



WIGK-II.431.4.2024.MS

## WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Starostwo Powiatowe w Malborku  
Plac Słowiański 17  
82-200 Malbork

Przedmiot kontroli:

1. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków (dalej zwanej EGiB), jako podstawy do udostępniania danych (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy Pgik)<sup>1</sup>;
2. Proces cyfryzacji zbiorów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanego zasobem) i automatyzacja jego funkcjonowania, w tym:
  - a) stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik),
  - b) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53b ust. 1 i 2 ustawy Pgik),
  - c) stan cyfryzacji operatów technicznych (§ 19 rozporządzenia w sprawie zasobu<sup>2</sup>),
  - d) stan systemu informatycznego przeznaczonego do prowadzenia zasobu (§ 8 rozporządzenia w sprawie zasobu),
  - e) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
  - f) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
  - g) stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 ustawy Pgik),
  - h) struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT<sup>3</sup>; § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500<sup>4</sup>),
  - i) format wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia w sprawie standardów)<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 poz. 1151 ze zm.)

<sup>2</sup> Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 820 ze zm.)

<sup>3</sup> Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz. U. z 2021 r. poz. 1374)

<sup>4</sup> Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1385)

<sup>5</sup> Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1670)

3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia w sprawie odniesień<sup>6</sup>);
4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów<sup>7</sup>).

#### Okres objęty kontrolą:

od 1 stycznia 2023 r. do 20 czerwca 2024 r.

#### Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

art. 9 ust. 2 w zw. z art. 6a ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.)

#### Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:

20 czerwca 2024 r. – 29 listopada 2024 r.

#### Kierownik jednostki kontrolowanej:

**Piotr Szwedowski** – Starosta Malborski

#### Skład zespołu kontrolującego:

|                            |                                                                                                                                                                              |
|----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Magdalena Sęk -            | Zastępca kierownika Oddziału geodezji i kartografii Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego, kierownik zespołu kontrolującego, |
| Magdalena Kowalska-Plaga - | inspektor wojewódzki Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego, członek zespołu kontrolującego.                                  |
| Katarzyna Osowiec -        | inspektor wojewódzki Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego, członek zespołu kontrolującego.                                  |

#### Ustalenia:

Na ocenę działalności organu w kontrolowanym zakresie wpływ miały oceny cząstkowe wynikające z kontroli Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości Starostwa

<sup>6</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. z 2024 r. poz. 342 ze zm.)

<sup>7</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 2012 r. poz. 1246)

Powiatowego w Malborku, które omówione zostały na podstawie poczynionych w trakcie kontroli ustaleń oraz zebranych w aktach kontroli dowodów. Oceny częściowe zostały określone w każdym z punktów kontroli, natomiast ogólną ocenę sformułowano dokonując podsumowania ocen częściowych.

Kryteria oceny:

- ocena pozytywna lub pozytywna z uchybieniami w przypadku braku w zadaniu nieprawidłowości, przy czym w przypadku, gdy uchybienia przekraczają 50% czynników podlegających ocenie, traktuje się je, jako nieprawidłowość;
- ocena pozytywna z nieprawidłowościami, gdy nieprawidłowości jest mniej niż 50%, a ich następstwa nie powodują negatywnych skutków w całości wykonania zadania;
- ocena negatywna, gdy nieprawidłowości jest więcej niż 50% lub ich następstwa powodują negatywne skutki w całości wykonania zadania.

Przepisy prawne w oparciu, o które oceniano zagadnienia kontrolne:

| Lp. | Tytuł                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Publikacja                                                                              |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| 1   | Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne - dalej jako ustawa Pgik.                                                                                                                                                                                                | Dz.U. z 2023 r., poz. 1752 ze zm.<br>Dz.U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.                   |
| 2   | Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej - dalej jako ustawa o IIP                                                                                                                                                                                       | Dz. U. z 2021 r., poz. 214 ze zm.                                                       |
| 3   | Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne - dalej jako ustawa o informatyzacji                                                                                                                                             | Dz.U. z 2023 r., poz. 57<br>Dz.U. z 2024 r., poz. 307,<br>Dz. U. 2024, poz. 1557 ze zm. |
| 4   | Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym                                                                                                                                                                                                                                 | Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm., Dz. U. z 2024, poz. 107 ze zm.                       |
| 5   | Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych – dalej jako rozporządzenie w sprawie systemu odniesień                                                                                                              | Dz. U. z 2019 r., poz. 2494,<br>Dz.U. z 2024 r. poz. 342 ze zm.                         |
| 6   | Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 30 lipca 2020 r. w sprawie wzorów wniosków o udostępnienie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, licencji i Dokumentu Obliczenia Opłaty, a także sposobu wydawania licencji – dalej jako rozporządzenie w sprawie wzorów | Dz. U. z 2020 r. poz. 1322 ze zm.                                                       |
| 7   | Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego – dalej jako rozporządzenie w sprawie zasobu                                                                 | Dz. U. z 2021 r., poz. 820 ze zm.                                                       |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                      |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| 8  | Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni – dalej jako rozporządzenie w sprawie wymagań                                | Dz. U. z 2004 r. Nr 249, poz. 2498                                   |
| 9  | Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków – dalej jako rozporządzenie w sprawie EGiB.                                                                                                                                                              | Dz.U. z 2021 r. poz. 1390 ze zm.,<br>Dz. U z 2024 r. poz. 219 ze zm. |
| 10 | Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 lutego 2016 r. w sprawie zakładania i prowadzenia ksiąg wieczystych w systemie teleinformatycznym – dalej jako rozporządzenie w sprawie ksiąg wieczystych                                                                                                                  | Dz.U. z 2016 r. poz. 312 ze zm.;<br>Dz. U. z 2024 poz. 1583 ze zm.   |
| 11 | Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego – dalej jako rozporządzenie w sprawie standardów | Dz. U. z 2022 r. poz. 1670                                           |
| 12 | Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu – dalej jako rozporządzenie w sprawie GESUT                                                                                                                                             | Dz. U. z 2021 r. poz. 1374                                           |
| 13 | Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych – dalej jako rozporządzenie w sprawie BDSOG                                                                                                                                       | Dz. U. z 2021 r. poz. 1341                                           |
| 14 | Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej – dalej jako rozporządzenie w sprawie BDOT500                                                                                                                              | Dz.U. z 2021 r. poz. 1385                                            |
| 15 | Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów                                                                                                                                                                                                                        | Dz.U. z 2012 r. poz. 1246                                            |
| 16 | Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 października 2022 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach – dalej jako rozporządzenie w sprawie ZSIN                                                                                                                                                       | Dz.U. z 2022 poz. 2469 ze zm.                                        |
| 17 | Rozporządzenie Rady Ministrów z 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych                                                                                                                                                                                                                    | Dz. U. z 2023 poz. 1102,<br>Dz. U. z 2024 poz. 1638                  |
| 18 | Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego – dalej jako Kpa                                                                                                                                                                                                                                      | Dz. U. z 2024 r., poz. 572                                           |

## Informacje wstępne:

Powiat Malborski stanowi lokalną wspólnotę samorządową tworzoną przez mieszkańców powiatu oraz terytorium obejmujące miasto Malbork, miasto i gminę Nowy Staw, gminy: Malbork, Lichnowy, Miłoradz, Stare Pole. Siedzibą władz powiatu jest miasto Malbork. Powyższe ustalono zgodnie z postanowieniami § 2, § 3 Statutu Powiatu Malborskiego będącego załącznikiem do Uchwały Rady Powiatu Malborskiego z dnia 16 maja 2024 r. nr II/19/2024. W okresie kontrolowanym obowiązywał również poprzedni Statut Powiatu Malborskiego zatwierdzony Uchwałą Rady Powiatu Malborskiego z 27 lutego 2019 r. nr V/48/2019 w sprawie Statutu Powiatu Malborskiego. (akta kontroli str. 12 zał. nr 3 oraz [Biuletyn Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Malborku](#)).

Do udzielania informacji i składania wyjaśnień dotyczących zagadnień będących przedmiotem kontroli, prowadzonej przez Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, Starosta Malborski pisemnymi upoważnieniami z 20 czerwca 2024 r. upoważnił 7 pracowników Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości – w tym Pana Marka Rybakowskiego - Geodetę Powiatowego (str. 11 akt kontroli).

## I. Ustalenia formalno – organizacyjne

### I.1. Kierownik jednostki kontrolowanej:

**Piotr Szwedowski** – Starosta Malborski, na stanowisku od 6 maja 2024 r. (akta kontroli str. 12 zał. nr 1).

**Mirostaw Czapla** – poprzedni Starosta Malborski, na stanowisku od 19 listopada 2018 r. (akta kontroli str. nr 12 zał. nr 2)

### I.2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej

Organizację wewnętrzną, podział zadań oraz zasady funkcjonowania jednostki kontrolowanej określa Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Malborku zatwierdzony uchwałą Zarządu Powiatu Malborskiego nr 192/2016 z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Malborku z późniejszymi zmianami - dalej jako Regulamin Organizacyjny (źródło: Biuletyn Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Malborku - [tekst ujednolicony Regulaminu Organizacyjnego](#); akta kontroli str. nr 12 zał. nr 4, 4\_1, 4\_2, 4\_3, 4\_5).

Zadania podlegające kontroli wykonuje w imieniu Starosty Malborskiego Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości oznaczony jako GN (§ 7 lp. 9 tabeli oraz § 25 ust. 2 Regulaminu Organizacyjnego).

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 5 lipca 2024 r. (akta kontroli str. 13) oraz Regulaminu Organizacyjnego, kontrolujący ustalili, że brak jest odrębnego regulaminu

organizacyjnego dla ww. Wydziału. Praca przedmiotowego Wydziału, w całości realizowana jest w oparciu o Regulamin Organizacyjny.

W § 25 Regulaminu Organizacyjnego wskazano, że Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości – GN zajmuje się gospodarowaniem nieruchomościami, wywłaszczeniem nieruchomości, ochroną gruntów rolnych oraz realizacją zadań Służby Geodezyjnej i Kartograficznej.

Do głównych zadań Wydziału – z zakresu geodezji i kartografii (§ 25 ust. 2 Regulaminu Organizacyjnego) należy:

- 1) udostępnianie kopii zbiorów danych lub innych materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, dotyczących danego zgłoszenia prac geodezyjnych;
- 2) uzgodnienia zakresu materiałów zasobu niezbędnych lub przydatnych do wykonania prac geodezyjnych lub uzgodnienia innego niż określony w art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne terminu, udostępnienia tych materiałów;
- 3) weryfikacja przekazanych wyników zgłoszonych prac geodezyjnych;
- 4) informowanie wykonawcy za pomocą środków komunikacji elektronicznej o wyniku weryfikacji przyjmowania wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz opatrywania dokumentów i materiałów przeznaczonych dla podmiotu, na rzecz którego wykonawca prac geodezyjnych wykonywał prace geodezyjne, klauzulą urzędową;
- 5) przewodniczenie naradzie koordynacyjnej;
- 6) udostępnianie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz pobieranie stosownej opłaty;
- 7) pobieranie opłat za: sporządzanie i wydawanie wypisów oraz wyrysów z operatu ewidencyjnego;
- 8) wysyłanie materiałów zasobu pod wskazany adres;
- 9) udostępnianie rzeczoznawcom majątkowym do wglądu zbiorów aktów notarialnych oraz orzeczeń sądowych i decyzji administracyjnych będących podstawą wpisów w ewidencji gruntów i budynków;
- 10) uzgadnianie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu;
- 11) wydawanie licencji na wykorzystywanie udostępnianych materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego;
- 12) wystawiania Dokumentu Obliczenia Opłaty;
- 13) udostępnianie informacji zawartych w operacie ewidencyjnym;
- 14) prowadzenie dla obszaru powiatu bazy ewidencji gruntów i budynków;
- 15) prowadzenie dla obszaru powiatu bazy rejestru cen nieruchomości;
- 16) prowadzenie dla obszaru powiatu i udostępnianie bazy geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu;

- 17) prowadzenie dla obszaru powiatu i udostępnianie bazy gleboznawczej klasyfikacji gruntów;
- 18) prowadzenie dla obszaru powiatu i udostępnianie bazy szczegółowych osnów geodezyjnych;
- 19) prowadzenie dla obszaru powiatu i udostępnianie bazy obiektów topograficznych, o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych;
- 20) prowadzenie dla obszaru powiatu gleboznawczej klasyfikacji gruntów;
- 21) tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych: rejestru cen nieruchomości, szczegółowych osnów geodezyjnych, obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniających tworzenie standardowych opracowań kartograficznych;
- 22) tworzenie i udostępnianie dla obszaru powiatu standardowych opracowań kartograficznych;
- 23) prowadzenie spraw związanych z ochroną znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych;
- 24) wydawanie decyzji administracyjnych odmawiających przyjęcia do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wyników zgłoszonych prac geodezyjnych;
- 25) wydawanie decyzji administracyjnych dotyczących aktualizacji informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków w przypadku braku możliwości przeprowadzenia aktualizacji w drodze czynności materialno-technicznej;
- 26) wydawanie decyzji administracyjnych odmawiających aktualizacji informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków;
- 27) wydawanie decyzji administracyjnych dotyczących sporu co do zakresu udostępnianych materiałów zasobu lub wysokości należnej opłaty;
- 28) wydawanie decyzji administracyjnych ustalających gleboznawczą klasyfikację gruntów.

Kontrolujący zwrócili uwagę na powyższe zapisy w punktach 5 i 17. Treść zadań wymienionych w ww. punktach jest nieprecyzyjna lub błędna.

Zgodnie z art. 7d pkt 2 ustawy Pgik, zadaniem starosty jest koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu. W pkt 5 ww. zakresu zadań Wydziału, użyto zwrotu „przewodniczenie naradzie koordynacyjnej”, który m.in. poza organizowaniem narad koordynacyjnych i ich przeprowadzaniem, jest tylko jedną z wielu czynności, które przeprowadza starosta w celu wykonania ww. zadania ustawowego. Zadanie wymienione w ww. pkt 5 należy doprowadzić do zgodności z nazewnictwem wskazanym w ww. przepisie ustawy Pgik.

Natomiast, zgodnie z art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 7, 10 i 12 w związku z art. 7d pkt 1 ustawy Pgik dla obszaru całego kraju zakłada się i prowadzi w systemie teleinformatycznym bazy danych, obejmujące zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej, dotyczące:

- ewidencji gruntów i budynków (katastru nieruchomości) (pkt 2);

- geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (pkt 3);
- rejestru cen nieruchomości (pkt 7);
- szczegółowych osnów geodezyjnych (pkt 10);
- obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 (pkt 12).

Ponadto do zadań starosty – zgodnie z art. 7d pkt 1 ustawy Pgik – należy w szczególności: prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym:

a) prowadzenie dla obszaru powiatu:

- ewidencji gruntów i budynków, w tym bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 ww. ustawy,
- geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, w tym bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 3 ww. ustawy,
- gleboznawczej klasyfikacji gruntów,

b) tworzenie, prowadzenie i udostępnianie dla obszaru powiatu baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 7, 10 i 12 ww. ustawy,

c) tworzenie i udostępnianie dla obszaru powiatu standardowych opracowań kartograficznych, co najmniej w jednej ze skal, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2 ww. ustawy.

Odnosząc treść ww. przepisów prawa do zapisów Regulaminu Organizacyjnego uznać należy, że w ustawie Pgik, nie występuje „baza gleboznawczej klasyfikacji gruntów”, natomiast zadaniem starosty w świetle art. 7d pkt 1 lit. a tiret trzecie jest prowadzenie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Powyżej przedstawione niewłaściwe zapisy w § 25 ust. 2 w punktach 5 i 17 Regulaminu Organizacyjnego, kontrolujący uznali za uchybienie, wymagające uporządkowania i aktualizacji w odniesieniu do przywołanych przepisów prawa.

Przechodząc do art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik, starosta jest organem administracji geodezyjnej i kartograficznej wykonującym zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego. Powyższe unormowanie prawne znalazło odzwierciedlenie w strukturze organizacyjnej Starostwa Powiatowego w Malborku. Pracą Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości – (symbol GN) kieruje Dyrektor Wydziału, będący jednocześnie Geodetą Powiatowym (§ 8 ust. 12 Regulaminu Organizacyjnego), podlegający bezpośrednio Staroście (§ 10 ust. 3 pkt 2 oraz załącznik nr 1 Regulaminu Organizacyjnego).

