



Wojewoda Pomorski

FB-III.431.15.2025.MJ

Gdańsk, 17 czerwca 2026 r.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Gmina Tczew – tj. jednostka organizacyjna Gminy: Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Tczewie z siedzibą w Gniszewie przy ul. Parkowej 7 (83-110 Tczew).

Przedmiot kontroli:

Prawidłowość wydatkowania środków oraz realizacji wybranych zadań z zakresu ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych.

Okres objęty kontrolą:

Okres zasiłkowy trwający od dnia 1 listopada 2022 r. do dnia 31 października 2023 r.

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

- art. 175 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie,
- art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej.

Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:

Od 13 do 27 października 2025 r. Wpisu do książki kontroli kontrolowanej Jednostki dokonano w dniu 13 października 2025 r. pod pozycją 2/2025.

Kierownik Jednostki kontrolowanej:

Pani Agnieszka Panek – Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej Tczew – powołana na stanowisko Zarządzeniem nr 01.015/0152-313/2005 Wójta Gminy Tczew z dnia 29 kwietnia 2005 r.

Skład zespołu kontrolującego:

Mateusz Jarzynka – kierownik Oddziału Kontroli Finansowej w Wydziale Finansów i Budżetu Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku. Działający na podstawie upoważnienia nr 15/2025 z dnia 6 października 2025 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Pomorskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Finansów i Budżetu.

Ogólna ocena kontrolowanej działalności: negatywna

Informacje wstępne:

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Tczewie (dalej: GOPS, Ośrodek, Jednostka) jest gminną jednostką organizacyjną utworzoną w celu organizowania i udzielania pomocy społecznej mieszkańcom Gminy Tczew – powołaną Uchwałą nr X/49/90 Gminnej Rady Narodowej w Tczewie z dnia 9 marca 1990 r. Do podstawowych zadań Ośrodka należy prowadzenie działań z zakresu pomocy społecznej, mających na celu umożliwienie rodzinom i osobom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać wykorzystując własne możliwości i uprawnienia, a także zapobieganie powstawaniu takich sytuacji.

Ośrodek realizuje w szczególności:

- zadania własne z zakresu pomocy społecznej,
- zadania zlecone z zakresu administracji rządowej,
- zadania wynikające z porozumień zawartych z jednostkami samorządu terytorialnego,
- zadania z zakresu świadczeń rodzinnych,
- zadania z zakresu pomocy osobom uprawnionym do alimentów,
- zadania z zakresu wspierania rodziny,
- zadania z zakresu przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,
- zadania z zakresu trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- zadania z zakresu dodatków mieszkaniowych,
- zadania polityki senioralnej.

Ośrodkiem kieruje, reprezentuje go na zewnątrz oraz ponosi odpowiedzialność za realizację jego zadań zatrudniony przez Wójta – Kierownik.

GOPS zgodnie z zapisami art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych był organem właściwym do prowadzenia postępowań w zakresie świadczeń rodzinnych, realizując je jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.

Celem kontroli było dokonanie oceny pod względem legalności, gospodarności i rzetelności wykorzystania przez GOPS środków z dotacji celowej z budżetu państwa w części 85/22 – województwo pomorskie na realizację zadania z zakresu administracji rządowej dotyczącego wypłaty świadczenia pielęgnacyjnego.

Ustalenia:

W terminie od 5 do 6 września 2024 r. służby kontrolne Wojewody Pomorskiego (pracownicy Wydziału Polityki Społecznej) przeprowadzili w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej

w Tczewie kontrolę, której przedmiot stanowił „Poprawność realizacji zadań zleconych gminie przez administrację rządową z zakresu ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych”. W wystąpieniu pokontrolnym PS-IX.431.3.9.2024.AB z dnia 17 lutego 2025 r. stwierdzono zasadnicze nieprawidłowości w zakresie świadczenia pielęgnacyjnego – polegające na świadomym przyznawaniu prawa do wypłaty ww. świadczenia, bez zastosowania art. 17 ust. 1 b ww. ustawy o świadczeniach rodzinnych.

Zgodnie z zapisami ww. art. – świadczenie pielęgnacyjne przysługuje, jeżeli niepełnosprawność osoby wymagającej opieki powstała:

- nie później niż do ukończenia 18-tego roku życia lub
- w trakcie nauki w szkole lub w szkole wyższej, jednak nie później niż do ukończenia 25-tego roku życia.

Ww. zapis został uchylony przez ustawodawcę z mocą obowiązywania od dnia 1 stycznia 2024 r.

Kontrolujący na podstawie wygenerowanego raportu¹ z listy z oprogramowania do obsługi świadczeń stwierdził, iż w okresie zasiłkowym trwającym od dnia 1 listopada 2022 r. do dnia 31 października 2023 r. – kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Tczewie wydał 31 decyzji przyznających świadczenie pielęgnacyjne.

W toku analizy dokumentacji źródłowej w postaci złożonych wniosków o ustalenie prawa do świadczenia pielęgnacyjnego wraz z załącznikami oraz wydanych decyzji – **stwierdzono, iż wydano łącznie 9 decyzji przyznających świadczenie pielęgnacyjne z naruszeniem warunku określonego w art. 17 ust. 1 b ustawy o świadczeniach rodzinnych.**

Ww. decyzje przyznające świadczenie to:

- 1) ŚP.8252.177.2023.WG² z dnia 26 października 2023 r. – świadczenie pielęgnacyjne przyznane z tytułu sprawowania opieki nad mężem (niepełnosprawność istnieje od: nie da się ustalić; ustalony stopień niepełnosprawności datuje się od: 27 lipca 2021 r.):

Decyzja ŚP.8252.177.2023.WG – decyzja wydana na okres od 1 października 2023 r. do bezterminowo				
Rok	Miesiąc wypłaty świadczenia	Kwota świadczenia pielęgnacyjnego	Składka na ubezpieczenie społeczne	Składka na ubezpieczenie zdrowotne
2023	Październik	2.458,00 zł	676,44 zł	-
	Listopad	2.458,00 zł	676,44 zł	-
	Grudzień	2.458,00 zł	676,44 zł	-
2024	Styczeń	2.988,00 zł	822,30 zł	-

¹ akta kontroli str. 17 – wykaz przyznanych świadczeń

² akta kontroli str. 18-72 – dokumentacja dotycząca decyzji nr 177

	Luty	2.988,00 zł	822,30 zł	-
	Marzec	2.988,00 zł	822,30 zł	-
	Kwiecień	2.988,00 zł	822,30 zł	-
	Maj	2.988,00 zł	822,30 zł	-
	Czerwiec	2.988,00 zł	822,30 zł	-
	Lipiec	2.988,00 zł	822,30 zł	-
	Sierpień	2.988,00 zł	822,30 zł	-
	Wrzesień	2.988,00 zł	822,30 zł	-
	Październik	2.988,00 zł	822,30 zł	-
	Listopada	2.988,00 zł	822,30 zł	-
2025	Grudzień	2.988,00 zł	822,30 zł	-
	Styczeń	3.287,00 zł	904,58 zł	-
	Luty	3.287,00 zł	904,58 zł	-
	Marzec	3.287,00 zł	904,58 zł	-
	Kwiecień	3.287,00 zł	904,58 zł	-
	Maj	3.287,00 zł	904,58 zł	-
	Czerwiec	3.287,00 zł	904,58 zł	-
	Lipiec	3.287,00 zł	904,58 zł	-
	Sierpień	3.287,00 zł	904,58 zł	-
	Wrzesień	3.287,00 zł	904,58 zł	-
RAZEM		72.813,00 zł	20.038,14 zł	-

- 2) ŚP.8252.172.2023.WG³ z dnia 2 października 2023 r. – świadczenie pielęgnacyjne przyznane z tytułu sprawowania opieki nad matką (niezdolność do samodzielnej egzystencji od 13 maja 2021 r.):

Decyzja ŚP.8252.172.2023.WG – decyzja wydana na okres od 1 września 2023 r. do 30 listopada 2025 r.				
Rok	Miesiąc wypłaty świadczenia	Kwota świadczenia pielęgnacyjnego	Składka na ubezpieczenie społeczne	Składka na ubezpieczenie zdrowotne
2023	Październik – wypłata także za miesiąc wrzesień	4.916,00 zł	1.352,88 zł	442,44 zł
	Listopad	2.458,00 zł	676,44 zł	221,22 zł
	Grudzień	2.458,00 zł	676,44 zł	221,22 zł
2024	Styczeń	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Luty	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Marzec	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Kwiecień	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Maj	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Czerwiec	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	RAZEM	27.760,00 zł	7.639,56 zł	2.498,40 zł

Świadczenie wypłacano do czerwca 2024 r. – decyzją ŚP.8252.ZK.105.2.2024.WG zakończono wypłatę świadczenie ze względu na rezygnację osoby ubiegającej się o jego wypłatę.

³ akta kontroli str. 73-108 – dokumentacja dotycząca decyzji nr 172

- 3) ŚP.8252.139.2023.WG⁴ z dnia 8 maja 2023 r. – świadczenie pielęgnacyjne przyznane z tytułu sprawowania opieki nad żoną (niepełnosprawność istnieje od: nie da się ustalić; ustalony stopień niepełnosprawności datuje się od: 30 grudnia 2022 r.):

Decyzja ŚP.8252.139.2023.WG – decyzja wydana na okres od 1 grudnia 2022 r. do bezterminowo				
Rok	Miesiąc wypłaty świadczenia	Kwota świadczenia pielęgnacyjnego	Składka na ubezpieczenie społeczne	Składka na ubezpieczenie zdrowotne
2023	Maj	14.409,00 zł (wyrównanie od grudnia 2022 r.)	3.965,36 zł	-
	Czerwiec	2.458,00 zł	676,44 zł	-
	Lipiec	2.458,00 zł	676,44 zł	-
	Sierpień	2.458,00 zł	676,44 zł	-
	Wrzesień	2.458,00 zł	676,44 zł	-
	Październik	2.458,00 zł	676,44 zł	-
	Listopad	2.458,00 zł	676,44 zł	-
	Grudzień	2.458,00 zł	676,44 zł	-
2024	Styczeń	2.988,00 zł	822,30 zł	-
	Luty	2.988,00 zł	822,30 zł	-
	Marzec	2.988,00 zł	822,30 zł	-
RAZEM		40.579,00 zł	11.167,34 zł	-

Świadczenie wypłacano do marca 2024 r. – decyzją ŚP.8252.ZK.90.2.2024.WG zakończono wypłatę świadczenia ze względu na zgon osoby uprawnionej.

- 4) ŚP.8252.146.2023.WG⁵ z dnia 2 czerwca 2023 r. – świadczenie pielęgnacyjne przyznane z tytułu sprawowania opieki nad siostrą (niepełnosprawność istnieje od: nie da się ustalić); ustalony stopień niepełnosprawności datuje się od: 18 maja 2020 r.:

Decyzja ŚP.8252.146.2023.WG – decyzja wydana na okres od 1 czerwca 2023 r. do 31 lipca 2025 r.				
Rok	Miesiąc wypłaty świadczenia	Kwota świadczenia pielęgnacyjnego	Składka na ubezpieczenie społeczne	Składka na ubezpieczenie zdrowotne
2023	Czerwiec	2.458,00 zł	676,44 zł	221,22 zł
	Lipiec	2.458,00 zł	676,44 zł	221,22 zł
	Sierpień	2.458,00 zł	676,44 zł	221,22 zł
	Wrzesień	2.458,00 zł	676,44 zł	221,22 zł
	Październik	2.458,00 zł	676,44 zł	221,22 zł
	Listopad	2.458,00 zł	676,44 zł	221,22 zł
	Grudzień	2.458,00 zł	676,44 zł	221,22 zł
2024	Styczeń	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Luty	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Marzec	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł

⁴ akta kontroli str. 109-137 – dokumentacja dotycząca decyzji nr 139

⁵ akta kontroli str. 138-173 – dokumentacja dotycząca decyzji nr 146

Decyzja ŚP.8252.146.2023.WG – decyzja wydana na okres od 1 czerwca 2023 r. do 31 lipca 2025 r.				
Rok	Miesiąc wypłaty świadczenia	Kwota świadczenia pielęgnacyjnego	Składka na ubezpieczenie społeczne	Składka na ubezpieczenie zdrowotne
	Kwiecień	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Maj	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Czerwiec	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Lipiec	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Sierpień	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Wrzesień	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Październik	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Listopad	2.988,00 zł	-	268,92 zł
	Grudzień	2.988,00 zł	1.644,60 zł	268,92 zł
2025	Styczeń	3.287,00 zł	904,58 zł	295,83 zł
	Luty	3.287,00 zł	904,58 zł	295,83 zł
	Marzec	3.287,00 zł	904,58 zł	295,83 zł
	Kwiecień	3.287,00 zł	904,58 zł	295,83 zł
	Maj	3.287,00 zł	904,58 zł	295,83 zł
	Czerwiec	3.287,00 zł	904,58 zł	295,83 zł
	Lipiec	3.287,00 zł	904,58 zł	295,83 zł
RAZEM		76.071,00 zł	20.934,74 zł	6.846,39 zł

- 5) ŚP.8252.174.2023.WG⁶ z dnia 10 października 2023 r. – świadczenie pielęgnacyjne przyznane z tytułu sprawowania opieki nad matką (niepełnosprawność istnieje od: nie da się ustalić; ustalony stopień niepełnosprawności datuje się od: 19 lipca 2019 r):

Decyzja ŚP.8252.174.2023.WG – decyzja wydana na okres od 1 września 2023 r. do 30 września 2025 r.				
Rok	Miesiąc wypłaty świadczenia	Kwota świadczenia pielęgnacyjnego	Składka na ubezpieczenie społeczne	Składka na ubezpieczenie zdrowotne
2023	Październik – wypłata także za miesiąc wrzesień	4.916,00 zł	1.352,88 zł	442,44 zł
	Listopad	2.458,00 zł	676,44 zł	221,22 zł
	Grudzień	2.458,00 zł	676,44 zł	221,22 zł
2024	Styczeń	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Luty	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Marzec	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Kwiecień	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Maj	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Czerwiec	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Lipiec	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Sierpień	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Wrzesień	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Październik	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Listopada	2.988,00 zł	-	268,92 zł
	Grudzień	2.988,00 zł	1.644,60 zł	268,92 zł

⁶ akta kontroli str. 174-195 – dokumentacja dotycząca decyzji nr 174

Decyzja ŚP.8252.174.2023.WG – decyzja wydana na okres od 1 września 2023 r. do 30 września 2025 r.				
Rok	Miesiąc wypłaty świadczenia	Kwota świadczenia pielęgnacyjnego	Składka na ubezpieczenie społeczne	Składka na ubezpieczenie zdrowotne
2025	Styczeń	3.287,00 zł	904,58 zł	295,83 zł
	Luty	3.287,00 zł	904,58 zł	295,83 zł
	Marzec	3.287,00 zł	904,58 zł	295,83 zł
	Kwiecień	3.287,00 zł	904,58 zł	295,83 zł
	Maj	3.287,00 zł	904,58 zł	295,83 zł
	Czerwiec	3.287,00 zł	904,58 zł	295,83 zł
	Lipiec	3.287,00 zł	904,58 zł	295,83 zł
	Sierpień	3.287,00 zł	904,58 zł	295,83 zł
	Wrzesień	3.287,00 zł	904,58 zł	295,83 zł
	RAZEM	75.271,00 zł	20.714,58 zł	6774,39 zł

- 6) ŚP.8252.181.2022.WG⁷ z dnia 8 listopada 2022 r. – świadczenie pielęgnacyjne przyznane z tytułu sprawowania opieki nad matką (niepełnosprawność istnieje od: nie da się ustalić; ustalony stopień niepełnosprawności datuje się od: 09 czerwca 2022 r.):
- ŚP.8252.05.2023 z dnia 16 stycznia 2023 r. – zmiana ww. decyzji w zakresie kwoty świadczenia,
 - ŚP.8252.157.ZK.2023.WG z dnia 24 lipca 2023 r. – zmiana ww. decyzji w zakresie kwoty świadczenia:

Decyzja ŚP.8252.181.2023.WG – decyzja wydana na okres od 1 listopada 2022 r. do 31 lipca 2023 r.				
Rok	Miesiąc wypłaty świadczenia	Kwota świadczenia pielęgnacyjnego	Składka na ubezpieczenie społeczne	Składka na ubezpieczenie zdrowotne
2022	Listopad	2.119,00 zł	583,15 zł	190,71 zł
	Grudzień	2.119,00 zł	583,15 zł	190,71 zł
2023	Styczeń	2.458,00 zł	676,44 zł	221,22 zł
	Luty	2.458,00 zł	676,44 zł	221,22 zł
	Marzec	2.458,00 zł	676,44 zł	221,22 zł
	Kwiecień	2.458,00 zł	676,44 zł	221,22 zł
	Maj	2.458,00 zł	676,44 zł	221,22 zł
	Czerwiec	2.458,00 zł	676,44 zł	221,22 zł
	Lipiec	1.348,00 zł	370,97 zł	121,32 zł
	RAZEM	20.334,00 zł	5.595,91 zł	1.830,06 zł

Świadczenie wypłacano do lipca 2023 r. – decyzją ŚP.8252.157.ZK.2023.WG zakończono wypłatę świadczenia ze względu na zgon osoby uprawnionej.

⁷ akta kontroli str. 196-238 – dokumentacja dotycząca decyzji nr 181

- 7) ŚP.8252.132.2023.WG⁸ z dnia 4 kwietnia 2023 r. – świadczenie pielęgnacyjne przyznane z tytułu sprawowania opieki nad mężem (niepełnosprawność istnieje od: nie da się ustalić; ustalony stopień niepełnosprawności datuje się od: 27 października 2022 r):

Decyzja ŚP.8252.132.2023.WG – decyzja wydana na okres od 1 października 2022 r. do 31 stycznia 2025 r.				
Rok	Miesiąc wypłaty świadczenia	Kwota świadczenia pielęgnacyjnego	Składka na ubezpieczenie społeczne	Składka na ubezpieczenie zdrowotne
2023	Kwiecień	16.189,00 zł (za 7 miesięcy od października 2022 r.)	4.455,21 zł	221,22 zł
	Maj	2.458,00 zł	676,44 zł	221,22 zł
	Czerwiec	2.458,00 zł	676,44 zł	221,22 zł
	Lipiec	2.458,00 zł	676,44 zł	221,22 zł
	Sierpień	2.458,00 zł	676,44 zł	221,22 zł
	Wrzesień	2.458,00 zł	676,44 zł	221,22 zł
	Październik	2.458,00 zł	676,44 zł	221,22 zł
	Listopad	2.458,00 zł	676,44 zł	221,22 zł
2024	Grudzień	2.458,00 zł	676,44 zł	221,22 zł
	Styczeń	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Luty	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Marzec	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Kwiecień	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Maj	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Czerwiec	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Lipiec	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Sierpień	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Wrzesień	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
	Październik	2.988,00 zł	822,30 zł	268,92 zł
2025	Listopad	2.988,00 zł	-	268,92 zł
	Grudzień	2.988,00 zł	1.644,60 zł	268,92 zł
2025	Styczeń	3.287,00 zł	904,58 zł	295,83 zł
RAZEM		74.996,00 zł	20.638,91 zł	5.513,85 zł

- 8) ŚP.8252.137.2023.WG⁹ z dnia 14 kwietnia 2023 r. – świadczenie pielęgnacyjne przyznane z tytułu sprawowania opieki nad matką (niepełnosprawność istnieje o listopada 2010 r.)

- a. ŚP.8252.141.ZK.2023.WG z dnia 18 maja 2023 r. – zmiana ww. decyzji w zakresie okresu, na który przyznano świadczenie:

⁸ akta kontroli str. 239-280 – dokumentacja dotycząca decyzji nr 132

⁹ akta kontroli str. 281-322 – dokumentacja dotycząca decyzji nr 137

Decyzja ŚP.8252.141.ZK.2023.WG – decyzja wydana na okres od 1 kwietnia 2023 r. do 9 maja 2023 r.				
Rok	Miesiąc wypłaty świadczenia	Kwota świadczenia pielęgnacyjnego	Składka na ubezpieczenie społeczne	Składka na ubezpieczenie zdrowotne
2023	Kwiecień	2.458,00 zł	429,00 zł	221,22 zł
	Maj	713,70 zł	-	64,23 zł
RAZEM		3.171,70 zł	429,00 zł	285,45 zł

Świadczenie wypłacano do maja 2023 r. – decyzją ŚP.8252.141.ZK.2023.WG zakończono wypłatę świadczenie ze względu na zgon osoby uprawnionej.

- 9) ŚP.822.188.2022.WG¹⁰ z dnia 19 grudnia 2022 r. -świadczenie pielęgnacyjne przyznane z tytułu sprawowania opieki nad matką (niepełnosprawność istnieje od: czerwiec 2011 r.; ustalony stopień niepełnosprawności datuje się od: 18 lipca 2011 r).

Decyzja ŚP.8252.178.2023.WG – decyzja wydana na okres od 1 grudnia 2022 r. do bezterminowo				
Rok	Miesiąc wypłaty świadczenia	Kwota świadczenia pielęgnacyjnego	Składka na ubezpieczenie społeczne	Składka na ubezpieczenie zdrowotne
2022	Grudzień	2.119,00 zł	-	190,71 zł
2023	Styczeń	2.458,00 zł	-	221,22 zł
	Luty	2.458,00 zł	-	221,22 zł
	Marzec	2.458,00 zł	-	221,22 zł
	Kwiecień	2.458,00 zł	-	221,22 zł
	Maj	2.458,00 zł	-	221,22 zł
	Czerwiec	2.458,00 zł	-	221,22 zł
	Lipiec	2.458,00 zł	-	221,22 zł
	Sierpień	2.458,00 zł	-	221,22 zł
	Wrzesień	2.458,00 zł	-	221,22 zł
	Październik	2.458,00 zł	-	221,22 zł
	Listopad	2.458,00 zł	-	221,22 zł
	Grudzień	2.458,00 zł	-	221,22 zł
2024	Styczeń	2.988,00 zł	-	268,92 zł
	Luty	2.988,00 zł	-	268,92 zł
	Marzec	2.988,00 zł	-	268,92 zł
	Kwiecień	2.988,00 zł	-	268,92 zł
	Maj	2.988,00 zł	-	268,92 zł
	Czerwiec	2.988,00 zł	-	268,92 zł
	Lipiec	2.988,00 zł	-	268,92 zł
	Sierpień	2.988,00 zł	-	268,92 zł
	Wrzesień	2.988,00 zł	-	268,92 zł
	Październik	2.988,00 zł	-	268,92 zł
	Listopad	2.988,00 zł	-	268,92 zł
	Grudzień	2.988,00 zł	-	268,92 zł
2025	Styczeń	3.287,00 zł	-	295,83 zł
	Luty	3.287,00 zł	-	295,83 zł

¹⁰ akta kontroli str. 323-352 – dokumentacja dotycząca decyzji nr 188

Decyzja ŚP.8252.178.2023.WG – decyzja wydana na okres od 1 grudnia 2022 r. do bezterminowo				
Rok	Miesiąc wypłaty świadczenia	Kwota świadczenia pielęgnacyjnego	Składka na ubezpieczenie społeczne	Składka na ubezpieczenie zdrowotne
	Marzec	3.287,00 zł	-	295,83 zł
	Kwiecień	3.287,00 zł	-	295,83 zł
	Maj	3.287,00 zł	-	295,83 zł
	Czerwiec	3.287,00 zł	-	295,83 zł
	Lipiec	3.287,00 zł	-	295,83 zł
	Sierpień	3.287,00 zł	-	295,83 zł
	Wrzesień	3.287,00 zł	-	295,83 zł
	RAZEM	97.054,00 zł	-	8.734,86 zł

Spośród ww. decyzji przyznających świadczenie, 3 zostały wydane bezterminowo, natomiast 6 terminowo.

Wszystkie ww. decyzje zostały podpisane przez Panią Agnieszkę Panek – Kierownika GOPS, działającą z upoważnienia Wójta Gminy Tczew.

Zgodnie z zapisami obwieszczenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej:

- z dnia 27 października 2021 r. w sprawie wysokości świadczenia pielęgnacyjnego w roku 2022 – wysokość tego świadczenia w roku 2022 wyniosła 2.119,00 zł,
- z dnia 1 listopada 2022 r. w sprawie wysokości świadczenia pielęgnacyjnego w roku 2023 – wysokość tego świadczenia w roku 2023 wyniosła 2.458,00 zł,
- z dnia 13 listopada 2023 r. w sprawie wysokości świadczenia pielęgnacyjnego w roku 2024 – wysokość tego świadczenia w roku 2024 wyniosła 2.988,00 zł,
- z dnia 6 listopada 2024 r. w sprawie wysokości świadczenia pielęgnacyjnego w roku 2025 – wysokość tego świadczenia w roku 2025 wyniosła 3.287,00 zł.

W toku analizy ww. decyzji – nie stwierdzono przypadków przyznania świadczenia w kwocie wyższej niż wynikałoby to z zapisów ww. obwieszczeń.

Ponadto w toku prowadzonych czynności kontrolujący ustalił, iż w okresie objętym kontrolą, stosownie do treści art. 6 ust. 2a ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1009 ze zm.) oraz art. 66 ust. 1 pkt 28a ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 2561 ze zm.) od wypłaconych świadczeń pielęgnacyjnych odprowadzono składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe oraz na ubezpieczenie zdrowotne, które zgodnie z zapisami art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych były finansowane z dotacji celowej z budżetu państwa.

Z ww. informacji wynika, iż w okresie zasiłkowym trwającym od dnia 1 listopada 2022 r. do 31 października 2023 r. – Kierownik GOPS wydał 9 decyzji przyznających świadczenie

pielęgnacyjne opiekunom dorosłych osób z niepełnosprawnościami, bez zastosowania kryterium wieku, określającego moment powstania niepełnosprawności (art. 17 ust. 1b ustawy o świadczeniach rodzinnych), co poskutkowało **wykorzystaniem niezgodnie z przeznaczeniem dotacji w łącznej kwocie 627.691,28 zł**, przy czym kwoty:

- 488.049,70 zł tytułem wypłaconych świadczeń pielęgnacyjnych,
- 107.158,18 zł tytułem zapłaconych składek na ubezpieczenia społeczne,
- 32.483,40 zł tytułem zapłaconych składek na ubezpieczenie zdrowotne.

Ww. kwota uwzględniając podział na lata 2022-2025, kształtowała się w następujący sposób:

Kwota wydatkowana tytułem	2022	2023	2024	2025	Razem
Wypłaconych świadczeń pielęgnacyjnych	6.357,00 zł	160.475,70 zł	206.172,00 zł	115.045,00 zł	488.049,70 zł
Składek na ubezpieczenia społeczne	1.166,30 zł	35.601,70 zł	46.871,10 zł	23.519,08 zł	107.158,18 zł
Składek na ubezpieczenia zdrowotne	572,13 zł	9.698,01 zł	14.521,68 zł	7.691,58 zł	32.483,40 zł
Razem	8.095,43 zł	205.775,41 zł	267.564,78 zł	146.255,66 zł	627.691,28 zł

W toku czynności kontrolnych ustalono, iż wystąpił jeden przypadek zwrotu nienależnie pobranego świadczenia pielęgnacyjnego w wysokości 2.988,00 zł, co związane było ze zgonem Pana G.R, tj. osoby, dla której przyznano ww. świadczenie.¹¹

Zgodnie z treścią notatki służbowej¹² sporządzonej przez główną księgową GOPS w dniu 27 października 2025 r. – zwrot środków został zaewidencjonowany jako zmniejszenie wykonania wydatków.

Mając na względzie powyższe oraz fakt, iż zwrot o którym mowa powyżej został dokonany w czerwcu 2024 r. – kwota nienależnie wypłaconych świadczeń w roku 2024 wyniosła 203.184,00 zł (206.172,00 zł – 2.988,00 zł).

Tym samym uwzględniając powyższy fakt – dotacja wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem wyniosła kwotę 624.703,28 zł (627.691,28 zł – 2.988,00 zł).

Pismem z dnia 23 października 2025 r.¹³ kontrolujący zwrócił się do kierownika GOPS w Tczewie z prośbą o wskazanie przyczyn wydania w okresie zasiłkowym trwającym od dnia 1 listopada 2022 r. do dnia 31 października 2023 r. łącznie 9 decyzji przyznających świadczenie pielęgnacyjne opiekunom dorosłych osób z niepełnosprawnościami, bez

¹¹ akta kontroli str. 353-358 – zwrot świadczenia

¹² akta kontroli str. 359 – notatka Głównej księgowej – zwrot świadczenia na pomniejszenie wydatków

¹³ akta kontroli str. 15 – pismo w trybie art. 22 UoK

zastosowania kryterium wieku, określającego moment powstanie niepełnosprawności (art. 17 ust. 1 b ustawy o świadczeniach rodzinnych) i tym samym zawnioskowania do Wojewody Pomorskiego co do ww. decyzji o środki finansowe.

W pisemnej odpowiedzi ¹⁴z dnia 24 października 2025 r. Wójt Gminy Tczew wskazał, iż zastosowanie art. 17 ust. 1 b ww. ustawy, bez uwzględnienia okoliczności, iż na skutek wyroku Trybunału Konstytucyjnego doszło do uznania niekonstytucyjności części wskazanej normy prawnej w zakresie, w jakim różnicuje prawo do świadczenia pielęgnacyjnego osób sprawujących opiekę nad osobą niepełnosprawną ze względu na datę powstania niepełnosprawności osoby wymagającej opieki, stanowiłoby naruszenia ww. ustawy oraz art. 190 ust. 1 Konstytucji RP. Jest to w ocenie kierownika jednostki kontrolowanej, a także jednoznacznego stanowiska judykatury, doktryny, Ministra Finansów oraz Rzecznika Praw Obywatelskich nie do zaakceptowania w państwie prawa. W szczególności podjęcie innej decyzji stałoby w rażącej sprzeczności z utrwaloną obecnie linią orzecznictw, w tym Naczelnego Sądu Administracyjnego. Nie można zgodzić się z koniecznością stosowania się do wytycznych (stanowiska) Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej albowiem nie stanowią one źródła powszechnie obowiązującego prawa. Dokonując rozpatrzenia spraw administracyjnych organ winien uwzględniać skutki decyzji (tj. m.in. czy zostanie ona zakwestionowana w toku postępowania sądowego). W przypadku spraw objętych zastrzeżeniami organu kontrolującego nie ulega najmniejszej wątpliwości, iż decyzje podjęte z pominięciem wyroku Trybunału Konstytucyjnego zostałyby uchylone. Przekonanie takie ukształtowane zostało przez Wójta Gminy Tczew (jako organ) właśnie na podstawie analizy orzecznictwa, które dotyczyło rozstrzygnięcia tego konkretnego zagadnienia. Nie ma najmniejszego znaczenia, że zostały one wydane w sprawach indywidualnych (zmianie ulega tylko osoba uprawniona). Postępowanie polegające na tym, aby odmawiać w takich przypadkach prawa do świadczenia wygenerowałoby ogromne koszty postępowań sądowych, zastępstwa procesowego, a finalnie doprowadziłoby do pierwotnego skutku tj. wypłaty świadczeń zgodnie z oczekiwaniami wnioskodawców.

Odnosząc się do powyższego należy wskazać, iż Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 21 października 2014 r. (K 38/13) orzekł, iż art. 17 ust. 1 b ustawy o świadczeniach rodzinnych, w zakresie, w jakim różnicuje prawo do świadczenia pielęgnacyjnego osób sprawujących opiekę nad osobą niepełnosprawną po ukończeniu przez nią wieku określonego w tym przepisie ze względu na moment powstania niepełnosprawności jest niezgodny z art. 32 ust. 1 Konstytucji. Jednak, jak wskazano w uzasadnieniu do ww. wyroku – skutkiem wejścia w życie niniejszego wyroku nie jest ani uchylenie art. 17 ust. 1b ustawy o świadczeniach rodzinnych, ani uchylenie decyzji przyznających świadczenia,

¹⁴ akta kontroli str. 16 – odpowiedź na pismo w toku kontroli

ani wykreowanie „prawa” do żądania świadczenia dla opiekunów dorosłych osób niepełnosprawnych, jeżeli niepełnosprawność nie powstała w okresie dzieciństwa.

Tym samym wyrok Trybunału nie oznaczał usunięcia tego kryterium z ustawy.

W toku czynności kontrolnych ustalono, iż środki z ww. dotacji wypłacane były Gminie Tczew na podstawie „zapotrzebowania na środki finansowe – dział rodzina”. Zapotrzebowania te składane były w okresie od stycznia do listopada każdego roku za pośrednictwem aplikacji CAS, przy czym wniosek dotyczący listopada obejmował także wypłaty dokonywane w miesiącu grudniu.

Każdorazowo w ww. zapotrzebowaniach wskazywano zbiorczo kwotę środków wypłacanych w ramach rozdziału 85502 § 2010 (świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego, świadczenia pielęgnacyjne, koszty obsługi, składki z ubezpieczenia społecznego) oraz rozdziału 85513 § 2010 (składki zdrowotne). Składane zapotrzebowania uniemożliwiały stwierdzenie kwoty przeznaczonej na wypłatę danego rodzaju świadczenia.

Zgodnie z zapisami art. 169 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – zwrotowi do budżetu państwa podlega ta część dotacji, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem. Ponadto mając na względzie zapisy art. 169 ust. 5 pkt 1 ww. ustawy – odsetki od dotacji podlegających zwrotowi do budżetu państwa nalicza się, poczynwszy od dnia przekazania z budżetu państwa dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem.

