



Olsztyn, 22 października 2024 r.
PS-III.431.2.12.2024.GM

Pani
Agata Grzywińska
Prezes Zarządu
Fundacji Żywa Przestrzeń
w Bryńsku

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020, poz. 224), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Pani wystąpienie pokontrolne.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Fundacji Żywa Przestrzeń, ul. Słoneczna 13, 13-230 Bryńsk, NIP: 563-243-86-73, REGON: 383690568, KRS: 0000791781.

Kierownik jednostki kontrolowanej: Agata Grzywińska – Prezes Zarządu Fundacji Żywa Przestrzeń.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Oddziału Pracy Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- 1) Pani Marta Piątek – kierownik Oddziału Pracy, nr legitymacji służbowej 26/2021, wydanej przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniącą funkcję przewodniczącego zespołu kontrolnego, (upoważnienie do kontroli nr WK-I.0030.410.2024 z dnia 23 września 2024 r., wydane przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego).
- 2) Pani Genowefa Macina – starszy inspektor wojewódzki, nr legitymacji służbowej 10/2022, wydanej przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniącą funkcję członka zespołu kontrolnego, (upoważnienie do kontroli nr WK-I.0030.410.2024 z dnia 23 września 2024 r., wydane przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego).

[dowód: akta kontroli: nr 7]

Termin kontroli: od 30 września 2024 r. do 16 października 2024 r. Czynności kontrolne zakończono 8 października 2024 r.



Kontrolę przeprowadzono w trybie zdalnym, wynikającym z Zarządzenia Nr 145 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 8 czerwca 2020 r. w sprawie wprowadzenia kontroli zdalnej tj. bez osobistej obecności kontrolerów, z wykorzystaniem narzędzi informatycznych do zgromadzenia materiału dowodowego, w celu ustalenia stanu faktycznego, a następnie dokonania oceny działalności jednostki kontrolowanej.

Przedmiot i zakres kontroli:

- Ocena spełniania warunków w zakresie posiadania statusu przedsiębiorstwa społecznego określonych w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5– 10 ustawy o ekonomii społecznej.

Okres objęty kontrolą: od 27 stycznia 2023 r. do 29 września 2024 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 16 ust. 1-4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 poz. 224), art. 16 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2024 r., poz. 113 – dalej „ustawy”).

Na podstawie ustaleń kontroli, spełnianie przez Fundację Żywa Przestrzeń warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy ocenia się **pozytywnie**.

Pozytywnie oceniono:

- 1) prowadzenie przez Fundację działalności mającej na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej oraz zgodnie ze złożonym wnioskiem,
- 2) zapewnienie przez Fundację zatrudnienia, zgodnego z art. 5 ust. 1 i 2 ustawy o ekonomii społecznej,
- 3) posiadanie przez Fundację organu konsultacyjno-doradczego, zgodnie z art. 7 ustawy, w zakresie składu, posiadanych kompetencji i podejmowanych działań,
- 4) przestrzeganie przez Fundację określonych w art. 8 ustawy, zakazów w zakresie dysponowania majątkiem przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych,
- 5) przestrzeganie przez Fundację, określonych w art. 9 ustawy, ograniczeń w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego,
- 6) spełnianie przez Fundację, zgodnie z art. 10 ustawy obowiązku sprawozdawczego.
- 7) opracowanie i realizację przez Fundację, zgodnie z art. 6 ustawy indywidualnych programów reintegracyjnych, dla osób, którym został udzielony instrument wsparcia, o którym mowa w art. 21 lub 22 ustawy.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



USTALENIA KONTROLI:

Wojewoda Warmińsko-Mazurski decyzją z 27 stycznia 2024 r. przyznał Fundacji Żywa Przestrzeń status przedsiębiorstwa społecznego, realizującego reintegrację zawodową i społeczną osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. Fundacja została umieszczona w elektronicznym wykazie przedsiębiorstw społecznych prowadzonym przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Fundacja uzyskała status PS jako podmiot ekonomii społecznej prowadzący działalność pożytku publicznego, o której mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1327) oraz działalność gospodarczą, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (t. j. Dz.U. z 2024 r., poz. 236)

W okresie objętym kontrolą Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego, samorządowa osoba prawna nie posiadały nad Fundacją kontroli w rozumieniu art. 4 pkt 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów.

Przedsiębiorstwo społeczne, w okresie objętym kontrolą, prowadziło działalność mającą na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, co było zgodne z art. 4 ust. 1 Ustawy o ekonomii społecznej.