Zgodnie z § 4 rozporządzenia w sprawie wymagań Geodeta Powiatowy musi spełniać określone warunki. Geodetą Powiatowym może więc zostać osoba, która korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich, posiada dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym, uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy Pgik oraz 2-letni staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 5 lipca 2024 r. (akta kontroli str. 13) zespół kontrolujący ustalił, że w okresie objętym kontrolą Wydziałem Geodezji, Kartografii, Katastru

i Nieruchomości – Starostwa Powiatowego w Malborku, w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 24 lutego 2023 r., kierował Pan Ryszard Dominik. Natomiast od 1 marca 2023 r. Wydziałem tym kieruje nim Pan Marek Rybakowski, który został zatrudniony na tym stanowisku, w oparciu o umowę o pracę na czas nieoznaczony.

Kontrolujący po przeanalizowaniu ww. wyjaśnień i dokumentów złożonych do akt kontroli (akta kontroli str. 12 zał. nr 5) stwierdzili, że Pan Marek Rybakowski spełnia wszystkie wymagania niezbędne do tego, aby pełnić funkcję geodety powiatowego tj. posiada: wykształcenie wyższe geodezyjne (dyplom ukończenia studiów magisterskich na Wydziale Geodezji i Urządzeń Rolnych Akademii Rolniczo-Technicznej w Olsztynie), wymagane uprawnienia zawodowe z zakresach 1 i 2, na dzień objęcia stanowiska posiadał ponad 6 lat stażu pracy w administracji geodezyjnej i kartograficznej i zgodnie z oświadczeniem – posiadał pełną zdolność do czynności prawnych oraz korzystania z pełni praw publicznych.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 5 lipca 2024 r. (akta kontroli str. 13) kontrolujący ustalili, że zakres działania Geodety Powiatowego obejmuje m.in. realizowanie zadań z zakresu administracji rządowej jako organ administracji geodezyjnej i kartograficznej na podstawie ustawy Pgik. Ponadto zakres czynności Geodety Powiatowego obejmuje również podział zadań pomiędzy poszczególne stanowiska pracy oraz koordynowanie i nadzorowanie prawidłowego i terminowego wykonywania zadań Wydziału GN zgodnie z obowiązującymi regulacjami prawnymi.

Zakres działania Geodety Powiatowego określony został szczegółowo w „Zakresie czynności dla Pana Marka Rybakowskiego wynikający z tytułu zatrudnienia na stanowisku Dyrektora Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości – Geodety Powiatowego” (akta kontroli str. 21 zał. nr 1). Jest to przede wszystkim kierowanie pracą Wydziału Geodezji, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami oraz nadzór nad prawidłowością realizowanych przez podległą komórkę zadań. Zadania te określa ww. § 25 ust. 2 Regulaminu Organizacyjnego i jest on zgodny z przepisami art. 6a ust. 1 pkt 2 lit b w zw. z art. 7d ustawy Pgik, które określają realizowane przez geodetę powiatowego zadania starosty jako organu Służby Geodezyjnej i Kartograficznej z wyjątkiem nieściśłości opisanych powyżej i uznanych przez kontrolujących za uchybienie.

W myśl art. 40 pkt 3 ustawy Pgik, prowadzenie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz weryfikacja opracowań przyjmowanych do zasobu – w zakresie powiatowych zasobów geodezyjnych i kartograficznych - należy do starostów, natomiast zgodnie z art. 40 pkt 2 ww. ustawy, państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, składający się m.in. z powiatowych zasobów geodezyjnych i kartograficznych, stanowi własność Skarbu Państwa i jest gromadzony w ośrodkach dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej (dalej jako Ośrodek lub PODGiK).

Kierownik ośrodka dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej musi spełniać wymagania określone w załączniku nr 3 tabela D. lp. 4 Rozporządzenia w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (dotyczących tego konkretnego stanowiska), w związku z § 3 pkt 2 lit. a-c rozporządzenia w sprawie wymagań. Kierownikiem PODGiK może więc zostać osoba, która korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich, posiada dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym, uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art.

43 pkt 1 i 2 ustawy Pgik oraz 3-letni staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego.

W oparciu o wyjaśnienia Starosty Malborskiego z 5 lipca 2024 r. (akta kontroli str. 13) oraz § 7 lp. 9 i załącznik nr 1 Regulaminu Organizacyjnego, kontrolujący ustalili, że wyodrębnioną komórką wewnętrzną w strukturze Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości – GN jest Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej.

Funkcję Kierownika PODGiK w Starostwie Powiatowym w Malborku, na dzień rozpoczęcia niniejszej kontroli, pełnił pracownik, zatrudniony na tym stanowisku od 1 listopada 2015 r. (lp. 3. Tabeli I.3 załączonej do pisma Starosty Malborskiego z 7 sierpnia 2024 r. nr OR.1710.1.2024).

Po przeanalizowaniu dokumentów złożonych do akt kontroli (akta kontroli str. 12 zał. nr 5) kontrolujący ustalili, że osoba będąca kierownikiem powyższego ośrodka posiada: wykształcenie wyższe geodezyjne, na dzień objęcia stanowiska posiadała ponad 20 lat stażu pracy w administracji geodezyjnej i kartograficznej, a także posiada uprawnienia zawodowe w zakresie, o którym mowa w art. 43 pkt 1 ustawy Pgik. Natomiast osoba ta – przed objęciem ww. stanowiska - nie złożyła oświadczenia o korzystaniu w pełni z praw cywilnych i obywatelskich oraz nie posiada wymaganych uprawnień zawodowych w zakresie, o którym mowa w art. 43 pkt 2 ww. ustawy. Kontrolujący uznali, że stanowisko to nie jest prawidłowo obsadzone, ponieważ osoba je piastująca nie spełnia wymogów formalnych określonych w załączniku nr 3 tabela D, lp.4 do rozporządzenia o wynagrodzeniach, w związku § 3 pkt 2 lit. a-c rozporządzenia w sprawie wymagań, gdyż nie posiada ona uprawnień zawodowych w zakresie, o którym mowa w art. 43 pkt 2 ustawy Pgik.

Dokonując oceny realizacji tego zagadnienia kontrolujący nie stwierdzili nieprawidłowości w zakresie ustaleń dotyczących struktury organizacyjnej i usytuowania Geodety Powiatowego, jednakże, niezapewnienie - dla funkcji związanej z kierowaniem PODGiK - wszystkich przewidzianych prawem kompetencji dla tego stanowiska, zostały przez kontrolujących uznane za nieprawidłowość.

Ponadto, stwierdzono uchybienie polegające na sformułowaniu niewłaściwych i nieprecyzyjnych zapisów w odniesieniu do przepisów ustawy Pgik, w treści § 25 ust. 2 (w punktach 5 i 17) Regulaminu Organizacyjnego.

---

### **I.3. Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii**

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 7 sierpnia 2024 r. (akta kontroli str. 21), kontrolujący ustalili, że w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii realizuje 12 pracowników. Są to Geodeta Powiatowy, Kierownik Powiatowego Ośrodka Geodezyjnego i Kartograficznego oraz 10 pracowników (w tym 1 główny specjalista, 5 inspektorów i 4 podinspektorów).

Wykształcenie wyższe geodezyjne posiada 4 pracowników, natomiast 1 osoba posiada wykształcenie średnie geodezyjne. Pozostali pracownicy (w tym również osoba z wykształceniem średnim geodezyjnym) posiadają wykształcenie wyższe w innej dziedzinie (w tym 1 osoba kontynuuje naukę na studiach wyższych na kierunku Geodezja i Kartografia).

Ponadto, zespół kontrolujący ustalił, że 1 osoba (Geodeta Powiatowy) posiada uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii w obu zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1-2 ustawy Pgik, a 2 osoby (w tym Kierownik PODGiK) posiada uprawnienia w zakresie wskazanym w ww. art. 43 pkt 1.

Jest to doświadczony zespół, ponieważ średni staż pracy pracowników Wydziału GN w administracji geodezyjnej i kartograficznej wyniósł prawie 14 i pół roku, w tym na dzień składania wyjaśnień 1 osoba powyżej 30 lat pracy, 1 osoba powyżej 20 lat pracy, 4 osoby powyżej 15 lat, 1 osoba powyżej 10 lat pracy, 4 osoby powyżej 5 lat pracy i 1 osoba –poniżej 5 lat pracy w administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Pracownikom Wydziału umożliwia się rozwój zawodowy poprzez udział w szkoleniach, naradach szkoleniowych oraz warsztatach szkoleniowych. Pracownicy biorą udział w szkoleniach organizowanych przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii (dalej GUGiK), uczestniczą również w szkoleniach specjalistycznych, kilka razy w roku - w formach samokształcenia w ramach Porozumienia powiatów Sprawna Administracja Geodezyjna i Kartograficzna (SAGiK), 1- 2 razy w roku w szkoleniu/warsztatach EWID 2007.

W okresie objętym kontrolą, nie zostało udzielone żadnemu pracownikowi pozwolenie na praktyki zawodowe w jednostkach wykonawstwa geodezyjnego. Natomiast 1 osoba na podstawie umowy o podnoszeniu kwalifikacji zawodowych za zgodą pracodawcy – Starosty Malborskiego – kontynuuje naukę w systemie niestacjonarnym na Uniwersytecie Warmińsko – Mazurskim w Olsztynie (Kierunek Geodezja i Kartografia) z przyznaniem refundacji czesnego za 7 semestrów (10.2021 - 02.2025).

W ocenie zespołu kontrolującego stan kadrowy Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości, a także doświadczenie zawodowe pracowników wykonujących zadania z zakresu geodezji i kartografii pozwala na sprawną bieżącą realizację przez nich kontrolowanych zadań.

---

#### **1.4. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu**

Zgodnie z art. 6a ust. 3 ustawy Pgik zadania starosty wykonywane przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego stanowią zadania z zakresu administracji rządowej.

Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej prowadzący państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny - dalej jako PZGiK, może upoważnić pracowników obsługujących ten organ do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie, do których nie stosuje się przepisów Kpa, przy czym udzielenie upoważnienia przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej następuje na wniosek geodety powiatowego, wskazujący zakres upoważnienia i osobę, której ma zostać udzielone, o czym stanowi art. 6a ust. 3a ustawy Pgik. Powyższy przepis powinien zatem stanowić podstawę nadania pracownikom starostwa upoważnień do czynności wskazanych m.in. w:

- art. 12 ust. 3 ustawy Pgik - do udostępniania kopii zbiorów danych lub innych materiałów PZGiK, dotyczących danego zgłoszenia prac geodezyjnych;

- art. 12 ust. 5 ustawy Pgik – do uzgodnienia zakresu materiałów zasobu niezbędnych lub przydatnych do wykonania prac geodezyjnych lub uzgodnienia innego niż określony w art. 12 ust. 3 ww. ustawy terminu udostępnienia tych materiałów;
- art. 12a ust.1a ustawy Pgik – do uzgodnienia harmonogramu i zakresu częściowego przekazania do organu wyników zgłoszonych prac geodezyjnych;
- art. 12b ust. 1 ustawy Pgik – do weryfikacji przekazanych wyników zgłoszonych prac geodezyjnych;
- art. 12b ust. 3a ustawy Pgik – do informowania wykonawcy za pomocą środków komunikacji elektronicznej o wyniku weryfikacji;
- art. 12b ust. 5 ustawy Pgik – do przyjmowania wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do PZGiK oraz opatrywania dokumentów i materiałów przeznaczonych dla podmiotu, na rzecz którego wykonawca prac geodezyjnych wykonywał prace geodezyjne, klauzulą urzędową, o której mowa w art. 40 ust. 3g pkt 3 ustawy Pgik;
- art. 28b ust. 8 ustawy Pgik – do przewodniczenia naradzie koordynacyjnej;
- art. 40a ust. 1 ustawy Pgik – do udostępniania materiałów PZGiK oraz pobierania stosownej opłaty;
- art. 40b ust. 1 ustawy Pgik - do pobierania opłat za: sporządzanie i wydawanie wypisów oraz wyrysów z operatu ewidencyjnego; wysłanie materiałów zasobu pod wskazany adres; udostępnianie rzeczoznawcom majątkowym do wglądu zbiorów aktów notarialnych oraz orzeczeń sądowych i decyzji administracyjnych, będących podstawą wpisów w ewidencji gruntów i budynków; uzgadnianie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu;
- art. 40c ust. 1 ustawy Pgik – do wydawania licencji na wykorzystywanie udostępnianych materiałów PZGiK;
- art. 40e ustawy Pgik – do wystawiania Dokumentu Obliczenia Opłaty – dalej jako DOO;
- art. 24 ust. 3 ustawy Pgik – do udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym;
- art. 7d pkt 1 ustawy Pgik – do prowadzenia dla obszaru powiatu bazy danych ewidencji gruntów i budynków, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 ustawy Pgik; bazy danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 3 ustawy Pgik, gleboznawczej klasyfikacji gruntów; tworzenia, prowadzenia i udostępniania baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 7, 10 i 12 ustawy Pgik oraz tworzenia i udostępniania dla obszaru powiatu standardowych opracowań kartograficznych, co najmniej w jednej ze skal, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2 ustawy Pgik;
- art. 7d pkt 6 – do prowadzenia spraw związanych z ochroną znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych,
- § 35 ust. 1 rozporządzenia w sprawie EGiB – do zawiadamiania o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych.

Mając natomiast na uwadze treść art. 268a ustawy Kpa oraz treść art. 38 ust. 2 w związku z art. 4 ust. 1 pkt 9 ustawy o samorządzie powiatowym, należy stwierdzić, że to ww. przepisy prawa powinny stanowić podstawę upoważnienia pracowników starostwa w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień, zaświadczeń, a także do

poświadczania za zgodność odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań z oryginałem, w zagadnieniach wskazanych m.in. w:

- art. 12b ust. 8 ustawy Pgik – w sprawie odmowy przyjęcia do PZGiK wyników zgłoszonych prac geodezyjnych;
- art. 22 ust. 3 ustawy Pgik – w sprawie nałożenia na podmioty, o których mowa w art. 20 ust. 2 pkt 1 ustawy Pgik obowiązku przedłożenia niezbędnej dokumentacji (art. 20 ust. 3 pkt 1-3 ww. ustawy) w celu uzyskania danych niezbędnych do aktualizacji bazy danych ewidencji gruntów i budynków, jeżeli ich pozyskanie nie jest możliwe w inny sposób;
- art. 24 ust. 2b pkt 2 ustawy Pgik - w sprawie aktualizacji informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków w przypadku braku możliwości przeprowadzenia aktualizacji w drodze czynności materialno-technicznej;
- art. 24 ust. 2c ustawy Pgik - w sprawie odmowy aktualizacji informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków;
- art. 40f ust. 1 ustawy Pgik - w sprawie sporu dotyczącego zakresu udostępnianych materiałów zasobu lub wysokości należnej opłaty;
- art. 7d pkt 1 lit. a tiret trzecie ustawy Pgik w zw. z § 5 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów - w sprawie ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Zespół kontrolujący poniższych ustaleń dokonał na podstawie przedłożonych kontrolującym zakresów czynności (opisów stanowisk pracy), upoważnień organu do działania w jego imieniu, upoważnień do przetwarzania danych osobowych, a także tabeli zasobów pracowniczych z informacją o faktycznie realizowanych zadaniach, informacji o przyznaniu/odebraniu uprawnień dostępu do portalu ZSIN – Zintegrowanych System Informacji o Nieruchomościach (akta kontroli str. 12, str. 13, str. 15, str. 21, str. 27, str. 32, str. 37), zestawiając swoje wnioski w formie tabelarycznej (akta kontroli str. 49).

Kontrolujący ustalili, że upoważnienia do działania w imieniu organu do wykonywania zadań wynikających z ustawy Pgik posiadają: Geodeta Powiatowy oraz 10 pracowników. Jeden pracownik nie posiada takiego upoważnienia, ponieważ przygotowuje projekty decyzji ustalających gleboznawczą klasyfikację gruntów. Ponadto, dwoje pracowników posiada uprawnienia dostępu do rejestru publicznego PESEL za pomocą szyny usług ZSIN (dla użytkowników lokalnych systemów do prowadzenia EGİB), a czworo pracowników ma przyznane uprawnienia dostępu do portalu ZSIN i posiada upoważnienia umożliwiające przetwarzanie danych w tym portalu.

