-032 Pszczółki

² w tym z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed i po tym okresie, jeśli miały wpływ na kontrolowaną działalność

³ w tym z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed i po tym okresie, jeśli miały wpływ na kontrolowaną działalność

⁴ t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 428

⁵ t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.

Wydział Kontroli

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 368, e-mail: wk@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Jolanta Przyłucka – Przewodnicząca Rady Gminy Pszczółki⁶ (dalej: Przewodnicząca Rady Gminy).

Skład zespołu kontrolującego:

Karolina Richert – zastępca kierownika Oddziału Kontroli, kierownik zespołu kontrolującego,
Beata Wróblewska – inspektor wojewódzki, członek zespołu kontrolującego.

Informacje wstępne:

Zgodnie z art. 11a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym⁷ organami gminy są wójt oraz rada gminy. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Zgodnie z art. 160 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych⁸ (dalej: pousp) ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych wybierają rady gmin.

Wybory przygotowują gminy jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.

Na podstawie art. 229 pkt 3 kpa rada gminy rozpatruje skargi na wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, natomiast zgodnie z art. 242 § 1 kpa rozpatruje wnioski, których przedmiotem są m.in. sprawy dotyczące ulepszenia organizacji czy usprawnienia pracy rady.

W trakcie czynności kontrolnych weryfikacji poddano:

- rejestr skarg i wniosków,
- dokumentację dotyczącą 8 spraw zarejestrowanych w ww. rejestrze,
- informację o dniach i godzinach przyjęć obywateli w sprawach skarg i wniosków umieszczoną w siedzibie Rady Gminy,
- informację o komórce organizacyjnej lub wyznaczonych pracownikach, którym powierzono przyjmowanie skarg i wniosków umieszczoną w siedzibie Rady Gminy,
- dokumentację dotyczącą wyborów ławników sądowych.

⁶ od 7 maja 2024 roku. Wcześniej, tj. od 19 listopada 2018 r. przewodniczącą Rady Gminy Pszczółki była Anna Staniewicz. Akta kontroli str. 95-98.

⁷ t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.

⁸ t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 334 ze zm.

Ustalenia:

1. Przebieg i organizacja wyborów ławników

Art. 160 § 1 pousp określa, że ławników do sądów powszechnych wybiera rada gminy, której obszar jest objęty właściwością tych sądów.

Podczas kontroli ustalono, że pismem z 19 maja 2023 r., w oparciu o art. 161 § 1 pousp, Prezes Sądu Okręgowego w Gdańsku poinformował Radę Gminy, że na kadencję 2024-2027 powinna wybrać:

- 1 ławnika do Sądu Okręgowego w Gdańsku,
- 2 ławników do Sądu Rejonowego Gdańsk-Południe w Gdańsku, w tym 2 do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy.

Ustalono, że na ławników do Sądu Rejonowego Gdańsk-Południe w Gdańsku zgłoszono 1 kandydata. Zgłoszenie zostało dokonane przez prezesa tego sądu.

Również na ławnika do Sądu Okręgowego w Gdańsku zgłoszono 1 kandydata. Zgłoszenie zostało dokonane przez prezesa tego sądu.

W myśl art. 163 § 2 pousp 10 lipca 2023 r. Rada Gminy podjęła uchwałę nr LXXVII/462/23 w sprawie powołania Zespołu opiniującego kandydatów na ławników⁹.

W dniu 10 lipca 2023 r. Rada Gminy podjęła uchwałę nr LXXVII/463/23 w sprawie zasięgnięcia informacji o kandydatach na ławników.

Przewodnicząca Rady Gminy wystąpiła do Komendanta Wojewódzkiej Policji w Gdańsku o udzielenie informacji na temat kandydatów na ławników¹⁰. Odpowiedź uzyskano 3 sierpnia 2023 r. w sprawie każdego z kandydatów.

