

**ZGŁOSZENIE
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM**

**Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Kodeks karny skarbowy (UD363)
z dnia 13 lutego 2026 roku.**

.....
(tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia – zgodnie
z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej
lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów,
Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Nazwa/~~imię i nazwisko~~**

British American Tobacco Polska Trading sp. z o.o.

2. Adres siedziby/~~adres miejsca zamieszkania~~**

British American Tobacco Polska Trading sp. z o.o.
ul. Krakowiaków 48
02-255 Warszawa

3. Adres do korespondencji i adres e-mail

British American Tobacco Polska Trading sp. z o.o.
ul. Krakowiaków 48
02-255 Warszawa

**B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMNIENIEGO W CZĘŚCI A
W PRACACH NAD PROJEKTEM**

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1		
2		
3		
4		
5		

**C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO
PRZEDMIOTEM OCHRONY**

Stanowisko British American Tobacco Polska Trading sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie w konsultacjach projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Kodeks karny skarbowy (UD363).

W imieniu British American Tobacco Polska Trading sp. z o.o. („BAT”) dziękujemy za możliwość przedstawienia uwag w ramach konsultacji publicznych dotyczących projektu ustawy zmieniającej ustawę o podatku akcyzowym oraz Kodeks karny skarbowy (projekt UD363).

Nowelizacja wprowadzona 1 lipca 2025 r. (wówczas UD139), która oprócz istniejącej już stawki akcyzy za każdy ml płynu do e-papierosów, nałożyła akcyzę w wysokości 40 zł na każde urządzenie oraz zestawy części do urządzeń do waporyzacji a także na wkłady (tzw. pody) nieoparte na technologii indukcyjnej. Praktyczne stosowanie tego systemu ujawniło jednak szereg istotnych nieprawidłowości.

Po pierwsze, produkty wykorzystujące technologię indukcyjną nie zostały objęte przepisami UD139, co wymagało kolejnej nowelizacji (UD308). Po zamknięciu tej luki na rynku szybko pojawiły się nowe formaty produktów, które ponownie omijały 40-złotową akcyzę na wkłady. Projekt UD363 ma na celu zamknięcie tej, kolejnej już, luki.

Obawiamy się jednak, że projekt UD363 nie rozwiąże wspomnianych wyżej problemów. Główne wyzwania wynikają ze struktury podatkowej ustanowionej w UD139, która nie spełnia uznanych

międzynarodowych zasad efektywnego systemu podatkowego, tj. **prostoty, przejrzystości, pewności i efektywności**.

1. Prostota

Obecny system jest bardzo złożony. Jednocześnie funkcjonują różne warstwy opodatkowania – płynów, urządzeń i wkładów – a dodatkowo naliczany jest VAT. Powoduje to nadmiernie skomplikowany i trudny w administrowaniu system, zarówno dla organów, jak i legalnie działających przedsiębiorców.

2. Przejrzystość

System opodatkowuje podobne produkty w sposób niespójny. Konsumenci kupujący wyroby o porównywalnej zawartości płynu mogą podlegać zupełnie różnym poziomom obciążeń podatkowych.

Przykładowo:

- Jednorazowy e-papieros zawierający 2 ml płynu jest obciążony akcyzą **42,88 zł**.
- Zamknięty system wielokrotnego użytku z 2 ml płynu podlega akcyzie **82,88 zł** (40 zł za urządzenie, 40 zł za wkład, $2 \times 1,44$ zł za płyn).
- Otwarty system wielokrotnego użytku jest opodatkowany kwotą **40 zł** za urządzenie, a płyny kupowane oddzielnie (najczęściej w butelkach 10 ml) są objęte akcyzą 1,44 zł za 1 ml — co daje znacznie niższy średni podatek na ml zużytego płynu.

Brak spójności powoduje poważne zniekształcenia rynkowe i silne bodźce do projektowania produktów w sposób pozwalający uniknąć akcyzy. Doświadczenia z ostatniego roku pokazują, że przy takiej konstrukcji systemu, kolejne luki będą po prostu nadal powstawać.

3. Pewność prawa

Pewność prawna wymaga jasności i przewidywalności. Konieczność wielokrotnych nowelizacji wkrótce po wejściu w życie UD139 wskazuje, że obecna struktura jest niestabilna i trudna do stosowania w praktyce.

4. Efektywność

Dobrze zaprojektowany podatek akcyzowy powinien być prosty w poborze i minimalizować zakłócenia gospodarcze. Obecny system już znacząco zaszkodził legalnie działającym firmom, umożliwiając jednocześnie szybki wzrost produktów, które nie podlegają akcyzie na urządzenia i wkłady.

W 2025 r. BAT sprzedał:

- **2,5 mln** urządzeń jednorazowych,
- **0,5 mln** urządzeń wielokrotnego użytku,
- **9 mln** wkładów (tzw. podów).

W wyniku zmian podatkowych sprzedaż tych produktów **spadnie w 2026 r. najprawdopodobniej do zera**, ponieważ nie jesteśmy w stanie konkurować z produktami omijającymi podatek od urządzeń oraz wkładów. Podobne konsekwencje dotknęły również inne przedsiębiorstwa, które odnotowały olbrzymie spadki w udziałach rynkowych, np. firma Evapify z 47.4% do 6.8% wedle prognozy na 2026 co wiąże się naturalnie z wielomilionowymi stratami.

To z całą nie jest rezultat sprawnie działającego systemu podatkowego.

Obecna konstrukcja podatku nie tylko zaszkodziła legalnej działalności gospodarczej i związanym z nią miejscom pracy w Polsce — ale także obniża wpływy fiskalne. **W 2025 r. BAT odprowadził 26 419 603 zł akcyzy od produktów nikotynowych** (urządzeń, wkładów oraz płynu do e-papierosów). W 2026 r. wpływy te najprawdopodobniej wyniosą **zero zł**.

Bardziej efektywne rozwiązanie: usunięcie akcyzy od urządzeń i wkładów oraz podwyższenie akcyzy na płyny

Uprzejmie wskazujemy, że systemu w obecnym kształcie nie można skutecznie naprawić poprzez kolejne drobne zmiany. Tak długo, jak akcyza 40 zł obejmuje urządzenia i wkłady, dostawcy będą mogli projektować produkty tak, aby wypaść poza definicje ustawowe. Zniekształcenia konkurencji będą trwałe, a cele polityki publicznej pozostaną niezrealizowane.

Konieczna jest zmiana o charakterze zasadniczym:

1. **Usunięcie akcyzy od urządzeń i wkładów.**
2. **Dostosowanie akcyzy na płyn**, tak aby cele fiskalne były osiąmane poprzez jasną, stabilną i zrozumiałą dla konsumenta podstawę opodatkowania.

Nie postulujemy obniżenia poziomu opodatkowania e-papierosów w Polsce. Wyższa stawka akcyzy na 1 ml płynu mogłaby w pełni zrekompensować zniesienie akcyzy na urządzenia i wkłady, a jednocześnie lepiej wspierać cele zdrowotne i fiskalne.

Taka konstrukcja zlikwidowałaby bodźce do projektowania produktów w celu unikania podatku, zmniejszyłaby obciążenia administracyjne oraz stworzyłaby stabilne, przejrzyste otoczenie regulacyjne — kluczowe dla utrzymania działalności gospodarczej, inwestycji i miejsc pracy w sektorze zatrudniającym w Polsce **ponad 500 000 osób**.

BAT pozostaje gotowy do dalszego konstruktywnego dialogu z administracją publiczną w celu wypracowania zrównoważonego rozwiązania wspierającego cele fiskalne, zdrowotne i regulacyjne.

stwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.