W § 6 Statutu Fundacji Żywa Przestrzeń określono cele Fundacji, do których należy m. in. działalność na rzecz i w zakresie:

- 1) Ekologii: edukacji ekologicznej i przyrodniczej, ochrony środowiska oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego, zrównoważonego rozwoju, ekologicznego rolnictwa, ekoturystyki, agroturystyki i krajoznawstwa;
- 2) Rodziny: świadomego macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka, kształtowania pozytywnych postaw rodzicielskich, wspieraniu rozwoju osobistego rodziców i opiekunów, zwiększaniu ich kompetencji w opiece nad dziećmi, wspieraniu edukacji domowej i pedagogizacji rodziców, pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównania szans tych rodzin i osób, przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym;
- 3) Kultury, sztuki, animacji czasu wolnego: kreowania atrakcyjnej i zróżnicowanej oferty zagospodarowania wolnego czasu dzieciom, młodzieży oraz dorosłym, w tym seniorom, wypoczynku dzieci i młodzieży;
- 4) Osób z niepełnosprawnościami: krzewienia postaw tolerancyjnych i działalności integracyjnej, działalności charytatywnej;
- 5) Promocji zdrowia oraz aktywności fizycznej: ochrony i promocji zdrowia, zdrowego stylu życia, świadomego odżywiania i postaw przyjaznych środowisku wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



- 6) Rozwoju przedsiębiorczości: promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy, promocji ekonomii społecznej, działalności na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, wspierania powrotu na rynek pracy oraz rozwoju zawodowego kobiet, w tym matek;
- 7) Wspólnot i społeczności lokalnych: przełamywania granic geograficznych, administracyjnych, pokoleniowych, podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej, działalności na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania współpracy i kontaktów między społeczeństwami krajów członkowskich Unii Europejskiej oraz krajów z nią sprzymierzonych;
- 8) Działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego.

[dowód: akta kontroli: nr 15-16]

W myśl § 7 Statutu Fundacja realizuje swoje cele poprzez działalność pożytku publicznego polegającą m. in. na :

1. Edukacji, w tym organizacji konferencji, seminariów, warsztatów, spotkań, szkoleń, kursów oraz wystaw zgodnych z celami Fundacji,
2. Promocji dobrych praktyk w zakresie edukacji ekologicznej i ochrony środowiska;
3. Organizacji konkursów o tematyce zgodnej z celami Fundacji;
4. Świadczeniu usług szkoleniowo-doradczych.
5. Przedmiotem działalności gospodarczej prowadzonej przez Fundację są (zgodnie z klasyfikacją PKD 2007) m.in.:
 - Stosunki międzyludzkie (public relations) i komunikacja;
 - Sprzedaż detaliczna prowadzona przez domy sprzedaży wysyłkowej lub Internet;
 - Działalność agencji reklamowych;
 - Działalność fotograficzna;
 - Wynajem i dzierżawa maszyn i urządzeń budowlanych;
 - Działalność związana z organizacją targów, wystaw i kongresów;
 - Pozostałe pozaszkolne formy edukacji, gdzie indziej niesklasyfikowane;
 - Działalność wspomagająca edukację.

[dowód: akta kontroli nr 16-17]

W sprawozdaniu z działalności Fundacja Żywa Przestrzeń wskazała, że realizuje cele statutowe t. j. Działalność na rzecz ekologii, działalność na rzecz kultury, sztuki, animacji czasu wolnego, działalności na rzecz przedsiębiorczości i reintegracji, działalności na rzecz wspólnot i społeczności lokalnych.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



W sprawozdaniu wskazano m.in., że Fundacja:

- zorganizowała 3 wydarzenia online, Konferencję Ekologiczne Wioski i Siedliska – z perspektywy podróżnika oraz Kongres naturalny, w ramach którego odbyło się kilkaset prelekcji w formie online z udziałem profesjonalistów z różnych dziedzin: ekologicznego budownictwa, ziołolecznictwa, pszczelarstwa, permakultury, rolnictwa ekologicznego;
 - w ramach projektu Akcja – Ja – Świat – Integracja przeprowadzono warsztaty animacyjne dla młodzieży, została opracowana Diagnoza Środowiska Lokalnego Dzieci i Młodzieży Gminy Lidzbark;
 - jako przedsiębiorstwo społeczne położyła nacisk na to, aby dać możliwość pracy osobom, które mają problem ze znalezieniem pracy w regionie. I tak prace otrzymały mamy z małymi dziećmi, które mogły pracować w trybie zdalnym pełniąc opiekę nad dziećmi, a także osoby z problemami zdrowotnymi, które choroba wykluczała z możliwości znalezienia zatrudnienia;
 - otrzymała wsparcie w ramach Programu „Przedsiębiorstwo Społeczne +” na lata 2023 - 2025. Edycja 2023. Projekt wsparł Fundację w zakresie kosztów bieżących, wyposażył w niezbędne narzędzia i umożliwił działania na rzecz reintegracji pracowników.
- W ramach projektu odbyły się warsztaty reintegracyjne dla pracowników:
psychologiczne, ogrodnicze, rękodzielnicze, przetwórstwa żywności.