Mając na względzie powyższe zwrotowi do budżetu państwa podlega łączna kwota

624.703,28 zł, z czego:

- 7.523,30 zł – z odsetkami liczonymi od dnia 1 grudnia 2022 r. (rozdział 85502),
- 572,13 zł – z odsetkami liczonymi od dnia 1 grudnia 2022 r. (rozdział 85513),
- 196.077,40 zł – z odsetkami liczonymi od dnia 22 grudnia 2023 r. dla kwoty 90.000,00 zł oraz od 1 grudnia 2023 r. dla kwoty 106.077,40 zł (rozdział 85502),
- 9.698,01 zł – z odsetkami liczonymi od dnia 1 grudnia 2023 r. dla kwoty 9.000,00 zł oraz od 2 listopada 2023 r. dla kwoty 698,01 zł (rozdział 85513),
- 250.055,10 zł – z odsetkami liczonymi od dnia 23 grudnia 2024 r. dla kwoty 6.900,00 zł oraz od 11 grudnia 2024 r. dla kwoty 243.155,10 zł (rozdział 85502),
- 14.521,68 zł – z odsetkami liczonymi od dnia 3 grudnia 2024 r. dla kwoty 8.480,00 zł oraz od 4 listopada 2024 r. dla kwoty 6.041,68 zł (rozdział 85513),
- 138.564,08 zł – z odsetkami liczonymi od dnia 29 września 2025 r. (rozdział 85502),
- 7.691,58 zł – z odsetkami liczonymi od dnia 3 września 2025 r. (rozdział 85513).

Przy obliczaniu daty naliczania odsetek, uwzględniono ostatnie daty przekazania środków przez Wojewodę Pomorskiego w danym roku¹⁵ – uwzględniając wysokości kwot wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem.

Obszar kontrolny – Prawidłowość wydatkowania środków oraz realizacji wybranych zadań z zakresu ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych – **ocenia się negatywnie.**

Przyczyną nieprawidłowości było wydanie łącznie 9 decyzji przyznających świadczenie pielęgnacyjne z naruszeniem warunku określonego w art. 17 ust. 1 b ustawy o świadczeniach rodzinnych.

Skutkiem stwierdzonych nieprawidłowości było wydatkowanie niezgodnie z przeznaczeniem dotacji celowej z budżetu państwa w łącznej kwocie 624.703,28 zł, przeznaczonej na realizację zadania z zakresu administracji rządowej dotyczącego wypłaty świadczenia pielęgnacyjnego.

Osobami odpowiedzialnymi za stwierdzone nieprawidłowości są Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Tczewie oraz Wójt Gminy Tczew.

Ocena kontrolowanej działalności:

Na podstawie ustaleń dokonanych w zdefiniowanym powyżej obszarze kontrolnym, dotyczącym kontroli przeprowadzonej w zakresie „Prawidłowość wydatkowania środków oraz realizacji wybranych zadań z zakresu ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych” – **kontrolowaną działalność ocenie się negatywnie.**

Zalecenia/wnioski:

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej zalecam:

1. Dokonanie zwrotu dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem w kwocie 624.703,28 zł, z czego:

¹⁵ akta kontroli str. 361-375 – kartoteki finansowe – daty wypłaty środków z PUW

- a. 7.523,30 zł – z odsetkami liczonymi od dnia 1 grudnia 2022 r. (rozdział 85502),
- b. 572,13 zł – z odsetkami liczonymi od dnia 1 grudnia 2022 r. (rozdział 85513),
- c. 196.077,40 zł – z odsetkami liczonymi od dnia 22 grudnia 2023 r. dla kwoty 90.000,00 zł oraz od 1 grudnia 2023 r. dla kwoty 106.077,40 zł (rozdział 85502),
- d. 9.698,01 zł – z odsetkami liczonymi od dnia 1 grudnia 2023 r. dla kwoty 9.000,00 zł oraz od 2 listopada 2023 r. dla kwoty 698,01 zł (rozdział 85513),
- e. 250.055,10 zł – z odsetkami liczonymi od dnia 23 grudnia 2024 r. dla kwoty 6.900,00 zł oraz od 11 grudnia 2024 r. dla kwoty 243.155,10 zł (rozdział 85502),
- f. 14.521,68 zł – z odsetkami liczonymi od dnia 3 grudnia 2024 r. dla kwoty 8.480,00 zł oraz od 4 listopada 2024 r. dla kwoty 6.041,68 zł (rozdział 85513),
- g. 138.564,08 zł – z odsetkami liczonymi od dnia 29 września 2025 r. (rozdział 85502),
- h. 7.691,58 zł – z odsetkami liczonymi od dnia 3 września 2025 r. (rozdział 85513),

na rachunek nr 96 1010 1140 0067 2522 3100 0000.

Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli proszę o przedstawienie, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego dokumentu: informacji o sposobie wykonania zaleceń lub o przyczynach ich niewykorzystania.

Beata Rutkiewicz

Wojewoda Pomorski

/dokument podpisany elektronicznie/