W dniu 20 września 2023 r. odbyło się posiedzenie zespołu opiniującego kandydatów na ławników, podczas którego dokonano analizy złożonej dokumentacji dotyczącej każdego z kandydatów i stwierdzono, iż wszyscy kandydaci spełniają wymogi formalne, określone w ustawie¹¹.

Wyboru 2 ławników dokonano w terminie wskazanym w art. 163 § 1 pousp, podejmując 28 września 2023 r. uchwałę nr LXXIX/472/23 w sprawie wyboru ławników na kadencję 2024-2027¹².

Mając na uwadze § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (dalej: rozporządzenie Ministra

⁹ akta kontroli str. 137-155

¹⁰ pisma z 18 lipca 2023 r., akta kontroli str. 137-155

¹¹ akta kontroli str. 137-155

¹² akta kontroli str. 137-155

Sprawiedliwości)¹³, Przewodnicząca Rady Gminy przesłała Prezesowi Sądu Okręgowego w Gdańsku oraz Prezesowi Sądu Rejonowego Gdańsk-Południe w Gdańsku uchwały w sprawie wyboru ławników na kadencję 2024-2027, karty kandydatów, którzy zostali wybrani ławnikami, wraz z załączonymi do nich dokumentami oraz informacje o wybranych ławnikach uzyskane od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Gdańsku¹⁴.

Z powodu wyboru mniejszej niż wynikało z zapotrzebowania liczby ławników Sądu Rejonowego Gdańsk-Południe na kadencję 2024 -2027, w trybie art. 168 pousp Prezes Sądu Okręgowego w Gdańsku zwrócił się do Rady Gminy z wnioskiem o uzupełnienie listy ławników w drodze wyborów uzupełniających o 1 ławnika Sądu Rejonowego Gdańsk-Południe w Gdańsku do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy¹⁵.

Ustalono, że na ławników do Sądu Rejonowego Gdańsk-Południe w Gdańsku zgłoszono 1 kandydata.

W myśl art. 163 § 2 pousp 14 października 2024 r. Rada Gminy podjęła uchwałę nr VIII/42/24 w sprawie powołania Zespołu opiniującego kandydatów na ławnika¹⁶.

W dniu 14 października 2024 r. Rada Gminy podjęła uchwałę nr VIII/43/24 w sprawie zasięgnięcia informacji o kandydacie na ławnika.

Przewodnicząca Rady Gminy wystąpiła do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Gdańsku o udzielenie informacji na temat kandydata na ławnika¹⁷.

Komendant Wojewódzki Policji w Gdańsku pismem z 25 października 2024 r. udzielił odpowiedzi w ww. sprawie ¹⁸.

W dniu 14 listopada 2024 r. odbyło się posiedzenie zespołu opiniującego kandydata na ławnika, podczas którego dokonano analizy złożonej dokumentacji i stwierdzono, iż zgłoszony kandydat spełnia wymogi formalne, określone w ustawie¹⁹.

Dokonano wyboru ławnika w trybie wyborów uzupełniających, podejmując 18 listopada 2024 r. uchwałę nr X/48/24 w sprawie wyboru ławnika na kadencję 2024-2027 ²⁰.

Przewodnicząca Rady Gminy przesłała Prezesowi Sądu Rejonowego Gdańsk-Południe w Gdańsku ww. uchwałę oraz kartę kandydata, który został wybrany na ławnika wraz z załączonymi do niej dokumentami²¹.

¹³ Dz.U. z 2024 r. poz. 1474

¹⁴ pisma z 3 października 2023 r., akta kontroli str.137-155

¹⁵ akta kontroli str. 124-136

¹⁶ akta kontroli str. 124-136

¹⁷ pismo z 16 października 2024 r., akta kontroli str. 124-136

¹⁸ akta kontroli str. 124-136

¹⁹ akta kontroli str. 124-136

²⁰ akta kontroli str. 124-136

²¹ pismo z 20 listopada 2024 r., akta kontroli str. 124-136

W trakcie wykonywania czynności kontrolnych ustalono jednak, że informacja uzyskana od Komendanta Wojewódzkiego Policji nie została przekazana Prezesowi Sądu Rejonowego Gdańsk-Południe, co jest niezgodne z zapisami § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości²². Przedmiotowe pismo znajdowało się w aktach sprawy²³. Przewodnicząca Rady Gminy wyjaśniła²⁴, że do Sądu Rejonowego Gdańsk-Południe w Gdańsku zamiast oryginału opinii Komendanta Wojewódzkiego Policji o wybranym kandydacie na ławnika omyłkowo wysłano kopię dokumentu.

Na podstawie dokonanych ustaleń kontrolowany obszar oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

2. Prawdliwość oraz terminowość załatwiania skarg i wniosków

W Radzie Gminy prowadzony jest rejestr skarg i wniosków²⁵ (dalej: rejestr). W okresie kontroli do Rady Gminy wpłynęło 8 pism, które zostały zarejestrowane w rejestrze.

Analiza przedmiotowych spraw wykazała, że 6 pism nie powinno znaleźć się w rejestrze, ponieważ nie były to skargi lub wnioski w rozumieniu przepisów działu VIII kpa. Sprawy te dotyczyły postępowania administracyjnego, postępowania podatkowego/egzekucyjnego czy kwestii przystąpienia do planu zagospodarowania przestrzennego. Z tego względu odstąpiono od kontroli tych spraw, mając również na względzie, że nie zostały rozstrzygnięte, co do meritum, trybem skargowo-wnioskowym.

W konsekwencji kontroli poddano 2 skargi²⁶. Jedną ze skarg²⁷ pozostawiono bez rozpoznania z uwagi na brak adresu skarżących, zgodnie z § 8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków²⁸ (dalej: rozporządzenie Rady Ministrów).

Druga ze skarg²⁹, na działalność wójta, została rozpatrzona zgodnie z właściwością, tj. zgodnie z art. 229 pkt 3 kpa. Uchwała Rady Gminy, stanowiąca zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi, zawierała wszystkie elementy, o których mowa w art. 238 § 1 kpa w związku z art. 239 § 1 kpa. Skarga została jednak załatwiona po terminie określonym w art. 237 § 1 kpa, tj. później niż w ciągu miesiąca. Przewodnicząca Rady Gminy wyjaśniła³⁰, że „przy rozpatrywaniu skargi (...) błędnie przyjęto, że początek terminu liczy się od dnia następującego po dniu wpływu skargi. Skarga wpłynęła 23 kwietnia 2025 r. i poprawnie

²² Dz.U. z 2024 r. poz. 1474

²³ pismo z 25 października 2024 r., akta kontroli str. 124-136

²⁴ pismo z 17 lipca 2025 r., akta kontroli str. 156-161

²⁵ akta kontroli str. 29-32

²⁶ skarga zarejestrowana w rejestrze pod poz. 4 w 2024 r. oraz pod poz. 2 w 2025 r.

²⁷ skarga zarejestrowana w rejestrze pod poz. 4 w 2024 r., akta kontroli str. 79-87

²⁸ Dz.U. 2002 Nr 5, poz. 46

²⁹ skarga zarejestrowana w rejestrze pod poz. 2 w 2025 r., akta kontroli str. 61-78

³⁰ pismo z 17 lipca 2025 r., akta kontroli str. 156-161

powinna zostać rozpatrzona do 23 maja, jednak nieprawidłowo uznano, że termin upływa 24 maja. Ponieważ dzień ten przypadł w sobotę, skarga została rozpatrzona w pierwszym dniu roboczym po tej dacie, czyli w poniedziałek 26 maja”.

W trakcie kontroli stwierdzono ponadto, że nie wywieszono na widocznym miejscu w siedzibie Rady Gminy informacji o dniach i godzinach przyjęć w sprawach skarg i wniosków (art. 253 § 4 kpa) oraz nie umieszczono w siedzibie Rady Gminy w widocznym miejscu informacji wskazującej komórkę organizacyjną lub wyznaczonych pracowników przyjmujących skargi i wnioski (§ 3 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów).

Przewodnicząca Rady Gminy wyjaśniła³¹, że „informacja o dniach i godzinach przyjęć w sprawach skarg i wniosków od początku bieżącej kadencji Rady figuruje w BIP Urzędu, natomiast na tablicy ogłoszeń nie została umieszczona z nieznanych mi powodów. Wywieszono ją w dniu 17.07.2025 r. Nie jest mi znany powód nieumieszczenia w widocznym miejscu informacji wskazującej komórkę organizacyjną lub wyznaczonych pracowników przyjmujących i koordynujących skargi i wnioski. (...) zwróciłam się do Sekretarza Gminy z prośbą o umieszczenie w widocznym miejscu informacji wskazującej komórkę organizacyjną lub wyznaczonych pracowników przyjmujących oraz koordynujących skargi i wnioski zgodnie z procedurą opisaną w Regulaminie Organizacyjnym lub, jeśli przyjmowanie skarg skierowanych do Rady Gminy Pszczółki miałoby się odbywać na innych zasadach, o określenie tych zasad w Regulaminie bądź innym akcie kierownictwa wewnętrznego”.

Na podstawie dokonanych ustaleń kontrolowany obszar oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Stwierdzone nieprawidłowości:

1. niewysłanie do właściwego sądu rejonowego opinii Komendanta Wojewódzkiego Policji w Gdańsku o wybranym kandydacie na ławnika (§ 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości),
2. załatwienie 1 skargi z naruszeniem terminu, o którym mowa w art. 237 § 1 kpa,
3. niewywieszenie na widocznym miejscu w siedzibie Rady Gminy informacji o dniach i godzinach przyjęć w sprawach skarg i wniosków (art. 253 § 4 kpa) oraz nieumieszczenie w siedzibie Rady Gminy w widocznym miejscu informacji wskazującej komórkę organizacyjną lub wyznaczonych pracowników przyjmujących skargi i wnioski (§ 3 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów).

Przyczyną powyższych nieprawidłowości jest omyłka, nieprawidłowa interpretacja przepisów kpa oraz kwestie organizacyjne.

³¹ pismo z 17 lipca 2025 r., akta kontroli str. 156-161

Skutkiem powyższych nieprawidłowości jest naruszenie przepisów kpa, rozporządzenia Rady Ministrów i rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości.

Osoby odpowiedzialne: Rada Gminy Pszczółki, Przewodnicząca Rady Gminy.

Ocena kontrolowanej działalności: pozytywna z nieprawidłowościami.

Zalecenia i wnioski:

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej³² (dalej: ustawa o kontroli), zalecam:

- przesyłanie właściwemu sądowi karty kandydatów, którzy zostali wybrani ławnikami, wraz z kompletem dokumentów, zgodnie z § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości,
- załatwianie skarg w terminie określonym w art. 237 § 1 kpa,
- wywieszenie na widocznym miejscu w siedzibie Rady Gminy informacji o dniach i godzinach przyjęć w sprawach skarg i wniosków zgodnie z zapisami art. 253 § 4 kpa oraz umieszczenie w siedzibie Rady Gminy w widocznym miejscu informacji wskazującej komórkę organizacyjną lub wyznaczonych pracowników przyjmujących skargi i wnioski zgodnie z § 3 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów.

Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli proszę o przedstawienie, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego dokumentu: informacji o sposobie wykonania zaleceń lub o przyczynach ich niewykorzystania.

Dodatkowo proszę o załączenie zdjęcia umieszczonej w widocznym miejscu w siedzibie Rady Gminy ww. informacji wskazującej dni i godziny przyjęć w sprawach skarg i wniosków oraz komórkę organizacyjną lub wyznaczonych pracowników przyjmujących skargi i wnioski.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz

/dokument podpisany elektronicznie/

³² t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224