[dowód: akta kontroli nr 29-33]

W okresie objętym kontrolą stan zatrudnienia w Fundacji, poza marcem i kwietniem 2024 r. był zgodny z art. 5 ust. 1-3 Ustawy o ekonomii społecznej. Z akt poddanych kontroli wynika, że Fundacja w ww. miesiącach zatrudniała tylko dwie osoby na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy. Zatem nie spełniała ustawowego warunku dotyczącego zatrudnienia przez cały okres objęty kontrolą.

Zgodnie z art. 13 ustawy przedsiębiorstwo społeczne jest obowiązane zgłaszać wojewodzie zmiany powodujące naruszenie warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5–9, oraz wskazać przyczyny naruszenia tych warunków w terminie 14 dni od dnia zaistnienia tych zmian.

Prezes Fundacji Żywa Przestrzeń w dniu 6 marca 2024 r. poinformowała, że „z inicjatywy pracownika, na podstawie porozumienia stron zakończyła zatrudnienie jedna osoba, będąca osobą zagrożoną wykluczeniem społecznym.” Fundacja Żywa Przestrzeń powiadomiła Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego o naruszeniu warunku posiadania statusu PS, poinformowała o stanie zatrudnienia oraz wystąpiła z wnioskiem o zwolnienie na okres 3 miesięcy z obowiązku spełniania warunków, o których mowa w art. 5 ust. 2. Wojewoda Warmińsko-Mazurski decyzją z dnia 26 marca 2024 r., znak: PS-III.9420.1.6.2024 zwolnił na okres 3 miesięcy przedsiębiorstwo społeczne Fundację Żywa Przestrzeń od spełniania



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



warunku zatrudniania co najmniej 30% ogółu osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, o którym mowa w art. 5 ust. 2 ustawy o ekonomii społecznej.

Z przedstawionych dokumentów wynika, że w miesiącu maju 2024 r. uzupełniono wakat i przywrócono wymagany stan zatrudnienia Przedsiębiorstwa Społecznego. W czasie kontroli przedstawiono dokumentację potwierdzającą powyższe.

[dowód: akta kontroli nr 34-127]

Fundacja zgodnie z art. 6 ww. ustawy utworzyła indywidualne plany reintegracyjne dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, jak również udokumentowała przesłanki

z art. 2 ust. 6 ustawy, kwalifikujące osoby jako zagrożone wykluczeniem społecznym.

Indywidualne plany reintegracyjne zawierały informacje o sytuacji zawodowej pracownika, określały problemy i wskazówki dotyczące ich rozwiązania oraz planowanych działań z zakresu reintegracji społecznej i zawodowej a także zakładane efekty działań.

[dowód: akta kontroli nr 128-145]

W Fundacji Żywa Przestrzeń działa Rada Pracowników Fundacji, w skład której wchodzi wszyscy zatrudnieni pracownicy. Zgodnie z § 20 statutu Fundacji Rada jest ciałem konsultacyjno-doradczym.

Fundacja przedstawiła Protokół z posiedzenia Rady Pracowników Fundacji Żywa Przestrzeń z dnia 30 czerwca 2023 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Fundacji za rok 2022. Powyższe ustalenia potwierdzają spełnianie warunku określonego w art. 7 ustawy.

[Dowód: akta kontroli: 154-155]

Fundacja w okresie objętym kontrolą, zgodnie z oświadczeniem złożonym przez Prezesa Zarządu Fundacji:

- nie udzielała pożyczek osobom prawnym organizacyjnie z nim powiązanym ani swoim członkom, członkom organów tego przedsiębiorstwa, osobom zatrudnionym w tym przedsiębiorstwie ani osobom, z którymi osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli, ani nie zabezpieczało ich zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego;
- nie przekazywała majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, w szczególności jeżeli przekazanie to następuje nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach;
- nie wykorzystywała majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, chyba że to wykorzystanie wynikało bezpośrednio z celu statutowego;



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



- nie dokonywała zakupu towarów lub usług od osób prawnych organizacyjnie z nim powiązanych lub podmiotów, w których uczestniczą osoby, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich lub po cenach wyższych niż rynkowe.

[Dowód: akta kontroli: 156]

Fundacja terminowo złożyła roczne sprawozdanie przedsiębiorstwa społecznego za rok 2023 r. do dnia 31 marca 2024 r.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Radosław Król
/podpis elektroniczny/



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską

