



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Nasz znak: DGO-OP.0962.8.2026.AK
4262369.17285338.14030730
Warszawa, 11-03-2026 r.

Komunikat w sprawie przygotowania sprawozdania, o którym mowa w art. 45b oraz wnoszenia należnej opłaty produktowej z tytułu nieosiągnięcia wymaganych poziomów selektywnego zbierania

Podstawa prawna:

– ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2025 r. poz. 870, z późn. zm.). Przepisy istotne w niniejszej sprawie:

- **Art. 8 pkt 7 lit. a** – ilekroć w ustawie jest mowa o marszałku województwa - rozumie się przez to marszałka województwa właściwego ze względu na siedzibę lub miejsce zamieszkania odpowiednio przedsiębiorcy:
 - wprowadzającego produkty w opakowaniach [...]
 - będącego podmiotem reprezentującym.
- **Art. 21a ust. 1** – wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje jest obowiązany osiągnąć poziomy selektywnego zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych co najmniej w wysokości określonej w załączniku nr 1a do ustawy. Do osiągniętych poziomów selektywnego zbierania wlicza się jedynie opakowania i odpady opakowaniowe selektywnie zebrane w ramach systemu kaucyjnego.
- **Art. 40h ust. 1** – w celu realizacji obowiązku, o którym mowa w art. 21a ust. 1, wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje albo grupa tych wprowadzających, a także związek pracodawców lub izba gospodarcza reprezentujące tych wprowadzających mogą ustanowić podmiot reprezentujący i przystąpić do utworzonego przez ten podmiot systemu kaucyjnego albo mogą przystąpić do innego istniejącego systemu kaucyjnego.
- **Art. 34 ust. 2e** – w przypadku gdy wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje, który zawarł umowę wskazaną w art. 40h ust. 3, nie wykonał obowiązku, o którym mowa w art. 21a ust. 1, **ten wprowadzający oraz podmiot reprezentujący prowadzący system kaucyjny, do którego ten wprowadzający przystąpił, są obowiązani do wniesienia opłaty produktowej obliczonej oddzielnie dla poszczególnych rodzajów opakowań – każdy w wysokości 50%.**
- **Art. 36 ust. 2** – opłata produktowa **jest wnoszona na odrębny rachunek bankowy prowadzony przez marszałka województwa** do dnia 15 marca roku następującego po roku kalendarzowym, którego opłata dotyczy.
- **Art. 37 ust. 1** – w przypadku gdy wprowadzający produkty w opakowaniach, **wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje**, wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje, **podmiot reprezentujący** oraz organizacja odzysku opakowań, pomimo ciężącego obowiązku, nie wnieśli opłaty produktowej albo wnieśli opłatę **niższą od należnej**, marszałek województwa określa, w drodze decyzji, wysokość zaległości z tytułu opłaty produktowej.
- **Art. 45b** – **podmiot reprezentujący jest obowiązany sporządzić i złożyć marszałkowi województwa roczne sprawozdanie**, na zasadach określonych w dziale

V rozdziale 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, **oddzielnie dla każdego wprowadzającego produkty w opakowaniach na napoje i wprowadzającego bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje, który przystąpił do systemu kaucyjnego.**

– ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.).
Przepisy istotne w niniejszej sprawie:

- **Art. 73 ust. 1 pkt. 2 i 7** – roczne sprawozdania o produktach, opakowaniach i o gospodarowaniu odpadami z nich powstającymi sporządzają:
2) wprowadzający produkty w opakowaniach, eksportujący i dokonujący wewnątrzwspólnotowej dostawy produktów w opakowaniach, o którym mowa w ustawie z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi;
7) podmiot reprezentujący.
- **Art. 73 ust. 2 pkt 2 lit. fa i pkt 2b lit. g** – sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, zawiera co najmniej:
2) w zakresie opakowań i odpadów opakowaniowych informacje o:
fa) wysokości **należnej** opłaty produktowej, obliczonej oddzielnie, z podziałem na poszczególne rodzaje opakowań, o których mowa w załączniku nr 1a do ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi,
2b) w zakresie funkcjonowania systemu kaucyjnego informacje o:
g) wysokości **należnej** opłaty produktowej, obliczonej oddzielnie, z podziałem na poszczególne rodzaje opakowań, o których mowa w załączniku nr 1a do ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi,
- **Art. 73 ust. 4** – sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, w zakresie informacji, o których mowa w ust. 2 pkt 2 lit. ca, db, ec oraz fa, w przypadku wprowadzającego produkty w opakowaniach na napoje, który zawarł umowę z podmiotem reprezentującym, w zakresie tych informacji, jest sporządzane przez ten podmiot.

Wpłaty opłat produktowych do Marszałków województw

Jak wynika z powyższych przepisów, w przypadku nieosiągnięcia wymaganych poziomów selektywnego zbierania, wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje oraz podmiot reprezentujący są obowiązani do wniesienia opłaty produktowej, każdy w wysokości 50%. Do tej wielkości odwołuje się przepis określający postępowanie w przypadku nieuiszczenia opłaty lub uiszczenia opłaty niższej niż należna.

W konsekwencji, także wielkość wskazywana jako *należna* opłata opakowaniowa w sprawozdaniu każdego z tych podmiotów powinna odnosić się do przypadającej na ten podmiot wartości 50%.

Sprawozdanie sporządzane w imieniu podmiotu wprowadzającego produkty w opakowaniach jest składane do marszałka właściwego dla tego podmiotu i do tego marszałka wnosi się część opłaty produktowej, do której wpłaty obowiązany jest wprowadzający.

Sprawozdanie sporządzane zbiorczo przez podmiot reprezentujący jest składane do marszałka właściwego dla podmiotu reprezentującego i do tego marszałka wnosi się część opłaty produktowej, do której wpłaty obowiązany jest podmiot reprezentujący.

Podsumowując, wprowadzający napoje w opakowaniach, jeżeli przystąpił do systemu kaucyjnego, wnosi 50% opłaty produktowej w zakresie obowiązku selektywnego zbierania do urzędu marszałkowskiego właściwego dla jego siedziby. Natomiast podmiot reprezentujący wnosi zsumowaną wartość 50% opłat produktowych do urzędu marszałkowskiego właściwego według siedziby tego podmiotu.

Roczne sprawozdanie

Sprawozdanie roczne składa się w Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO). W odniesieniu do obowiązku osiągnięcia poziomów selektywnego zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych w BDO:

- **wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje, który nie przystąpił do systemu kaucyjnego oraz podmiot reprezentujący dla wprowadzającego produkty w opakowaniach na napoje wypełnia w Dziale II Tabele 5.6 i 7 (dla pozycji 1. Butelki jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych na napoje o pojemności do trzech litrów, włącznie z ich zakrętkami i wieczkami z tworzyw sztucznych, 2. Puszki metalowe o pojemności do jednego litra oraz 3. Butelki szklane wielokrotnego użytku o pojemności do półtora litra).**
- **Wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje, który nie przystąpił do systemu oraz wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje samodzielne realizujący obowiązki wypełnia samodzielnie w Dziale II Tabele 5.6 i 7 (dla 3. Butelki szklane wielokrotnego użytku o pojemności do półtora litra)**
- **Podmiot reprezentujący wypełnia w Dziale II Tabelę 11.**

Prawidłowe sprawozdawanie polegać będzie na uzupełnieniu odpowiednich tabel w BDO tj.:

- **Dział II Tabela 5.6. – Informacja o osiągniętych poziomach selektywnego zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych, o których mowa w załączniku nr 1a do ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi.** Gdzie dla rodzajów opakowań wskazanych w poz. 1 i 2 uzupełniane są informacje w zakresie:
 - Masy wprowadzonych do obrotu opakowań ogółem w tonach [Mg].
 - Masy zebranych selektywnie odpadów opakowaniowych:
 - ogółem w tonach [Mg],
 - w tym w ramach systemu kaucyjnego w tonach [Mg].
 - Osiągnięty poziom selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych w ramach systemu kaucyjnego [%]. **Uwaga – tę część wypełniać będzie wyłącznie podmiot reprezentujący dla wprowadzającego produkty w opakowaniach na napoje.**

Dla opakowań wskazanych w poz. 3 uzupełniane są informacje w zakresie:

- Wysokości pobranej kaucji [zł].
- Wysokości zwróconej kaucji [zł].
- Masa wprowadzonych do obrotu opakowań ogółem w tonach [Mg].
- Masa zebranych selektywnie opakowań ogółem w tonach [Mg].
- Masa zebranych selektywnie odpadów opakowaniowych:
 - ogółem w tonach [Mg],
 - w tym w ramach systemu kaucyjnego w tonach [Mg]. **UWAGA – tę część wypełniać będzie wyłącznie podmiot reprezentujący dla wprowadzającego produkty w opakowaniach na napoje. W tej części należy wpisać „0”, jeżeli obowiązek ten nie jest realizowany w ramach ogólnopolskiego systemu kaucyjnego tylko w ramach własnego**

systemu zbierania opakowań na podstawie zmiany ustawy¹ albo nie jest realizowany w ogóle.

- Osiągnięty poziom selektywnego zbierania opakowań:
 - ogółem w %,
 - w tym w ramach systemu kaucyjnego w %. **UWAGA** – tę część wypełniać będzie wyłącznie podmiot reprezentujący dla wprowadzającego produkty w opakowaniach na napoje. W tej części należy wpisać „0”, jeżeli obowiązek ten nie jest realizowany w ramach ogólnopolskiego systemu kaucyjnego tylko w ramach własnego systemu zbierania opakowań na podstawie zmiany ustawy¹ albo nie jest realizowany w ogóle.

UWAGA: ze względu na zmianą ustawy¹ BDO nie został w pełni dostosowany do wprowadzonych zmian. Niezbędne jest więc właściwe wypełnianie sprawozdania w Dziale II Tabela 5.6. Rozróżnienie w oznaczonych miejscach jest niezbędne dla zachowania przejrzystości danych.

Dodatkowo co warto przypomnieć: przedsiębiorcy zamierzający kontynuować prowadzenie własnych systemów zbierania opakowań na zasadach dotychczasowych są obowiązani zgłosić ten zamiar ministrowi właściwemu do spraw klimatu w terminie do dnia 31 marca 2026 r.

- **Dział II Tabela 7. – Informacja o wysokości należnej opłaty produktowej.** W zakresie realizacji obowiązku selektywnego zbierania wypełniana jest część **C. Wysokość należnej opłaty produktowej dot. selektywnego zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych.** Dla właściwego rodzaju opakowania należy wskazać **Wysokość należnej opłaty produktowej z tytułu nieosiągnięcia poziomu selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych [zł].** Co istotne w przypadku:
 - wprowadzającego produkty w opakowaniach na napoje, który nie przystąpił do systemu kaucyjnego wpisywać należy 100% należnej opłaty, natomiast
 - w przypadku sprawozdania, które wypełnia podmiot reprezentujący dla wprowadzającego produkty w opakowaniach na napoje należy wpisać 50% obliczonej opłaty, zgodnie z art. 34 ust. 2e ustawy.
- **Dział II Tabela 11 Sprawozdanie podmiotu reprezentującego w zakresie funkcjonowania systemu kaucyjnego.** Uwaga – w części F. Wysokość należnej opłaty produktowej dla każdego z rodzaju opakowania podmiot reprezentujący wpisuje 50% zsumowanej wysokości opłaty produktowej obliczonej dla wszystkich wprowadzających, którzy zawarli z nim umowę.

UWAGA: Nie przewiduje się wprowadzania w BDO dodatkowych mechanizmów umożliwiających podmiotom reprezentującym automatyczne sporządzanie i składanie rocznych sprawozdań w imieniu wprowadzających, którzy przystąpili do systemu kaucyjnego. Niezbędne jest porozumienie się operatorów i wprowadzających w zakresie zapewnienia dostępu do BDO z poziomu wprowadzającego. Pod tym adresem znajduje się poradnik dla organizacji odzysku w analogicznej sytuacji.

UWAGA: Wprowadzający samodzielnie uzupełnia i raportuje pozostałe części sprawozdania w tym i pozostałych Działach, które mogą go dotyczyć. Przejęcie części

¹ ustawa z dnia 9 stycznia 2026 r. o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, ustawy o odpadach oraz ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 174).

obowiązków przez podmiot reprezentujący nie zwalnia z obowiązku uzupełnienia innych części sprawozdania.

Z wyrazami szacunku

Maciej Białek
Zastępca Dyrektora
Departament Gospodarki Odpadami
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/