Na podstawie analizy udostępnionych dokumentów kontrolujący znaleźli nieprawidłowość, polegająca na tym, że dwóch pracowników (lp. 2. i lp. 6 Tabeli I.3 załączonej do pisma Starosty Malborskiego z 7 sierpnia 2024 r. nr OR.1710.1.2024 – dalej tabela zasobów pracowniczych) nie posiadało upoważnienia do przetwarzania danych osobowych wystawionego na podstawie art. 29 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE – RODO.

Brak ten kontrolujący uznali za nieprawidłowość. Jednakże z uwagi na to, że przy piśmie wyjaśniającym Starosty Malborskiego z 28 października 2024 r. nr OR.1710.1.2024 (akta kontroli str. 37) jednostka kontrolowana – dokonując eliminacji powyższej nieprawidłowości - przesłała upoważnienia nr 81/2024 i 82/2024 wydane 7 sierpnia 2024 r. (tj. poza okresem kontroli), zespół odstąpił od wydania zalecenia w tym zakresie.

Natomiast za uchybienie zespół kontrolujący uznał zaniedbanie Starosty Malborskiego polegające na nieodebraniu byłemu już pracownikowi uprawnień do portalu ZSIN. Jednakże z uwagi na złożenie przez Geodetę Powiatowego 1 sierpnia 2024 r. (tj. poza okresem objętym kontrolą) wniosku do Głównego Geodety Kraju o odebranie ww. uprawnień (akta kontroli str. 21 zał. nr 5), zespół kontrolujący odstąpił od wydania zaleceń w tym zakresie.

Ponadto, ustalono następujące wady dokumentów formalnych wydanych dla poszczególnych pracowników (dotyczy upoważnień, zakresów czynności), które kontrolujący uznali łącznie za uchybienia:

- pięcioro pracowników (lp. 4., 8., 9., 12. i 13. ww. tabeli zasobów pracowniczych) posiada nieaktualne upoważnienia do przetwarzania danych osobowych wystawionego na podstawie art. 29 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE – RODO. Dwa upoważnienia są nieaktualne w zakresie nazwiska pracownika, a trzy w zakresie aktualnie zajmowanego przez pracownika stanowiska służbowego;
- zakresy czynności trojga pracowników (lp. 4., 8. i 12. ww. tabeli zasobów pracowniczych) są nieaktualne w zakresie nazwiska lub zajmowanego stanowiska służbowego;
- w upoważnieniu pracownika (lp. 11 ww. tabeli zasobów pracowniczych) wymienione zadania/czynności są niezgodne z aktualnie brzmiącą nomenklaturą zadań organu służby geodezyjnej i kartograficznej wymienionych w ustawie Pgik.

Mając na względzie powyższe ustalenia zespół kontrolujący za nieprawidłowość uznał:

- brak upoważnień dla 2 pracowników do przetwarzania danych osobowych.

Natomiast:

- nieodebranie dostępu do systemu ZSIN osobie nie będącej już w stosunku pracy z jednostką kontrolowaną,
- wady w upoważnieniach i zakresach wydanych przez Starostę Malborskiego pracownikom związane m.in. z: brakiem aktualności w zakresie nazwiska lub stanowiska służbowego pracownika lub niezgodną z ustawą Pgik nomenklaturą wymienionych zadań/czynności,

zespół kontrolujący uznał za uchybienia.

---

#### **I.5. Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu**

Na podstawie pisemnych wyjaśnień Geodety Powiatowego z 25 lipca 2024 r. (akta kontroli str. 16) kontrolujący ustalili, że Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości Starostwa Powiatowego w Malborku, w okresie objętym kontrolą nie posiadał wewnętrznego regulaminu organizacyjnego ani zarządzeń regulujących obieg dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu, natomiast informacje o sposobie załatwiania spraw ww. Wydziału dotyczące realizacji zadań z zakresu geodezji i kartografii objętych kontrolą znajdują się na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Malborku i zostały ujęte w kartach informacyjnych (źródło: [karty usług](#)):

- GN.E.02 - Wniosek o udostępnienie rejestru cen nieruchomości
- GN.E.04 - Wykonanie wypisu z rejestru gruntów, budynków i lokali do celów prawnych i wyrysu z mapy ewidencyjnej do celów prawnych
- GN.E.05 - Zgłoszenie zmian danych objętych ewidencją budynków i lokali
- GN.N.06 - Wydanie decyzji zatwierdzającej klasyfikację
- GN.PODGiK.1 - Zgłaszanie prac geodezyjnych i kartograficznych
- GN.PODGiK.2 – Wniosek o założenie konta w serwisie WebEWID dla wykonawców prac geodezyjnych
- GN.PZGiK - Udostępnianie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego
- GN.ZUD.01 - Uzgadnianie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu.

Karty Informacyjne Wydziału Geodezji, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami zawierają informacje o podstawie prawnej, sposobie załatwienia sprawy, wymaganych dokumentach i miejscu ich składania, pobieraniu opłat, terminie załatwienia sprawy w przypadku wystąpienia sporu dotyczącego wysokości należnej opłaty, środka odwoławczego.

Obieg dokumentów w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości Starostwa Powiatowego w Malborku wygląda następująco, w tym:

- Wydawanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń;

Wydawanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń odbywa się na podstawie złożonych wniosków, które są udostępnione do pobrania w formie elektronicznej na stronie BIP powiatu malborskiego karta usług GN.E.04 jak i również w formie papierowej na stanowisku obsługi interesanta ds. ewidencji gruntów i budynków w Wydziale GN. Wnioskodawca ma możliwość złożenia wniosku w sposób: osobiście w siedzibie urzędu, listownie w formie papierowej za pomocą operatora pocztowego, elektronicznie poprzez Elektroniczną Skrzynkę Podawczą ePUAP, elektronicznie poprzez system e-usług publicznych - [Portal Interesanta](#).

Wnioski o wydanie wypisów i wyrysów przyjmowane są w Kancelarii Ogólnej Urzędu lub bezpośrednio w Wydziale GN Starostwa Powiatowego w Malborku. W Kancelarii Ogólnej wnioski analogowe są skanowane i rejestrowane w systemie elektronicznego obiegu dokumentów (e-Urząd), z nadanym numerem kancelaryjnym, są przekazywane do Dyrektora Wydziału GN, który rozdysponowuje je pomiędzy pracowników ds. ewidencji gruntów i budynków. Wnioski w postaci elektronicznej złożone za pośrednictwem elektronicznej

skrzynki ePUAP są przekazywane na elektroniczne konto skrzynki podawczej Dyrektora Wydziału GN, następnie na konta elektroniczne ww. pracowników.

Każdy wpływający wniosek w formie papierowej czy elektronicznej na stanowisku pracownika, któremu został przydzielony jest rejestrowany w systemie teleinformatycznym TurboEWID v 10.0 – Rejestr dokumentów przychodzących, w zakładce „Rejestr spraw GiK (zamówień)”, a następnie analizowany pod względem formalnym oraz możliwości wydania dokumentu o żądanej treści. Po analizie wniosku, która odbywa się ze szczególnym uwzględnieniem przepisów art. 24 ust. 5 pkt 3 ustawy Pgik, generowany jest Dokument Obliczenia Opłaty zgodnie z art. 40e ww. ustawy. Naliczona opłata za udostępnienie żądanej dokumentacji przekazywana jest wnioskodawcy osobiście, z możliwością wniesienia opłaty na miejscu na stanowisku ds. ewidencji gruntów i budynków za pomocą terminala płatniczego, w dowolnym punkcie opłat (np. poczta, bank) oraz za pomocą środków komunikacji elektronicznej e-mail, ePUAP lub poprzez [Portal Interesanta](#). Po uiszczeniu należnej kwoty oraz przedstawieniu potwierdzenia dowodu jej wpłaty wnioskodawca otrzymuje zamówione wypisy w formie wskazanej we wniosku tj. dokumenty w formie papierowej osobiście lub za pośrednictwem operatora pocztowego, dokumenty w formie elektronicznej poprzez platformę ePUAP lub [Portal Interesanta](#). Wysokość opłaty za wydawanie wypisów i wyrysów pobierana jest zgodnie z załącznikiem do ustawy Pgik określającym wysokość stawek.

Wnioski o wydanie informacji o posiadanych gruntach po zarejestrowaniu w Kancelarii Ogólnej Urzędu, zostają przekazane na stanowisko ds. ewidencji gruntów i budynków, gdzie są realizowane w oparciu o akta osiedleńcze, rejestry gruntów prowadzone w formie papierowej, bazę ewidencji gruntów, budynków i lokali w systemie teleinformatycznym TurboEWID V 10.0 oraz dokumentację stanowiącą podstawę wpisu do operatu ewidencyjnego. Odbiór przygotowanej informacji możliwy jest osobiście w siedzibie urzędu, pocztą lub w postaci elektronicznej poprzez skrzynkę ePUAP. Informację o posiadaniu gruntów wydaje się bez zbędnej zwłoki, nie później niż w terminie 7 dni.

- Obsługa narad koordynacyjnych;

Narady koordynacyjne w Starostwie Powiatowym w Malborku odbywają się w formie elektronicznej. W systemie teleinformatycznym TurboEWID v.10.0 można zarejestrować wniosek tradycyjny i przeprowadzić dla niego naradę w formie elektronicznej w [Portalu Narada Koordynacyjna](#). Gestorzy sieci uzbrojenia terenu mają możliwość podglądu zakresu realizowanej inwestycji, zakres wstawiony jest przez wnioskodawcę przy składaniu wniosku elektronicznego. Wnioski o koordynację sieci uzbrojenia terenu przyjmowane są w większości poprzez [Portal Projektanta](#), ale także w formie analogowej w sekretariacie Starostwa Powiatowego w Malborku. Do analogowego wniosku dołączone są 2 egz. projektu zagospodarowania terenu oraz płyta z projektem plików w formacie pdf i dxf.

Po rejestracji wniosku i otrzymaniu potwierdzenia zapłaty następuje zawiadomienie o terminie i przedmiocie narady koordynacyjnej, które przekazywane jest poprzez ww. [Portal Narada Koordynacyjna](#) i za pośrednictwem poczty elektronicznej. DOO generowany jest w ww. [Portalu Projektanta](#) po zatwierdzeniu wniosku przez przewodniczącego narady. Opłaty mogą być dokonywane przelewem, płatnością online PayByNet.

Obieg dokumentów i plików oraz stanowisk branżystów odbywa się w [Portal Narada Koordynacyjna](#). Wynik uzgodnień (stanowiska uczestników narady) są generowane automatycznie. Odpisy protokołów z narad przekazywane są, po podpisaniu przez przewodniczącego narady, wnioskodawcy poprzez [Portal Projektanta](#) lub za pośrednictwem poczty elektronicznej albo osobiście w przypadku wniosków składanych w formie papierowej.

Opłaty dokonuje się przed terminem narady koordynacyjnej, mogą być one dokonywane przelewem, płatnością online PayByNet.

- Przyjmowanie zgłoszeń prac geodezyjnych;

Dane do zgłoszenia prac geodezyjnych udostępniane są w powiecie malborskim poprzez usługę [Portal Geodety](#), dostępną na stronie internetowej powiatu (usługa jest dostępna dla zarejestrowanych użytkowników). Zgłoszenia prac geodezyjnych złożone za pośrednictwem ww. portalu są automatycznie pobierane i zaczytywane do systemu teleinformatycznego TurboEWID. Zgłoszenia są akceptowane przez pracowników i automatycznie zapisywane jako dokumenty przychodzące w elektronicznym obiegu dokumentów, w którym otrzymują nr z rejestru dokumentów przychodzących. W rejestrze prac geodezyjnych i kartograficznych nadawany jest automatycznie kolejny numer identyfikacyjny zgłoszenia i generowany jest dokument obliczenia opłaty. Zapisywane jest to w dokumentach wychodzących dostępnych dla wykonawcy prac. Po dokonaniu opłaty poprzez płatności PayByNet, system odnotowuje wpłatę i automatycznie udostępnia materiały wykonawcy prac. W przypadku płatności przelewem, po przesłaniu potwierdzenia wniesienia opłaty, pracownicy akceptują wpłatę i wówczas materiały zostają udostępnione.

- Przekazywania przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych;

Wykonawcy prac geodezyjnych po wykonaniu zgłoszonej pracy składają do Starosty Powiatu Malborskiego zawiadomienie o przekazaniu wyników zgłoszonych prac wraz z operatem technicznym w postaci elektronicznej (pdf) oraz plikami danych do aktualizacji baz danych (plik gml ) poprzez [Portal Geodety](#). System TurboEWID generuje potwierdzenie złożenia operatu.

- Udostępnianie materiałów zasobu;

Udostępnianie materiałów zasobu w postaci elektronicznej odbywa się na wniosek, za pomocą środków komunikacji elektronicznej [Portal Interesanta](#).

Dokumenty Obliczenia Opłaty przekazywane są za pośrednictwem poczty elektronicznej lub za pośrednictwem [Portal Interesanta](#). Zamówione materiały są przekazywane wnioskodawcy we wskazany we wniosku sposób. Dokumenty sporządzone w postaci elektronicznej przekazuje się wnioskodawcy poprzez [Portal Interesanta](#) lub ePUAP. Obsługa wniosku odbywa się przy udziale pracownika Wydziału GN, który przygotowuje zamówione dokumenty i udostępnia je po opłaceniu wcześniej wystawionej opłaty. Starosta Malborski prowadzi rejestr wniosków o udostępnienie materiałów zasobu w systemie TurboEWID V10.0 w zakładce „Rejestr spraw GiK (zamówień)”, a udostępnia ww. informacje zawarte w operacie ewidencyjnym prowadzonym w systemie teleinformatycznym, w formie plików komputerowych i usług.

W ramach niniejszej kontroli szczególną uwagę zwrócono na możliwość realizacji zadań przyjmowania zgłoszeń prac geodezyjnych, przekazywania przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych, świadczenia usług udostępniania materiałów PZGiK, wydawania wypisów i wyrysów (oraz zaświadczeń), obsługi narad koordynacyjnych, jak też pobierania opłat za powyższe usługi za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Podsumowanie ustaleń znalazło odzwierciedlenie w poniższej tabeli.

| Lp. | Rodzaj zadania                                           | Dostępny sposób załatwienia sprawy (np. ePUAP, dedykowany Portal e-usług publicznych, poczta elektroniczna, osobiście itp.)                  | Dostępny sposób wniesienia opłaty (przelew, płatność PayU itp.)                 |
|-----|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| 1.  | Przyjmowanie zgłoszeń prac geodezyjnych                  | ePUAP, <a href="#">Portal Geodety</a> , poczta elektroniczna, osobiście                                                                      | Płatność PayByNet, przelew, wpłata w dowolnym punkcie opłat, terminal płatniczy |
| 2.  | Przekazywanie przez wykonawców wyników prac geodezyjnych | ePUAP, <a href="#">Portal Geodety</a> , poczta elektroniczna                                                                                 | Nie dotyczy                                                                     |
| 3.  | Udostępnianie materiałów zasobu                          | ePUAP, <a href="#">Portal Interesanta</a> , poczta elektroniczna, poczta tradycyjna, osobiście                                               | Płatność PayByNet, przelew, wpłata w dowolnym punkcie opłat, terminal płatniczy |
| 4.  | Wydawanie wypisów, wyrysów oraz zaświadczeń              | ePUAP, <a href="#">Portal Interesanta</a> , poczta tradycyjna, osobiście                                                                     | Przelew, wpłata w dowolnym punkcie opłat, terminal płatniczy, płatność PayByNet |
| 5.  | Narady koordynacyjne                                     | ePUAP, <a href="#">Portal Projektanta</a> , <a href="#">Portal Narada Koordynacyjna</a> , poczta elektroniczna, poczta tradycyjna, osobiście | Przelew, płatność PayByNet                                                      |

Podsumowując badane zagadnienie kontrolujący uznali, że Starosta Malborski wprowadził procedury (oparte m.in. o dostępne na stronie BIP karty informacyjne), regulujące i ułatwiające działania organu administracji geodezyjnej i kartograficznej oraz zapewnił realizowanie wskazanych wyżej rodzajów zadań za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz e-usług.

#### **I.6. Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej**

Na podstawie pisemnych wyjaśnień Geodety Powiatowego z 25 lipca 2024 r. (str. 16 akt kontroli) kontrolujący ustalili, że poza zadaniami administracji geodezyjnej i kartograficznej dane PZGiK wykorzystywane są przez inne wydziały Starostwa Powiatowego w Malborku, w tym:

- Wydział Architektury i Budownictwa,

- Wydział Środowiska i Rolnictwa,
- Wydział Infrastruktury i Inwestycji.

Pracownicy powyższych wydziałów mają dostęp do bazy danych przez moduł IntraEWID wykorzystując dane do realizacji powierzonych im zadań oraz przy prowadzonych postępowaniach administracyjnych. Ponadto do wykorzystania danych egib uruchomiony został moduł w systemie TurboEWID w celu prowadzenia ewidencji zasobu mienia Skarbu Państwa oraz spraw związanych z wyłączeniem gruntów z produkcji rolnej.

Dane PZGiK prowadzonego przez Starostę Malborskiego nie są wykorzystywane w innych systemach funkcjonujących w Starostwie Powiatowym w Malborku.

## I.7 Podsumowanie ustaleń formalno-organizacyjnych

W związku z powyższymi ustaleniami realizację ww. zadania oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami z uwagi na:

- obsadzenie stanowiska Kierownika Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej osobą, która nie legitymuje się uprawnieniami zawodowymi w zakresie, o którym mowa w art. 43 pkt 2 ustawy Pgik,
- brak wydania dla 2 pracowników upoważnień do przetwarzania danych osobowych, wystawionych na podstawie art. 29 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE – RODO.

Z uwagi na to, że przy piśmie wyjaśniającym Starosty Malborskiego z 28 października 2025 nr OR.1710.1.2024 (akta kontroli str. 37) przesłano ww. brakujące upoważnienia nr 81/2024 i 82/2024 wydane 7 sierpnia 2024 r. (tj. poza okresem kontroli) zespół odstąpił od wydania zalecenia w tym zakresie.

Natomiast:

- niepodejmowanie przez Starostę Malborskiego działań prowadzących do odebrania uprawnień dostępu do portalu ZSIN dla byłego pracownika urzędu,
- niewłaściwe i nieprecyzyjne - w odniesieniu do przepisów ustawy Pgik – zapisy w treści § 25 ust. 2 w punktach 5 i 17 Regulaminu Organizacyjnego,
- nieścisłości w upoważnieniach i zakresach wydanych przez Starostę Malborskiego pracownikom związane m.in. z: brakiem aktualności w zakresie nazwiska lub stanowiska służbowego pracownika lub niezgodną z ustawą Pgik nomenklaturą wymienionych zadań/czynności,

kontrolujący uznali za uchybienia.

## II. Ocena realizacji tematów priorytetowych – powiatowe organy administracji geodezyjnej i kartograficznej

---

## II.1. Jakość danych EGiB

---

### II.1.1. Forma ujawnienia danych w EGIB

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa ewidencja gruntów i budynków to system informacyjny zapewniający gromadzenie, aktualizację oraz udostępnianie, w sposób jednolity dla kraju, informacji o gruntach, budynkach i lokalach, ich właścicielach oraz o innych podmiotach władających lub gospodarujących tymi gruntami, budynkami lub lokalami (art. 2 pkt 8 ustawy Pgik).

W myśl art. 24 ust. 1 ustawy Pgik operat ewidencyjny składa się z bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 ustawy Pgik, prowadzonej za pomocą systemu teleinformatycznego oraz zbioru dokumentów uzasadniających wpisy do tej bazy.

W przedmiotowym zagadnieniu kontrola miała na celu pozyskanie wiedzy o zakresie udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym. Zgodnie z treścią art. 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy Pgik starosta udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie:

- plików komputerowych sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych,
- usług, o których mowa w art. 9 ustawy o IIP.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 2 sierpnia 2024 r. (akta kontroli str. 19) ustalono, iż udostępnianie informacji zawartych w operacie ewidencyjnym realizowane jest w postaci plików komputerowych zapisanych w formacie zgodnym z obowiązującym standardem danych ewidencyjnych - gml oraz dodatkowo w formatach pdf, dxf i kcd.

Poinformowano kontrolujących również, że Starosta Malborski udostępnia dane EGiB za pośrednictwem usługi przeglądania danych WMS i pobierania danych WFS poprzez adres URL <https://malborski-wms.webewid.pl/iip/ows>.

Ponadto ustalono, że Starosta Malborski uruchomił, w ramach e-usług publicznych, dostęp do danych EGiB za pośrednictwem portali:

- [Portal Interesanta](#),
- [Portal Rzeczoznawcy](#),
- [Portal Geodety](#),
- [Portal Mapowy](#),
- [Portal Projektanta](#),
- [Portal Narada Koordynacyjna](#).

W związku z powyższymi wyjaśnieniami kontrolujący uznali, że Starosta Malborski wywiązuje się z realizacji przedmiotowego zadania.

---

### II.1.2. Termin ujawnienia danych w EGIB

W przedmiotowym zagadnieniu kontrola miała na celu zgromadzenie informacji na temat terminów ujawnienia danych zawartych w projekcie operatu opisowo-kartograficznego w bazie danych ewidencji gruntów i budynków oraz przekazania do ogłoszenia w dzienniku

urzędowym województwa, a także w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej starostwa informacji, o których mowa w art. 24a ust. 8 ustawy Pgik.

Zgodnie z wyjaśnieniami Geodety Powiatowego z 2 sierpnia 2024 r. (akta kontroli str. 19) w okresie objętym kontrolą nie przeprowadzono modernizacji ewidencji gruntów i budynków na obszarze powiatu malborskiego.

W związku z powyższym niniejsze zagadnienie nie zostało badane w przedmiotowej kontroli.

### II.1.3. Aktualizacja EGIB

Na podstawie informacji przekazanych przez Geodetę Powiatowego w piśmie z 2 sierpnia 2024 r. (akta kontroli str. 19) ustalono, że aktualizacja bazy danych EGIB jest dokonywana w każdym przypadku przez jednego operatora.

Na mocy art. 23 ust. 7 ustawy Pgik starosta zobowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania dokumentów, o których mowa w ust. 1-3 ww. przepisu prawa, do wpisania danych z nich wynikających do ewidencji gruntów i budynków w zakresie z niej wynikającym.

Analizując pobraną próbę dowodów zmian wraz z zawiadomieniami o wprowadzonych zmianach w danych ewidencji gruntów i budynków (akta kontroli str. 19, zał. nr 3), kontrolujący stwierdzają, że w większości przypadków Starosta Malborski wprowadza zmiany w bazie danych ewidencji gruntów i budynków niezwłocznie.

| Czas wprowadzania zmian | Liczba zmian w badanej próbie | % udział w badanej próbie |
|-------------------------|-------------------------------|---------------------------|
| do 7 dni                | 24                            | 80%                       |
| od 8 do 30 dni          | 4                             | 13%                       |
| powyżej 30 dni          | 2                             | 7%                        |

W 2 z 30 analizowanych zmian przekroczono termin 30 dni wskazany w art. 23 ust. 7 ustawy Pgik. Ze względu na niewielką skalę zjawiska oraz opóźnienia w dokonanej aktualizacji (odpowiednio 9 i 15 dni) kontrolujący ocenili je jako uchybienie.

W przedmiotowym zagadnieniu kontrola miała również na celu weryfikację, czy w związku z aktualizacją bazy EGIB wykorzystywano narzędzia udostępnione przez GUGiK do komunikacji z rejestrami:

- EKW (§ 8 ust. 1 rozporządzenia w sprawie ZSIN);
- PESEL (§ 8 ust. 2 rozporządzenia w sprawie ZSIN);
- REGON (§ 8 ust. 3 rozporządzenia w sprawie ZSIN).

W piśmie z 2 sierpnia 2024 r. (akta kontroli str. 19) poinformowano kontrolujących, że na potrzeby bieżącej aktualizacji bazy danych EGIB w Starostwie Powiatowym w Malborku wykorzystywane są narzędzia udostępnione przez GUGiK do komunikacji z rejestrami EKW, PESEL, REGON. Na podstawie informacji uzyskanej z GUGiK pismem z 14 czerwca 2024 r. sygn. NK-NiK.920.87.2024 (pismo załączone w EZD do sprawy WIGK-II.431.6.2024) ustalono, iż w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 31 maja 2024 r. z powyższych rejestrów Starosta Malborski korzystał odpowiednio: 18898, 1322, 919 razy.

W realizacji przedmiotowego zadania kontrolujący za uchybienie uznali dwa przypadki przekroczenia terminu określonego w art. 23 ust. 7 ustawy Pgik podczas wprowadzania zmian do bazy danych EGiB.

---

#### **II.1.4. Modernizacja EGiB**

W przedmiotowym zagadnieniu kontrola miała na celu porównanie dokumentów zamówienia publicznego z uzgodnionym projektem modernizacji ewidencji gruntów i budynków (dotyczy w szczególności zbadania czy zakres przedmiotowy nie wykracza poza uzgodniony z Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego - WINGiK projekt modernizacji), a także sprawdzenie, czy projekty operatów opisowo-kartograficznych wykonanych w ramach modernizacji ewidencji gruntów i budynków zostały przygotowane w postaci dokumentów elektronicznych oraz czy wykorzystano możliwość wyłożenia projektu modernizacji EGiB w sposób elektroniczny.

Zgodnie z informacją zawartą w wyjaśnieniach Geodety Powiatowego z 2 sierpnia 2024 r. (akta kontroli str. 19) w okresie objętym kontrolą nie przeprowadzono modernizacji ewidencji gruntów i budynków na obszarze powiatu malborskiego.

W związku z powyższym niniejsze zagadnienie nie zostało badane w przedmiotowej kontroli.

---

#### **II.1.5. Automatyczna kontrola jakości EGiB**

Przy pomocy systemu EWID2007 wykorzystywanego do prowadzenia EGiB przeprowadzono automatyczną kontrolę jakości bazy danych ewidencji gruntów i budynków dla powiatu malborskiego w zakresie:

- występowania działek o obszarach niejednostajnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
- nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek,
- występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,
- występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,
- występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową,
- braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB, numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji),
- występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- występowanie numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.

Wygenerowano następujące raporty obrazujące część z powyższych zagadnień:

- synchronizacja działek w części opisowej i graficznej (akta kontroli str. 14),
- synchronizacja budynków w części opisowej i graficznej (akta kontroli str. 14),

- synchronizacja działek z identyfikatorami działek z niezgodnościami (akta kontroli str. 14),
- zestawienie punktów granicznych (akta kontroli str. 18),
- statystyka obrębowa punktów granicznych pod względem wartości atrybutów (akta kontroli str. 14),
- statystyka obrębowa obiektów bazy danych EGiB (akta kontroli str. 14),
- zestawienie danych ewidencyjnych dla działek ewidencyjnych (akta kontroli str. 14),
- zestawienie danych ewidencyjnych dla budynków (akta kontroli str. 14),
- wykaz numerów ksiąg wieczystych (akta kontroli str. 14).

Zgodnie z oświadczeniem Geodety Powiatowego zawartym w piśmie z 2 sierpnia 2024 r. (akta kontroli str. 19) brak jest możliwości wygenerowania automatycznych raportów w zakresie kontroli spójności danych na granicach powiatów. Zostało to przez kontrolujących uznane za uchybienie.

Powiat malborski podzielony jest na 7 jednostek ewidencyjnych składających się łącznie z 91 obrębów ewidencyjnych. Na podstawie raportu „statystyka obrębowa” (akta kontroli str. 14) kontrolujący ustalili, że w powiecie malborskim jest 34 995 działek ewidencyjnych składających się na ogólną powierzchnię 49 354,7170 ha w części opisowej ewidencji gruntów i budynków (49 435,6279 ha w części graficznej).

W piśmie z 20 września 2024 r. (akta kontroli str. 35) Kierownik PODGiK oświadczyła, że w bazie ewidencji gruntów i budynków w powiecie malborskim nie występują działki o obszarach niejednostopólnych ani działki, których geometrie nakładają się, co zostało potwierdzone zrzutem ekranowym z wyników kontroli automatycznej w programie TurboEwid.

Analiza treści raportów dotyczących występowania działek i budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii oraz występowania geometrii działek i budynków, dla których brak jest danych opisowych wykazała, że w bazie EGiB powiatu malborskiego występuje 14 budynków, które stanowią elementy ujawnione wyłącznie w części opisowej bazy danych EGiB (bez geometrii). Stanowi to 0,07% wszystkich budynków w powiecie malborskim.

Na podstawie raportu „Synchronizacja działek” (akta kontroli str. 14) zawierającego zestawienie działek, dla których występuje różnica pomiędzy powierzchnią ujawnioną w części opisowej ewidencji gruntów i budynków, a częścią graficzną, kontrolujący dokonali analizy ww. różnic powierzchni. Na jej podstawie ustalono, że w powiecie malborskim takich działek jest 2 510 na ogólną ich liczbę 34 995, co stanowi ~ 7 % wszystkich działek. Przeanalizowanie ww. zestawienia pozwoliło na dokonanie oceny statystycznej tego zjawiska, a dane z tego zakresu zostały zestawione w poniższej tabeli.

| Wielkość różnicy powierzchni | liczba działek | % udział w ogólnej liczbie działek |
|------------------------------|----------------|------------------------------------|
| do 50%                       | 2157           | 6,16%                              |
| 51-100%                      | 243            | 0,69%                              |
| powyżej 100%                 | 110            | 0,31%                              |

Na podstawie ww. analizy kontrolującej ustalili, że wśród 110 działek ewidencyjnych o różnicy powierzchni przekraczającej 100% występują takie, dla których znaczący jest również wymiar tej różnicy. W poniższej tabeli zestawiono przykładowe różnice powierzchni geometrycznej i opisowej z rejestru gruntów dla poszczególnych działek ewidencyjnych, przekraczające 0,1000 ha.

| Działka                | Powierzchnia w części opisowej [ha] | Powierzchnia w części graficznej [ha] | Różnica [ha] | % jaki stanowi różnica pomiędzy powierzchnią w części opisowej, a powierzchnią graficzną przy założeniu, że powierzchnia opisowa równa jest 100% | % jaki stanowi różnica pomiędzy powierzchnią w części graficznej, a powierzchnią opisową przy założeniu, że powierzchnia graficzna równa jest 100% |
|------------------------|-------------------------------------|---------------------------------------|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 220903_2.0002.199/1    | 1,05                                | 0,2058                                | 0,8442       | 80%                                                                                                                                              | 410%                                                                                                                                               |
| 220903_2.0002.236/4    | 0,04                                | 0,1827                                | -0,1427      | 357%                                                                                                                                             | 78%                                                                                                                                                |
| 220904_2.0002.5/2      | 0,38                                | 1,2545                                | -0,8745      | 230%                                                                                                                                             | 70%                                                                                                                                                |
| 220904_2.0004.4/3      | 0,11                                | 0,7131                                | -0,6031      | 548%                                                                                                                                             | 85%                                                                                                                                                |
| 220904_2.0009.131      | 0,05                                | 0,2896                                | -0,2396      | 479%                                                                                                                                             | 83%                                                                                                                                                |
| 220904_2.0009.2        | 0,11                                | 0,3727                                | -0,2627      | 239%                                                                                                                                             | 70%                                                                                                                                                |
| 220904_2.0009.320      | 0,42                                | 1,8763                                | -1,4563      | 347%                                                                                                                                             | 78%                                                                                                                                                |
| 220904_2.0009.394      | 0,14                                | 1,8403                                | -1,7003      | 1215%                                                                                                                                            | 92%                                                                                                                                                |
| 220904_2.0010.AR_3.217 | 0,10                                | 0,3070                                | -0,2070      | 207%                                                                                                                                             | 67%                                                                                                                                                |
| 220904_2.0010.AR_3.230 | 0,27                                | 0,8659                                | -0,5959      | 221%                                                                                                                                             | 69%                                                                                                                                                |
| 220904_2.0012.156      | 0,40                                | 1,3172                                | -0,9172      | 229%                                                                                                                                             | 70%                                                                                                                                                |
| 220906_2.0004.268      | 0,31                                | 1,1910                                | -0,8810      | 284%                                                                                                                                             | 74%                                                                                                                                                |
| 220906_2.0007.AR_2.74  | 0,05                                | 0,2059                                | -0,1559      | 312%                                                                                                                                             | 76%                                                                                                                                                |
| 220906_2.0008.135/2    | 0,1088                              | 0,6303                                | -0,5215      | 479%                                                                                                                                             | 83%                                                                                                                                                |
| 220907_5.0002.111/2    | 0,08                                | 0,2785                                | -0,1985      | 248%                                                                                                                                             | 71%                                                                                                                                                |
| 220907_5.0002.159      | 0,18                                | 0,8778                                | -0,6978      | 388%                                                                                                                                             | 79%                                                                                                                                                |
| 220907_5.0007.55       | 0,44                                | 0,1060                                | 0,3340       | 76%                                                                                                                                              | 315%                                                                                                                                               |
| 220907_5.0008.11/1     | 0,14                                | 0,0179                                | 0,1221       | 87%                                                                                                                                              | 682%                                                                                                                                               |
| 220907_5.0008.17/1     | 0,14                                | 0,0017                                | 0,1383       | 99%                                                                                                                                              | 8135%                                                                                                                                              |
| 220907_5.0008.32/1     | 0,16                                | 0,0388                                | 0,1212       | 76%                                                                                                                                              | 312%                                                                                                                                               |
| 220908_2.0003.30       | 0,16                                | 0,4868                                | -0,3268      | 204%                                                                                                                                             | 67%                                                                                                                                                |

| Działka            | Powierzchnia w części opisowej [ha] | Powierzchnia w części graficznej [ha] | Różnica [ha] | % jaki stanowi różnica pomiędzy powierzchnią w części opisowej, a powierzchnią graficzną przy założeniu, że powierzchnia opisowa równa jest 100% | % jaki stanowi różnica pomiędzy powierzchnią w części graficznej, a powierzchnią opisową przy założeniu, że powierzchnia graficzna równa jest 100% |
|--------------------|-------------------------------------|---------------------------------------|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 220908_2.0004.52/1 | 0,15                                | 0,0051                                | 0,1449       | 97%                                                                                                                                              | 2841%                                                                                                                                              |
| 220908_2.0014.78   | 0,85                                | 0,2782                                | 0,5718       | 67%                                                                                                                                              | 206%                                                                                                                                               |
| 220908_2.0015.252  | 0,21                                | 0,8302                                | -0,6202      | 295%                                                                                                                                             | 75%                                                                                                                                                |
| 220908_2.0015.367  | 0,49                                | 1,8786                                | -1,3886      | 283%                                                                                                                                             | 74%                                                                                                                                                |

Kontrolujący przeprowadzili również analizę występowania opisanych powyżej różnic powierzchni w poszczególnych obrębach ewidencyjnych, której wyniki przedstawia poniższa tabela:

| Ilość działek o różnicy powierzchni przekraczającej 10% | Liczba obrębów |
|---------------------------------------------------------|----------------|
| brak                                                    | 9              |
| do 10% działek w obrębie                                | 38             |
| 11%-20% działek w obrębie                               | 36             |
| powyżej 20% działek w obrębie                           | 8              |

W ocenie kontrolujących skala powyższego zjawiska jest najbardziej znacząca w przypadku obrębów:

- o największym udziale działek z rozbieżnościami powierzchni w ogólnej liczbie działek:
  - o Kikojty (id 220908\_2.0004) – 31% działek z rozbieżnościami,
  - o Szaleniec (id 220908\_2.0013) – 28% działek z rozbieżnościami,
  - o Lasowice Małe (id 220904-2.0008) – 24% działek z rozbieżnościami,
- o największej liczbie działek z rozbieżnościami powierzchni:
  - o Nowa Wieś (id 220904\_2.0010) – 165 działek z rozbieżnościami,
  - o Ząbrowo (id 220908\_2.0015) – 97 działek z rozbieżnościami,
  - o Lasowice Wielkie (id 220904\_2.0009) – 93 działki z rozbieżnościami,
- o największej średniej różnicy powierzchni:
  - o Stawiec (id 220907\_5.0014) – średnia różnica powierzchni 0,5197 ha,

- Szawałd (id 220904\_2.0013) – średnia różnica powierzchni 0,4856 ha,
- Dąbrowa (id 220903\_2.0002) – średnia różnica powierzchni 0,4500 ha.

Na podstawie raportów pn.: „II\_1\_5\_f\_Punkty graniczne nr 1” i „II\_1\_5\_f\_Punkty graniczne nr 2” (akta kontroli str. 14, 18) ustalono, że w bazie danych EGiB dla powiatu malborskiego występują nieprawidłowe wartości atrybutów punktów granicznych: ISD, SPD i STB oraz nie wszystkie punkty graniczne mają przypisany nr operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do bazy danych EGiB.

Zgodnie z załącznikiem nr 6 do rozporządzenia w sprawie egib dopuszczalnymi wartościami atrybutów są: ISD – wartość 1 lub 2, SPD – wartość 1 lub 2, STB – wartość 1, 2, 3, 4, 5 lub 6. Ponadto atrybuty SPD i STB, zgodnie ze specyfikacją pojęciowego modelu danych EGiB nie mogą pozostać bez wartości, przy czym nie stosuje się wartości specjalnych typu voidable takich jak „tymczasowy brak danych” (template), „brak danych” (missing), „nie stosuje się” (inapplicable).

Wszystkie wartości atrybutów występujące w bazie danych EGiB powiatu malborskiego zestawiono w tabeli poniżej:

| Atrybut       | Wartość atrybutu       | Liczba punktów granicznych | udział % w ogólnej liczbie punktów granicznych |
|---------------|------------------------|----------------------------|------------------------------------------------|
| ISD           | 1                      | 4                          | 0,00%                                          |
| ISD           | 1-stary                | 1                          | 0,00%                                          |
| ISD           | atrybut niewypełniony  | 900                        | 0,63%                                          |
| ISD           | brak danych            | 101                        | 0,07%                                          |
| ISD           | ISD-1                  | 83437                      | 58,39%                                         |
| ISD           | ISD-2                  | 308                        | 0,22%                                          |
| ISD           | nie stosuje się        | 1                          | 0,00%                                          |
| ISD           | tymczasowy brak danych | 58152                      | 40,69%                                         |
| SPD           | brak danych            | 9                          | 0,01%                                          |
| SPD           | nie stosuje się        | 1                          | 0,00%                                          |
| SPD           | SPD-1                  | 117208                     | 82,02%                                         |
| SPD           | SPD-2                  | 25517                      | 17,86%                                         |
| SPD           | tymczasowy brak danych | 169                        | 0,12%                                          |
| STB           | 1                      | 25615                      | 17,92%                                         |
| STB           | 2                      | 66888                      | 46,81%                                         |
| STB           | 3                      | 22598                      | 15,81%                                         |
| STB           | 4                      | 25676                      | 17,97%                                         |
| STB           | 5                      | 1851                       | 1,30%                                          |
| STB           | 6                      | 255                        | 0,18%                                          |
| STB           | brak danych            | 3                          | 0,00%                                          |
| STB           | nie stosuje się        | 18                         | 0,01%                                          |
| numer operatu | atrybut niewypełniony  | 40405                      | 28,27%                                         |
| numer operatu | atrybut wypełniony     | 102499                     | 71,73%                                         |

W związku z powyższym stwierdzono, że dla 58 440 punktów granicznych wartości atrybutów nie są zgodne z obowiązującym modelem pojęciowym (dotyczy np. zapisów – „nie

stosuje się”, „brak danych”, „atrybut niewypełniony”), co stanowi ok. 41% wszystkich punktów granicznych w bazie danych EGiB dla powiatu malborskiego.

Ponadto stwierdzono różne formy zapisu wartości 1 atrybutu ISD tj. „ISD-1”, „1”, „1-stary”.

Na podstawie raportu „II\_1\_5\_g\_Występowanie niedozwolonych oznaczeń klas i użytków” (akta kontroli str. 14) kontrolujący stwierdzają, że w bazie danych EGiB powiatu malborskiego występują oznaczenia użytków gruntowych i konturów klasyfikacyjnych niezgodne z działem III załącznika nr 6 do rozporządzenia w sprawie EGiB pn. „Ograniczenia nałożone na atrybuty” dot. „Klasa: EGB\_KonturKlasyfikacyjny” i „Klasa: OznaczenieKlasouzytku”. Niezgodności dotyczą 602 działek ewidencyjnych, co stanowi 1,7% wszystkich działek ewidencyjnych w powiecie. Z informacji udzielonych przez Kierownika PODGiK w piśmie z 20 września 2024 r. (akta kontroli str. 35) wynika, że większość wykazanych w raporcie „II\_1\_5\_g\_Występowanie niedozwolonych oznaczeń klas i użytków” błędów została wyeliminowana, co potwierdzone zostało wynikiem kontroli automatycznej w systemie do prowadzenia bazy danych. W wyniku wyeliminowania błędów w bazie danych EGiB pozostały niezgodności oznaczeń na 29 działkach ewidencyjnych (0,08% wszystkich działek w powiecie).

Niepoprawne oznaczenia użytków gruntowych i konturów klasyfikacyjnych przedstawiono w tabeli poniżej:

| OFU | OZU | OZK  | Liczba działek |
|-----|-----|------|----------------|
| B   | R   | IIIa | 1              |
| B   | R   | IIIb | 1              |
| B   | R   | IVa  | 1              |
| B   | R   | V    | 2              |
| B   | Ł   | III  | 1              |
| Bp  | R   | IIIa | 1              |
| Bp  | R   | IIIb | 2              |
| Bp  | R   | IVa  | 3              |
| Br  | Ls  | IV   | 1              |
| Bz  | Ps  | III  | 1              |
| Ws  | R   | IIIa | 1              |
| dr  | Ps  | II   | 5              |
| dr  | Ps  | VI   | 1              |
| dr  | R   | II   | 2              |
| dr  | R   | IIIa | 4              |
| dr  | R   | IVb  | 2              |

Na podstawie załącznika do pisma z 19 lipca 2024 r. pn. „II\_1\_5\_h\_Księgi wieczyste” (akta kontroli str. 14) zespół kontrolujący uznał, że występujące w bazie EGiB numery KW są zgodne z obecnie obowiązującą strukturą tj. z § 9 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie ksiąg wieczystych.

Geodeta Powiatowy w piśmie z 2 sierpnia 2024 r. (akta kontroli str. 19) poinformował kontrolujących, że w bazie EGiB powiatu malborskiego występują identyfikatory działek i

budynków zgodne z obecnie obowiązującą strukturą. Na podstawie raportu „II\_1\_5\_j-Niezgodności\_Działki” ustalono, że w bazie danych EGiB powiatu malborskiego występują działki ewidencyjne o identyfikatorach zawierających numer arkusza mapy ewidencyjnej, co jest niezgodne z ust. 5 załącznika nr 5 do rozporządzenia w sprawie EGiB. Nieprawidłowy identyfikator posiada 4798 działek ewidencyjnych, co stanowi ok. 14% wszystkich działek ewidencyjnych. W ww. piśmie Geodeta Powiatowy wyjaśnił również, że zostały już podjęte działania prowadzące do usunięcia tych nieprawidłowości.

Podsumowując, na podstawie otrzymanych od podmiotu kontrolowanego informacji oraz raportów systemowych dotyczących bazy danych EGiB kontrolujący uznali, że w badanym zagadnieniu występują:

- budynki stanowiące elementy ujawnione wyłącznie w części opisowej bazy danych EGiB – bez ich geometrii;
- działki o różnicy powierzchni pomiędzy danymi opisowymi a danymi graficznymi przekraczającej 10%;
- punkty graniczne, dla których wartości atrybutów są niezgodne z obowiązującym modelem pojęciowym,
- niedozwolone oznaczenia użytków gruntowych i klas bonitacyjnych,
- identyfikatory działek niezgodne z obowiązującą strukturą.

Dodatkowo kontrolujący stwierdzają, iż system EWID2007 nie posiada narzędzi pozwalających na kontrolę spójności danych na granicach powiatów, dlatego też Starosta Malborski powinien zadbać, aby system został wyposażony w taką funkcjonalność.

---

#### **II.1.6. Kontrola jakości danych EGiB w oparciu o raporty z zasilania ZSIN**

Kontrola miała na celu ocenę jakości danych EGiB na podstawie analizy raportów z zasilania Centralnego Repozytorium (CR) Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach pod kątem wykazanych w nim błędów oraz porównania raportów z okresu objętego kontrolą oraz roku poprzedniego pod kątem liczby i rodzajów błędów.

W piśmie z 2 sierpnia 2024 r. (akta kontroli str. 19) Geodeta Powiatowy poinformował kontrolujących, że w okresie objętym kontrolą Starosta Malborski podejmował próby zasilania CR ZSIN danymi EGiB z obszaru całego powiatu 10 marca 2023 r. oraz 14 lutego 2024 roku. Jak wynika z korespondencji mailowej z GUGiK (akta kontroli str. 19, zał. nr 5) system CR ZSIN jest w trakcie przebudowy i raporty z zasilania zostaną przekazane w późniejszym terminie.

W związku z powyższym niniejsze zagadnienie nie zostało badane w przedmiotowej kontroli.

---

#### **II.1.7. Podsumowanie ustaleń jakości danych EGiB**

Mając na uwadze powyższe ustalenia i analizy, realizację ww. zadania oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.

Na powyższą ocenę miały wpływ następujące uchybienia:

- przekroczenie 30-dniowego terminu aktualizacji bazy danych EGIB,
- niedozwolone oznaczenia użytków gruntowych i klas bonitacyjnych,
- budynki stanowiące elementy ujawnione wyłącznie w części opisowej bazy danych EGIB – bez geometrii,
- niepodejmowanie działań mających na celu kontrolę spójności granic powiatu z granicami powiatów ościennych

i nieprawidłowości:

- działki o różnicy powierzchni pomiędzy danymi opisowymi a danymi graficznymi przekraczającej 10%,
- punkty graniczne, dla których wartości atrybutów są niezgodne z obowiązującym modelem pojęciowym,
- identyfikatory działek niezgodne z obowiązującą strukturą.

---

## **II.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania**

---

### **II.2.1. Stan usług danych przestrzennych**

Organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory danych przestrzennych m.in. danych z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi: wyszukiwania, przeglądania, pobierania, przekształcania, umożliwiające uruchamianie usług danych przestrzennych.

W [Ewidencja zbiorów i usług – Geoportal.gov.pl](http://Geoportal.gov.pl) znajduje się wykaz dostępnych usług dla terytorium całego kraju w tym powiatu malborskiego [Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych powiatu malborskiego](#).

#### **II.2.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGIB**

---

Na podstawie art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik starosta udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie usług, o których mowa w art. 9 ustawy o IIP. Usługi te, powinny być powszechnie dostępne za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Usługa przeglądania powinna umożliwiać co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych.

Z informacji znajdujących się w [Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych powiatu malborskiego](#) wynika, że Starosta Malborski zgłosił zbiór danych przestrzennych Ewidencji Gruntów i Budynków (EGiB) do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych 17 września 2012 r., co wynika także z wyjaśnień jednostki kontrolowanej (akta kontroli str. nr 23). Zbiór ten został ujawniony dzień później tj. 18 września 2012 r. pod numerem PL.PZGiK.998.

Usługa przeglądania dla zbioru danych EGIB publikowana jest pod adresem <https://malborski-wms.webewid.pl/iip/ows>, a utworzona została 9 marca 2022 r.

Zespół kontrolny na podstawie [walidatora zgodności usług WMS/WFS](#) dokonał walidacji usługi przeglądania dla danych EGIB. Raport walidacji zgodności usług WMS (akta kontroli str. 39) potwierdza, że dane publikowane w usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku nr 8 do rozporządzenia w sprawie EGIB.

Kontrolerzy przetestowali również usługę w programie QGIS posiadającym funkcje klienta WMS. Zespół kontrolujący stwierdził, że analizowana usługa przeglądania umożliwia wyświetlenie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (akta kontroli str. 47 - WMS EGIB). Usługa umożliwia wyświetlenie informacji opisowych dla warstw „Działki” i „Budynki” za pomocą funkcji „GetFeatureInfo”.

Na podstawie wyjaśnień upoważnionego pracownika jednostki kontrolowanej (akta kontroli str. 23) ustalono także, że dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy EGIB. Pierwotnym źródłem danych w usłudze jest produkcyjna baza danych EGIB. Usługa przeglądania WMS danych EGIB aktualizowana jest codziennie. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS np. QGIS. Zakres obszarowy udostępnianych danych jest taki sam jak zakres danych zawartych w bazie EGIB.

#### **II.2.1.2. Stan usługi pobierania danych EGIB**

---

Usługa pobierania dla zbioru danych EGIB publikowana jest pod adresem <https://malborski-wms.webewid.pl/iip/ows>, co wynika z informacji podanych w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych powiatu malborskiego oraz z wyjaśnień złożonych w toku kontroli (akta kontroli str. 23). Usługa pobierania WFS została uruchomiona 23 marca 2023 r.

Raport z badania usługi pobierania WFS dla zbioru danych EGIB [walidatorem usług sieciowych WFS](#) nie wykazał błędów ani braków (raport – akta kontroli str. 40). Dane publikowane są w podziale na warstwy i spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku nr 8 do rozporządzenia EGIB.

Jednostka kontrolowana podała także (akta kontroli str. 23), że w powiecie malborskim została zainstalowana usługa WFS/WMS. Usługa łączy w sobie dwa standardy: część danych publikowanych jest w standardzie WMS, część w standardzie WFS. W usłudze publikowane są dane, które na mocy przepisów prawa mają być danymi ogólnodostępnymi, w założeniu usługa publikuje więc dane otwarte na mocy ustaw tj. o infrastrukturze informacji przestrzennej oraz ustawy Pgik. W tej części, która jest WFS-em (a zatem pozwala na przeglądanie i pobieranie zbiorów) znajdują się warstwy: budynki, działki.

Zespół kontrolny stwierdził, że analizowana usługa pobierania umożliwia wyświetlenie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS (np. QGIS). Kontrolujący połączyli się z powyższą usługą dzięki ww. adresowi URL za pomocą oprogramowania QGIS (akta kontroli str. 47 – WFS EGIB). Możliwe jest pobranie zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie, o którym mowa w art. 40a ust.2 pkt 1 lit. i, j ustawy Pgik. Zespół kontrolny przetestował usługę korzystając z funkcjonalności oprogramowania QGIS. Na tę okoliczność zostały utworzone zrzuty ekranowe pojedynczych działek i budynków oraz zbiorcze zestawienie dla działek i budynków w powiecie malborskim (akta kontroli str. 47 – WFS EGIB).

Na podstawie wyjaśnień jednostki kontrolowanej (akta kontroli str. 23) ustalono także, że zakres udostępnianych danych (geometria i atrybuty) w usłudze WFS jest taki sam jak zakres danych udostępnianych w usłudze WMS. Zakres obszarowy udostępnianych danych w usłudze WFS jest taki sam jak zakres danych zawartych w bazie EGiB. W usłudze WFS udostępniane są zbiory danych dotyczące działek ewidencyjnych w zakresie ich identyfikatorów, geometrii i rodzaju budynków. Nie są udostępniane dane osobowe.

#### II.2.1.3. Stan usługi przeglądania dla danych BDSOG

---

Z informacji podanych w [Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych powiatu malborskiego](#) oraz z wyjaśnień jednostki kontrolowanej (akta kontroli str. 23) wynika, że Starosta Malborski zgłosił zbiór dla danych Bazy Danych Szczegółowych Osnów Geodezyjnych (BDSOG) 1 lipca 2024 r. pod numerem PL.PZGiK.7651. Usługa przeglądania została natomiast utworzona 25 kwietnia 2023 r. pod adresem URL <https://malborski-wms.webewid.pl/iip/ows>.

Raport z badania usługi przeglądania [walidatorem usług sieciowych WMS](#) (akta kontroli str. 43) wykazał, że dane publikowane w usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w Rozdziale 5 załącznika nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG.

Kontrolerzy przetestowali również usługę w programie QGIS posiadającym funkcje klienta WMS i na tę okoliczność sporządzili zrzuty ekranowe (akta kontroli str. nr 47 – WMS GESUT). Na podstawie tego badania ustalono, że analizowana usługa zwraca dane opisowe za pomocą funkcji „GetFeatureInfo”.

Z ustaleń poczynionych w toku kontroli wynika (akta kontroli str. 23), że dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy danych BDSOG. Usługa przeglądania WMS dla BDSOG aktualizowana jest raz na dobę. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (np. oprogramowanie QGIS).

#### II.2.1.4. Stan usługi pobierania danych BDSOG

---

Z informacji podanych w [Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych powiatu malborskiego](#) oraz z wyjaśnień złożonych w toku kontroli (akta kontroli str. 23) wynika, usługa pobierania dla danych SOG została utworzona 25 kwietnia 2023 r. pod adresem URL <https://malborski-wms.webewid.pl/iip/ows>.

Raport z badania usługi pobierania [walidatorem usług sieciowych WMS/WFS](#) (akta kontroli str. 44) wykazał, że dane publikowane w usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w Rozdziale 5 załącznika nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG.

Z wyjaśnień podmiotu kontrolowanego wynika, że usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS (np. oprogramowanie QGIS). Zakres udostępnianych danych z usługi WFS jest taki sam jak zakres danych zawartych w usłudze WMS.

Z wyjaśnień jednostki wynika, że możliwe jest pobieranie opisów topograficznych oraz, że opisy topograficzne nie zawierają danych osobowych.

Zespół kontrolny przetestował usługę pobierania w programie QGIS. Wyniki badania wykazały, że w usłudze tej zwracane są informacje opisowe za pomocą funkcji „GetFeatureInfo” (akta kontroli str. 47 – WFS BDSOG). Pobieranie opisów topograficznych możliwe jest przy szczegółowej osnowie geodezyjnej poziomej. Przy szczegółowej osnowie geodezyjnej wysokościowej jedynie kilka punktów tej osnowy zawiera opisy topograficzne, co zostało potraktowane przez kontrolujących jako braki w bazie danych (nieoceniane w tym zadaniu), a nie jako nieprawidłowo działająca usługa. Kontrolujący zbadali, że pobrane opisy topograficzne nie zostały zanonimizowane (akta kontroli str. 51), zawierają dane osobowe władającego gruntem, co uznano za uchybienie.

#### II.2.1.5. Stan usługi przeglądania dla danych GESUT

---

Z informacji znajdujących się w [Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych powiatu malborskiego](#) oraz wyjaśnień jednostki kontrolowanej z 8 sierpnia 2024 r. znak OR.1710.1.2024 (akta kontroli str. 23) wynika, że Starosta Malborski 1 lipca 2024 r. zgłosił zbiór danych Geodezyjnej Ewidencji Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT), który został zarejestrowany pod PL.PZGiK.7649. Usługa przeglądania danych dla zbioru GESUT również została zgłoszona do ww. ewidencji 1 lipca 2021 r. pod adresem URL <https://malborski-wms.webewid.pl/iip/ows>.

Zespół kontrolny dokonał walidacji ww. usługi WMS dla zbioru GESUT poprzez [Walidator usług GUGiK](#), w tym również walidacji dla konkretnych współrzędnych danego obiektu zbioru GESUT. Raporty (akta kontroli str. 41, 42, 47 – WMS GESUT) wykazały, że dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne wyszczególnione w Załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie GESUT. Jednakże nie są spełnione kryteria, o których mowa w ust. 7 rozdziału 1 załącznika nr 3 do ww. rozporządzenia. Co oznacza, że usługa WFS nie zwraca informacji opisywanych za pośrednictwem funkcji „GetFeatureInfo”. Dowodom na powyższe są także zrzuty ekranowe z przetestowania usługi w oprogramowaniu QGIS oraz Portalu [Geoportal](#) posiadających funkcję klienta WMS (akta kontroli str. 47 – WMS GESUT). Brak wyświetlania informacji opisowych w usłudze WMS dla zbioru GESUT kontrolujący uznają za nieprawidłowość.

Ponadto zespół kontrolny ustalił, że dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy GESUT, a usługa aktualizowana jest codziennie (akta kontroli str. 23).

#### II.2.1.6. Stan usługi pobierania dla danych GESUT

---

Z informacji znajdujących się w [Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych powiatu malborskiego](#) wynika, że w ewidencji tej brak jest usługi pobierania dla zbioru danych GESUT. Starosta Malborski w wyjaśnieniach z 8 sierpnia 2024 r. znak OR.1710.1.2024 (akta kontroli str. 23) podał, że 18 kwietnia 2024 r. zgłoszono usługę pobierania. Jednak nie została ona wykazana w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych, ponieważ zgłoszony adres URL <https://malborski-wms.webewid.pl/iip/ows> dla usług WFS GESUT nie zwraca warstw związanych ze zbiorami GESUT. Organ kontrolowany dodał także, że usługa pobierania jest

usługą niepubliczną dedykowaną tylko dla Głównego Geodety Kraju celem tworzenia Krajowej Bazy GESUT.

Mając na uwadze ww. stan faktyczny w kontekście § 15 rozporządzenia w sprawie GESUT, który stanowi, że informacje zawarte w powiatowej bazie GESUT udostępnia się w postaci elektronicznej za pomocą usług sieciowych w tym pobierania, brak skutecznego zgłoszenia przedmiotowej usługi w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych dla danych GESUT kontrolujący uznali za nieprawidłowość.

#### II.2.1.7. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500

Z informacji znajdujących się w [Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych powiatu malborskiego](#) wynika, że Starosta Malborski zgłosił zbiór danych przestrzennych Bazy Danych Obiektów Topograficznych (BDOT500) dla powiatu malborskiego 1 lipca 2024 r., który został zarejestrowany pod ID PL.PZGiK.7650.

Usługa przeglądania dla danych BDOT500 została uruchomiona pod adresem URL <https://malborski-wms.webewid.pl/iip/ows>. Wynika to z ww. ewidencji zbiorów oraz wyjaśnień jednostki kontrolowanej z 8 sierpnia 2024 r. znak OR.1710.1.2024 (akta kontroli str. 23). Z informacji podanych przez jednostkę kontrolowaną wynika, że dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne oraz spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 3 rozporządzenia w sprawie BDOT500. Dane publikowane w usłudze przeglądania odzwierciedlają aktualny stan bazy BDOT500, a usługa aktualizowana jest codziennie. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcję klienta WMS (np. QGIS). Zespół kontrolny przetestował działanie usługi w ww. oprogramowaniu QGIS oraz w Portalu [Geoportal](#). Obraz graficzny jest wyświetlany, jednakże informacja opisowa o obiektach nie wyświetla się, co świadczy o tym, że nie jest zwracana informacja zwrotna „GetFeatureInfo”, o której mowa ust. 6 Załączniku nr 3 rozporządzenia w sprawie BDOT500. Potwierdzenie tego znajduje się w aktach kontroli str. 47 – WMS BDOT500, w postaci zrzutów ekranowych z programu QGIS oraz Geoportalu. Zespół kontrolny wykonał również walidację usługi WMS za pomocą [Walidator usług GUGiK](#). Raporty (akta kontroli str. 45 oraz str. 47 – WMS BDOT500) wykazały, podział warstw zgodny z ustawowymi warstwami określonymi w ww. rozporządzeniu, jednak potwierdziły brak wyświetlania informacji zwrotnej, co kontrolujący traktują jako nieprawidłowość.

#### II.2.1.8. Podsumowanie usług danych przestrzennych

W nawiązaniu do analizowanych zbiorów danych przestrzennych (EGiB, SOG, GESUT, BDOT500) Starosta Malborski zgłosił wszystkie z powyższych zbiorów. Zgłoszone zbiory oraz usługi związane z tymi zbiorami wg danych z [Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych powiatu malborskiego](#) przedstawia poniższa tabela. Stanowią one również akta kontroli str. 48.

| Lp | Identyfikator zbioru danych | Nazwa zbioru danych                 | Dostępne usługi          | Usługa przeglądania                                                                             | Usługa pobierania                                                                               |
|----|-----------------------------|-------------------------------------|--------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | PL.PZGiK.998                | Ewidencja gruntów i budynków (EGiB) | przeglądania, pobierania | <a href="https://malborski-wms.webewid.pl/iip/ows">https://malborski-wms.webewid.pl/iip/ows</a> | <a href="https://malborski-wms.webewid.pl/iip/ows">https://malborski-wms.webewid.pl/iip/ows</a> |

| Lp | Identyfikator zbioru danych | Nazwa zbioru danych                                  | Dostępne usługi          | Usługa przeglądania                                                                               | Usługa pobierania                                                                                 |
|----|-----------------------------|------------------------------------------------------|--------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2  | PL.PZGiK.7651               | Baza Danych Szczegółowych Osnów Geodezyjnych (BDSOG) | przeglądania, pobierania | <a href="https://malborski-wms.webewid.pl/iiip/ows">https://malborski-wms.webewid.pl/iiip/ows</a> | <a href="https://malborski-wms.webewid.pl/iiip/ows">https://malborski-wms.webewid.pl/iiip/ows</a> |
| 3  | PL.PZGiK.7649               | Geodezyjna Ewidencja Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT) | przeglądania             | <a href="https://malborski-wms.webewid.pl/iiip/ows">https://malborski-wms.webewid.pl/iiip/ows</a> | nie zgłoszono usługi pobierania                                                                   |
| 4  | PL.PZGiK.7650               | Baza Danych Obiektów Topograficznych (BDOT500)       | przeglądania             | <a href="https://malborski-wms.webewid.pl/iiip/ows">https://malborski-wms.webewid.pl/iiip/ows</a> | nie zgłoszono usługi pobierania                                                                   |

Zespół kontrolny stwierdza, że Starosta Malborski zgłosił zbiory danych przestrzennych objęte kontrolą do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych, co jest działaniem prawidłowym. Jednakże kontrolerzy uznali, że w realizacji zadania w uruchomionych usługach powiatu malborskiego występują poniższe nieprawidłowości:

- brak poprawnie działającej funkcjonalności „GetFeatureInfo”, która zwracałaby dane opisowe przy usłudze WMS dla zbioru GESUT;
- nieskuteczne zgłoszenie usługi pobierania (WFS) dla danych GESUT w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych;
- brak poprawnie działającej funkcjonalności „GetFeatureInfo”, która zwracałaby dane opisowe przy usłudze WMS dla zbioru BDOT500.

Natomiast brak anonimizacji opisów topograficznych szczegółowej osnowy geodezyjnej w zakresie danych osobowych władającego gruntem zespół kontrolny uznał za uchybienie.

Z powyższych względów całościowa ocena zadania została określona jako pozytywnie z nieprawidłowościami.

## II.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map)

W myśl przepisu art. 53b ust. 1 ustawy Pgik organ administracji mógł prowadzić mapę zasadniczą w postaci analogowej do czasu jej przekształcenia do postaci cyfrowej i utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3 i 10 oraz ust. 1b, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2013 r.

Natomiast zgodnie z treścią ust. 2 ww. przepisu prawa w okresie od 1 stycznia 2014 r. do 31 grudnia 2027 r., w przypadku nieutworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12, mapa zasadnicza może być prowadzona w postaci wektorowej lub w postaci rastrowej uzupełnianej systematycznie danymi wektorowymi, na zasadach stosowanych przed 1 stycznia 2014 r.

#### **II.2.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map zasadniczych**

---

Na podstawie wyjaśnień organu kontrolowanego z 9 sierpnia 2024 r. znak OR.1710.1.2024 (akta kontroli str. 29) ustalono, że w powiecie malborskim mapa zasadnicza nie jest prowadzona w postaci analogowej.

#### **II.2.2.2. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map ewidencyjnych**

---

Na podstawie wyjaśnień organu kontrolowanego z 9 sierpnia 2024 r. znak OR.1710.1.2024 (akta kontroli str. 29) ustalono, że w powiecie malborskim mapa ewidencyjna nie jest prowadzona w postaci analogowej.

#### **II.2.2.3. Stopień wykorzystania map rastrowych**

---

Na podstawie wyjaśnień organu kontrolowanego z 9 sierpnia 2024 r. znak OR.1710.1.2024 (akta kontroli str. 29) ustalono, że w Starostwie Powiatowym w Malborku nie jest prowadzona rastrowa mapa zasadnicza i nie jest prowadzona rastrowa mapa ewidencyjna.

#### **II.2.2.4. Podsumowanie ustaleń stanu cyfryzacji**

---

Na podstawie powyższych ustaleń realizację całości zadania dotyczącego stanu cyfryzacji materiałów kartograficznych (map) oceniono pozytywnie.

---

### **II.2.3. Stan cyfryzacji operatów**

Zgodnie z treścią § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu materiały zasobu w postaci nieelektronicznej przyjęte do PZGiK przed wejściem w życie rozporządzenia - 31 maja 2021 r. przetwarza się sukcesywnie do postaci dokumentów elektronicznych nie dłużej niż do 31 grudnia 2022 r.

#### **II.2.3.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych**

---

Na podstawie wyjaśnień organu kontrolowanego z 9 sierpnia 2024 r. znak OR.1710.1.2024 (akta kontroli str. 29) ustalono procentowy stopień cyfryzacji operatów w postaci nieelektronicznej (określony jako stosunek liczby poddanych procesowi cyfryzacji operatów technicznych do ogólnej liczby operatów technicznych przyjętych do zasobu w postaci nieelektronicznej przed wejściem w życie rozporządzenia o prowadzeniu zasobu – tj. do 31 maja 2021 r.), który wynosi 50%. Na 28 154 operatów technicznych przyjętych do zasobu przed 31 maja 2021 r. w postaci papierowej zeskanowanych zostało 14 032 operatów technicznych.

Mając na uwadze potrzebę dokończenia procesu cyfryzacji operatów technicznych Starosta Malborski 16 lipca 2024 r. podpisał Porozumienie Nr KN-WRP.74.16.2024 w sprawie współpracy przy realizacji Projektu współfinansowanego w ramach programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021-2027. Przedmiotem tego Porozumienia jest

przekształcenie dokumentacji PZGiK z postaci analogowej do postaci cyfrowej w celu jej udostępniania za pomocą usług. Operaty techniczne oraz inne dokumenty gromadzone w PZGiK będą zeskanowane oraz opisane metadanymi.

Niewywiązanie się Starosty Malborskiego z zadania ukończenia cyfryzacji operatów nieelektronicznych do postaci dokumentów elektronicznych w terminie przewidzianym przepisami § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu, zostało uznane za nieprawidłowość.

#### **II.2.3.2. Podsumowanie stanu cyfryzacji operatów**

---

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że na dzień rozpoczęcia kontroli Starosta Malborski osiągnął poziom cyfryzacji operatów archiwalnych przyjętych do zasobu przed 31 maja 2021 r. do PZGiK w postaci nieelektronicznej w wysokości 50 %, co jest nieprawidłowością z powodu niedotrzymania terminu na pełną cyfryzację. Jednakże mając na względzie zawarte porozumienie w ramach programu „Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021-2027” – realny plan dokończenia procesu cyfryzacji - kontrolerzy realizację zadania oceniają pozytywnie z nieprawidłowościami.

#### **II.2.4. Stan systemu do prowadzenia zasobu**

---

Zgodnie z treścią § 8 rozporządzenia w sprawie zasobu organ prowadzący zasób prowadzi w postaci elektronicznej w systemie teleinformatycznym:

- 1) rejestr prac geodezyjnych i kartograficznych,
- 2) ewidencję materiałów zasobu,
- 3) rejestr wniosków o udostępnienie materiałów zasobu.

Pojęcie „system teleinformatyczny” zostało zdefiniowane w art. 3 pkt 3 ustawy o informatyzacji. Należy przez to rozumieć zespół współpracujących ze sobą urządzeń informatycznych i oprogramowania zapewniający przetwarzanie, przechowywanie, a także wysyłanie i odbieranie danych przez sieci telekomunikacyjne za pomocą właściwego dla danego rodzaju sieci telekomunikacyjnego urządzenia końcowego rozumianego jako urządzenie przeznaczone do podłączenia bezpośrednio lub pośrednio do zakończeń sieci (definicję urządzenia końcowego określono w art. 2 pkt 43 ustawy Prawo telekomunikacyjne).

Pkt 9 ww. przepisu prawa definiuje natomiast minimalne wymagania dla systemów teleinformatycznych jako zespół wymagań organizacyjnych i technicznych, których spełnienie przez system teleinformatyczny używany do realizacji zadań publicznych umożliwia wymianę danych z innymi systemami teleinformatycznymi używanymi do realizacji zadań publicznych oraz zapewnia dostęp do zasobów informacji udostępnianych za pomocą tych systemów.

##### **II.2.4.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu**

---

Organ kontrolowany w piśmie z 8 sierpnia 2024 r. (akta kontroli str. 31) poinformował, że systemem do prowadzenia zasobu w Starostwie Powiatowym w Malborku jest system EWID

2007 z oprogramowaniem w wersji TurboEWID v10. System ten jest stosowany od lutego 2008 roku.

Na podstawie wyjaśnień z 12 sierpnia (akta kontroli str. 26) stwierdzono, że organ prowadzi w postaci elektronicznej w systemie teleinformatycznym rejestr prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencję materiałów zasobu oraz rejestr wniosków o udostępnienie materiałów zasobu.

Kontrolujący stwierdzają, w Starostwie Powiatowym w Malborku wdrożono system teleinformatyczny do prowadzenia zasobu spełniający wymagania określone w art. 3 pkt 3 i 9 ustawy o informatyzacji w pełnej funkcjonalności.

#### II.2.4.2. Portal do udostępniania danych

---

Kontrolujący ustalili, że w Starostwie Powiatowym w Malborku funkcjonuje system udostępniania danych za pomocą e-usług publicznych (akta kontroli str. 31). W ramach tego systemu Starosta Malborski uruchomił portale internetowe:

- [Portal Geodety](#) – e-usługa przeznaczona dla geodetów wykonujących prace geodezyjne na terenie powiatu. Usługa ta umożliwia zgłaszanie prac geodezyjnych wraz z zamówieniem materiałów. Geodeta ma dostęp do wszystkich zgłoszonych przez siebie prac geodezyjnych, dla których można wykonać zgłoszenie uzupełniające na materiały, pobrać DOO i dokonać płatności elektronicznych.
- [Portal Interesanta](#) – e-usługa umożliwiająca obywatelowi, po zalogowaniu się za pomocą profilu zaufanego, złożenie wniosku o udostępnienie materiałów z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Obywatel ma możliwość pobrania elektronicznego DOO oraz opłacenia jej drogą elektroniczną.
- [Portal Rzeczoznawcy](#) – e-usługa umożliwiająca rzeczoznawcom złożenie zamówienia szczegółowych danych dotyczących transakcji oraz przeglądanie aktów notarialnych, po wcześniejszym wykupieniu wglądu dla danej jednostki ewidencyjnej. Rzeczoznawca ma możliwość pobrania elektronicznego DOO oraz opłacenia jej drogą elektroniczną.
- [Portal Mapowy](#) – e-usługa umożliwiająca przeglądanie mapy ewidencyjnej i mapy zasadniczej oraz uzyskanie informacji o wybranym obiekcie bez konieczności logowania się.
- [Portal Projektanta](#) – e-usługa umożliwiająca projektantowi złożenie wniosku o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu. Po wystawieniu DOO przez organ, projektant ma możliwość pobrania elektronicznego DOO oraz opłacenia jej drogą elektroniczną.
- [Portal Narada Koordynacyjna](#) – e-usługa przeznaczona dla pracowników branż do uczestniczenia w zdalnej naradzie koordynacyjnej za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Usługa umożliwia zainteresowanym podmiotom korzystanie z baz danych prowadzonych przez Starostę Malborskiego (BDOT500, GESUT).

#### II. 2.4.3. Bezpieczeństwo danych

---

Na podstawie wyjaśnień organu kontrolowanego zawartych w piśmie z 8 sierpnia 2024 r. (akta kontroli str. 31) ustalono, że kopie zapasowe baz danych wykonywane są raz na dobę. Kopie bezpieczeństwa są tworzone w sposób zautomatyzowany w procedurze dwustopniowej i przechowywane na serwerach NAS i przez VEEAM. Kopie bezpieczeństwa przechowywane są poza pomieszczeniem serwerowni w budynku Starostwa Powiatowego w Malborku, co zostało przez kontrolujących ocenione jako nieprawidłowość. Zgodnie z § 11 pkt 3 rozporządzenia w sprawie zasobu organ prowadzący zasób przechowuje co najmniej dwie ostatnie kopie bezpieczeństwa w pomieszczeniach zlokalizowanych poza budynkiem, w którym przechowywane są materiały zasobu.

W powyższym piśmie poinformowano kontrolujących, że w Starostwie Powiatowym w Malborku istnieje polityka bezpieczeństwa przechowywania danych na wypadek awarii lub ingerencji osób trzecich oparta na instrukcji „Polityka zarządzania systemem informatycznych w Starostwie Powiatowym w Malborku”.

#### **II.2.4.4. Archiwizacja danych**

---

Zgodnie z § 14 rozporządzenia w sprawie zasobu organ prowadzący zasób w celu wyłączenia materiałów zasobu, które utraciły przydatność użytkową, powołuje komisję w składzie co najmniej trzyosobowym spośród pracowników wykonujących zadania tego organu w zakresie geodezji i kartografii, która nie rzadziej niż raz w roku przeprowadza ocenę przydatności materiałów zasobu.

Organ kontrolowany w piśmie z 8 sierpnia 2024 r. (akta kontroli str. 31) poinformował, że Starosta Malborski nie powołał komisji przeprowadzającej ocenę przydatności materiałów zasobu. Brak powołania komisji kontrolujący uznali za nieprawidłowość.

#### **II.2.4.5. Podsumowanie ustaleń stanu systemu do prowadzenia zasobu**

---

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że Starosta Malborski wdrożył system teleinformatyczny do prowadzenia PZGiK o pełnej funkcjonalności, a kopie bezpieczeństwa danych wykonywane są regularnie z odpowiednią częstotliwością. Jednak Starosta Malborski nie przechowuje kopii bezpieczeństwa danych zgodnie z § 11 pkt 3 rozporządzenia w sprawie zasobu, tj. poza budynkiem, w którym przechowywane są dane. W związku z tym nie zabezpiecza ich w sposób wystarczający na wypadek awarii lub ingerencji osób trzecich, co kontrolujący uznali za nieprawidłowość. Ustalono również, że Starosta Malborski nie powołał komisji przeprowadzającej ocenę przydatności materiałów zasobu, co kontrolujący również uznali za nieprawidłowość.

Zgodnie z wyżej poczynionymi ustaleniami, realizację ww. zadania oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.

---

#### **II.2.5. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych**

W Starostwie Powiatowym w Malborku funkcjonuje E-usługa [Portal Geodety](#) przeznaczony dla geodetów wykonujących prace geodezyjne na terenie powiatu. Umożliwia on zgłoszenie prac geodezyjnych wraz z zamówieniem materiałów. Geodeta ma dostęp do wszystkich

zgłoszonych przez siebie prac geodezyjnych, dla których można wykonać zgłoszenie uzupełniające na materiały, pobrać DOO i dokonać płatności elektronicznych.

#### II.2.5.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie

W Starostwie Powiatowym w Malborku System PZGiK pozwala na samodzielne zgłoszenie prac geodezyjnych elektronicznie za pośrednictwem [Portal Geodety](#). [Portal Geodety](#) jest oprogramowaniem internetowym realizującym tzw. e-usługę obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych wraz z zamawianiem, opłacaniem i pobieraniem materiałów geodezyjnych potrzebnych geodetom do tych prac. [Portal Geodety](#) jest zintegrowany z portalem mapowym WebEWID, dzięki czemu w tle jest cały czas dostęp do mapy powiatu. Okno [Portal Geodety](#) prezentuje wszystkie prace geodezyjne zalogowanego geodety i daje możliwość dodawania, edytowania i usuwania prac geodezyjnych. Wykonawcy mogą pobrać dokumenty obliczenia opłaty, mogą dokonać płatności elektronicznych. Materiały dla wykonawców prac przygotowywane są automatycznie, można je pobrać po dokonaniu płatności. (źródło: Instrukcje Web-Ewid [Instrukcja obsługi Portalu Geodety](#)). Treści operatów technicznych wykonawcy prac geodezyjnych mogą przeglądać online.

Ponadto możliwe jest złożenie zgłoszeń uzupełniających do rozpoczętych prac geodezyjnych. Rejestrowane są pobrania plików dla danych prac geodezyjnych jak również automatycznie zmienia się status prac na „zaniechaną” po przekroczeniu terminu jej wykonania, określonego w zgłoszeniu prac geodezyjnych. System PZGiK wysyła do wykonawców prac geodezyjnych przypomnienie o zgłoszonym terminie zakończenia prac. W systemie jest możliwość komunikacji wykonawców z pracownikami urzędu poprzez komunikator. Istnieje możliwość uzgodnień i wyjaśnień na każdym etapie realizacji prac geodezyjnych.

W okresie kontrolowanym nie były realizowane prace geodezyjne wykonywane na podstawie umowy w sprawie udzielenia zamówienia publicznego, o których mowa w art. 40a ust. 2 pkt 3 ustawy Pgik (akta kontroli str. nr 16 – pismo Geodety Powiatowego z odpowiedzią z 25 lipca 2024 r. znak OR.1710.1.2024).

#### II.2.5.2. Udział zgłoszeń elektronicznych

Na podstawie danych pozyskanych od Starosty Malborskiego ustalono (akta kontroli str. 30), że w okresie kontrolowanym udział zgłoszeń elektronicznych realizowanych poprzez e-usługę w stosunku do wszystkich zgłoszeń w okresie kontrolowanym wynosi 100%. Poniższa tabela zawiera szczegółowe zestawienie omawianych danych.

| Przedział czasowy       | Liczba zgłoszeń łącznie | Liczba zgłoszeń tradycyjnych | Liczba zgłoszeń elektronicznych | Udział procentowy |
|-------------------------|-------------------------|------------------------------|---------------------------------|-------------------|
| 01.01.2023 – 31.12.2023 | 1 200                   | 0                            | 1 200                           | 100%              |
| 01.01.2024 – 20.06.2024 | 648                     | 0                            | 648                             | 100%              |

#### II.2.5.3. Przekazywanie wyników prac geodezyjnych elektronicznie

W Starostwie Powiatowym w Malborku system PZGiK zapewnia przekazywanie wyników zgłoszonych prac geodezyjnych za pomocą [Portalu Geodety](#). Przekazane wyniki zgłoszonych prac poddawane są weryfikacji. Następnie informacja o sporządzeniu protokołu weryfikacji operatu jest zapisywana w [Portalu Geodety](#) wraz z protokołem weryfikacji. Informacja taka automatycznie przekierowywana jest w dniu sporządzenia protokołu weryfikacji na adres e-mail wykonawcy wskazany przez niego we wniosku o założenie konta w [Portalu Geodety](#). (akta kontroli str. 16 – pismo z odpowiedzią Geodety Powiatowego z 25 lipca 2024 r. znak OR.1710.1.2024).

Na podstawie danych uzyskanych od podmiotu kontrolowanego (akta kontroli str. 30) ustalono, że w okresie od 1 stycznia 2023 r. do dnia rozpoczęcia kontroli tj. 20 czerwca 2024 r. do PZGiK prowadzonego w Starostwie Powiatowym w Malborku przekazano 1 699 operatów technicznych drogą elektroniczną, co stanowi 100 % ogółu operatów technicznych przyjętych do zasobu w tym okresie. Szczegółowe dane przedstawia poniższa tabela:

| Przedział czasowy      | ilość operatów przyjętych do PZGiK | ilość operatów przekazanych w formie tradycyjnej | ilość operatów przekazanych w formie elektronicznej |
|------------------------|------------------------------------|--------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| 1.01.2023 - 31.12.2023 | 1 116                              | 0                                                | 1 116                                               |
| 1.01.2023 – 20.06.2024 | 583                                | 0                                                | 583                                                 |

#### II.2.5.4. Przyjmowanie operatu do zasobu

Wykonawcy prac geodezyjnych po wykonaniu zgłoszonej pracy składają do Starosty Powiatu Malborskiego zawiadomienie o przekazaniu wyników zgłoszonych prac wraz z operatem technicznym w postaci elektronicznej (pdf) oraz plikami danych do aktualizacji powiatowych baz danych poprzez [Portal Geodety](#). System TurboEWID generuje potwierdzenie złożenia operatu. Pracownicy kontrolowanej jednostki przeprowadzają na stanowiskach weryfikację wyników zgłoszonych prac geodezyjnych pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa z zakresu geodezji i kartografii oraz spójności przekazywanych zbiorów danych z bazami danych prowadzonymi przez organ, zgodnie z obowiązującymi terminami. Po pozytywnym wyniku weryfikacji pracownicy Starostwa przyjmują do PZGiK przekazane wyniki prac geodezyjnych, które stają się materiałem zasobu. Nadawany jest identyfikator ewidencyjny materiału zasobu, co uwidocznione jest m.in. w klauzuli urzędowej, którą opatrywany jest materiał zasobu. (akta kontroli str. 16 – pismo z odpowiedzią Geodety Powiatowego z 25 lipca 2024 r. znak OR.1710.1.2024 oraz dowód: próba pobranych operatów elektronicznych przyjętych do zasobu str. 38 akt kontroli).

Zespół kontrolny na podstawie analizy pobranej losowo próby operatów technicznych opracował zestawienie (akta kontroli str. 46). Z danych tych wynika, że operaty techniczne przyjęte do zasobu poprzedzone były sporządzeniem pozytywnego wyniku weryfikacji, następnie nadany im został identyfikator ewidencyjny materiału zasobu. Operaty techniczne przekazywane było w formie jednego pliku w formacie pdf, co jest działaniem prawidłowym zgodnie z § 35 ust. 2 rozporządzenia w sprawie standardów.

Format przekazywanych plików do aktualizacji poszczególnych baz danych został omówiony w punkcie II.2.9.1 Format wymiany danych pomiędzy ośrodkami dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych.

#### II.2.5.5. Podsumowanie ustaleń stanu e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący realizację przedmiotowych zadań ocenili pozytywnie.

#### II.2.6. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli

Zgodnie z treścią § 12 ust. 1, 2 i 5 rozporządzenia w sprawie zasobu organ prowadzący zasób udostępnia kopie materiałów zasobu w postaci elektronicznej, w szczególności z wykorzystaniem usług sieciowych tego organu lub jego portalu internetowego. Udostępnienie materiałów zasobu odbywa się m.in. na podstawie wniosku.

W przypadku otrzymania przez organ prowadzący zasób wniosku dotyczącego udostępnienia materiałów zasobu w postaci elektronicznej, materiały zasobu nieposiadające postaci elektronicznej muszą być niezwłocznie przetworzone do postaci dokumentów elektronicznych.

##### II.2.6.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie

Udostępnianie materiałów zasobu w postaci elektronicznej odbywa się na wniosek, za pomocą środków komunikacji elektronicznej ([Portal Interesanta](#), ePUAP). W Starostwie Powiatowym w Malborku funkcjonuje system udostępniania danych za pomocą e-usług publicznych. W ramach tego systemu Starosta Malborski uruchomił [Portal Interesanta](#). Jest to e-usługa umożliwiająca obywatelowi, po zalogowaniu się za pomocą profilu zaufanego, złożenie wniosku o udostępnienie materiałów z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Obywatel ma możliwość pobrania elektronicznego Dokumentu Obliczenia Opłaty oraz opłacenia go drogą elektroniczną. DOO przekazywane są za pośrednictwem poczty elektronicznej lub za pośrednictwem Portalu Interesanta. Zamówione materiały są przekazywane wnioskodawcy we wskazany we wniosku sposób. Dokumenty sporządzone w postaci elektronicznej przekazuje się wnioskodawcy poprzez [Portal Interesanta](#) lub ePUAP. Obsługa wniosku odbywa się przy udziale pracownika Wydziału GN, który przygotowuje zamówione dokumenty i udostępnia je po opłaceniu wcześniej wystawionej opłaty. (str. 16 i 31 akt kontroli: wyjaśnienia jednostki kontrolowanej z 25 lipca 2024 r. i 8 sierpnia 2024 r. znak OR.1710.1.2024).

W okresie kontrolowanym realizowana była możliwość składania wniosków o udostępnianie materiałów zasobu przez obywateli m.in. poprzez [Portal Interesanta](#) i ePUAP. W ujęciu tabelarycznym poniżej przedstawiono dane liczbowe do zagadnienia (str. 22 akt kontroli).

| Przedział czasowy | Liczba wszystkich wniosków o materiały zasobu | Liczba wniosków papierowych o materiały zasobu | Liczba wniosków elektronicznych (ePUAP) o materiały zasobu | Liczba wniosków elektronicznych (e-usługi) o materiały zasobu |
|-------------------|-----------------------------------------------|------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
|                   |                                               |                                                |                                                            |                                                               |

|                            |     |     |    |    |
|----------------------------|-----|-----|----|----|
| 1.01.2023-<br>31.12.2023   | 887 | 751 | 56 | 80 |
| 01.01.2024 –<br>20.06.2024 | 451 | 342 | 67 | 42 |

#### II.2.6.2. Podsumowanie stanu e-usług dla obywateli

Mając na uwadze powyższe ustalenia zespół kontrolny ocenia pozytywnie działania Starosty Malborskiego dające możliwość obywatelom składania i obsługi wniosków o udostępnianie materiałów zasobu poprzez usługi sieciowe starostwa.

#### II.2.7. Stan informatyzacji obsługi porad koordynacyjnych

Przepis ustawy Pgik w art. 28b ust. 1 nakłada na starostę obowiązek koordynowania na naradach koordynacyjnych sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu na obszarach miast oraz w pasach drogowych na terenie istniejącej lub projektowanej zwartej zabudowy obszarów wiejskich.

Zgodnie z art. 28b ust. 7 ustawy Pgik w uzasadnionych przypadkach, wynikających w szczególności z potrzeby wyeliminowania zagrożeń kolizji między sytuowanymi na tym samym terenie sieciami uzbrojenia terenu, na wniosek inwestora, projektanta sieci uzbrojenia terenu, podmiotu władającego siecią uzbrojenia terenu lub też wójta (burmistrza, prezydenta miasta) przedmiotem narady koordynacyjnej mogą być również sytuowanie projektowanych sieci uzbrojenia terenu na obszarach innych niż wymienione w art. 28b ust. 1 ustawy Pgik. Z tych samych uzasadnionych przyczyn istnieje również możliwość objęcia naradą koordynacyjną przyłączy.

Rezultaty narady koordynacyjnej utrwalą się w protokole, którego zawartość określona została w art. 28b ust. 9 ustawy Pgik. Jednym z obligatoryjnych składników protokołu narady koordynacyjnej są podpisy uczestników narady (art. 28b ust. 9 pkt 9 ww. ustawy). Przepisy ustawy Pgik uprawniają organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej odpowiedzialny za przeprowadzenie narady koordynacyjnej do wykorzystania do tego celu środków komunikacji elektronicznej. Wówczas, zgodnie z treścią art. 28b ust. 10 ustawy Pgik w protokole narady koordynacyjnej zamiast podpisów wszystkich uczestników narady umieszcza się podpis jej przewodniczącego, protokolanta oraz innych osób, które osobiście stawili się na naradzie, a także adnotację o uzgodnieniu treści protokołu z osobami, które uczestniczyły w naradzie za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

##### II.2.7.1. Wdrożenie obsługi porad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Na podstawie wyjaśnień Starosty Malborskiego z 7 sierpnia 2024 r. (akta kontroli str. 22) kontrolujący ustalili, że w Starostwie Powiatowym w Malborku, system do przeprowadzania porad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej, wprowadzono w

sierpniu 2020 r. w zakresie zdalnego prowadzenia narad koordynacyjnych ([Portal Narada Koordynacyjna](#) – umożliwiający generowanie zawiadomienia o naradzie, dokumentów będących wynikiem przeprowadzonej narady i służący do komunikacji między branżystami). Do obsługi ww. narad służy oprogramowanie TurboEWID v.10. Usługa elektroniczna realizowana jest w serwisie WebEWID poprzez system e-Uслуг Publicznych Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości - [Portal Narada Koordynacyjna](#) oraz wdrożony w 2020 r. [Portal Projektanta](#). Pierwsza narada koordynacyjna z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej została przeprowadzona w październiku 2021 r.

W okresie objętym kontrolą w kontrolowanej jednostce przeprowadzono łącznie 241 narad koordynacyjnych, z czego 197 wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej - co przedstawia poniższa tabela:

| Narady koordynacyjne w okresie objętym kontrolą |                                         |                           |                              |                                                                               |
|-------------------------------------------------|-----------------------------------------|---------------------------|------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
| Przedział czasowy                               | Liczba narad koordynacyjnych wszystkich | Liczba narad tradycyjnych | Liczba narad elektronicznych | Liczba narad tradycyjnych z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej |
| 01.01.2023 – 31.12.2023                         | 186                                     | 0                         | 148                          | 38                                                                            |
| 01.01.2024 – 20.06.2024                         | 55                                      | 0                         | 49                           | 6                                                                             |
| Suma:                                           | 241                                     | 0                         | 197                          | 44                                                                            |

Starosta Malborski w ww. wyjaśnieniach poinformował również, że wnioski o skoordynowanie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu, składane były w różnej formie, co przedstawia poniższa tabela:

| Wnioski o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu |                            |                              |                                 |
|----------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|---------------------------------|
| Przedział czasowy                                                          | Liczba wniosków wszystkich | Liczba wniosków tradycyjnych | Liczba wniosków elektronicznych |
| 01.01.2023 – 31.12.2023                                                    | 186                        | 38                           | 148                             |
| 01.01.2024 – 20.06.2024                                                    | 55                         | 6                            | 49                              |
| Suma:                                                                      | 241                        | 44                           | 197                             |

Starosta Malborski w ww. wyjaśnieniach wyjaśnił również, że system do prowadzenia narad koordynacyjnych daje możliwość:

- składania i rejestrowania tylko elektronicznych wniosków;
- prezentowania i przeglądania projektu na tle danych zasobu;

- dokonywania niezbędnych sprawdzeń odległościowych,

natomiast formatem umożliwiającym wczytanie obiektów projektowanych do systemu, jest format pliku \*.dxf.

Na podstawie wyjaśnień Starosty Malborskiego z 7 sierpnia 2024 r. (akt kontroli str. 16) zespół kontrolujący ustalił, że w trakcie przeprowadzania narady koordynacyjnej projektant, który złożył wniosek w formie elektronicznej posiada:

- wgląd w stanowiska i uwagi gestorów sieci;
- wgląd do wszystkich dodanych w tym procesie załączników;
- możliwość wgrania nowych plików z drobnymi korektami w projekcie zagospodarowania.

Ponadto, protokół z narady generowany jest automatycznie i widoczny w [Portalu Projektanta](#) oraz gotowy do pobrania - po podpisaniu podpisem elektronicznym przez przewodniczącego narady.

Po zakończeniu narady, obiekty projektowane nie aktualizują automatycznie zbiorów danych zasobu – są wprowadzane do bazy przez przewodniczącego narady zaraz po jej zakończeniu i wydaniu odpisu protokołu lub w kolejnym dniu roboczym od jej zakończenia – maksymalnie do 3-4 dni roboczych przy dużych projektach sieciowych.

#### II.2.7.2. Poprawność prowadzenia narad

---

Stosownie do treści art. 28b ust. 5a ustawy Pgik, jeżeli narada koordynacyjna przeprowadzana jest za pomocą środków komunikacji elektronicznej, to termin jej zakończenia nie może być krótszy niż 5 dni roboczych i dłuższy niż 10 dni roboczych od dnia dokonania zawiadomienia podmiotów, o których mowa w art. 28b ust. 3 ustawy Pgik.

Szczegółowe ustalenia w tym zakresie poczyniono w oparciu o próbę 20 kompletów dokumentacji z narad koordynacyjnych przeprowadzonych za pomocą środków komunikacji elektronicznej (akta kontroli str. 28) i przedstawiono w formie tabelarycznego zestawienia (akta kontroli str. 50).

Kontrolujący ustalili, że Starosta Malborski wyznaczał termin zakończenia narad koordynacyjnych przeprowadzanych za pomocą środków komunikacji elektronicznej zgodnie z zapisami ustawy Pgik.

Stwierdzono, że ilość dni roboczych:

- od zawiadomienia do zakończenia narady koordynacyjnej - wynosiła średnio 6,4 dni (od 6 do maksymalnie 10 dni roboczych);
- od złożenia wniosku do wyznaczenia terminu narady - wynosiła średnio 3,65 dni (od 0 do maksymalnie 14 dni roboczych).

Wynikiem przeprowadzonych uzgodnień narady koordynacyjnej jest protokół zawierający stanowiska jej uczestników. Zawartość protokołu jako rezultatu z przeprowadzonej narady koordynacyjnej została określona w art. 28b ust. 9 ww. ustawy Pgik.

W kontrolowanej próbie protokołów z narad koordynacyjnych zespół kontrolujący nie stwierdził uchybień związanych z ich zawartością, ponadto nie występują w nich uwagi niezwiązane z projektowanym przebiegiem sieci lub nie wynikające z przepisów.

### **II.2.7.3. Podsumowanie ustaleń stanu informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych**

---

Po analizie wykorzystywanych obecnie funkcjonalności Systemu e-Uслуг Publicznych w Starostwie Powiatowym w Malborku, które umożliwiają kompleksowe przeprowadzanie narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz dokumentacji z wybranych losowo narad koordynacyjnych kontrolujący nie stwierdzili działań niepożądanych. Kontrolujący ustalili, że Starosta Malborski w 2021 r. wdrożył elektroniczny sposób przeprowadzania narad koordynacyjnych poprzez e-usługę ([Portal Narada Koordynacyjna](#) umożliwiające prowadzenie narad koordynacyjnych w postaci elektronicznej oraz [Portal Projektanta](#), który umożliwia złożenie wniosku za pomocą środków komunikacji elektronicznej poprzez e-usługę. System do prowadzenia narad koordynacyjnych zapewnia możliwość kompleksowego przeprowadzenia narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Ponadto Starosta Malborski dochowuje terminów związanych z przeprowadzeniem narad koordynacyjnych wynikających z przepisów Pgik.

W związku z powyższymi ustaleniami realizację ww. zadania oceniono pozytywnie.

---

### **II.2.8. Struktura i dostosowanie baz danych**

Zgodnie z treścią § 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT oraz § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500 organy prowadzące bazy GESUT oraz BDOT500 miały obowiązek do dnia 31 grudnia 2022 r. dostosować ww. bazy danych do przepisów ww. rozporządzeń.

#### **II.2.8.1. Struktura i dostosowanie bazy danych GESUT**

---

Geodeta Powiatowy w piśmie z 13 sierpnia 2024 r. (akta kontroli str. 25) oświadczył, że powiatowa baza GESUT prowadzona jest zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej sieci uzbrojenia terenu (Dz. U. z 2021 r. poz. 1374) w układzie wysokościowym PL-EVRF2007-NH.

#### **II.2.8.2. Struktura i dostosowanie baz danych BDOT500**

---

Geodeta Powiatowy w piśmie z 13 sierpnia 2024 r. (akta kontroli str. 25 akt) oświadczył, że baza BDOT500 prowadzona jest zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 roku w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1385) w układzie wysokościowym PL-EVRF2007-NH.

### **II.2.8.3. Podsumowanie ustaleń struktury i dostosowania baz danych**

---

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że Starosta Malborski prowadzi bazy danych GESUT i BDOT500 w strukturach zgodnych z obowiązujących przepisów prawa.

Zgodnie z wyżej poczynionymi ustaleniami, realizację ww. zadania oceniono pozytywnie.

---

## **II. 2.9. Format wymiany danych**

Zgodnie z § 35 ust. 4 rozporządzenia w sprawie standardów dane do aktualizacji baz danych zasobu sporządza się w postaci plików w formacie gml.

### **II.2.9.1. Format wymiany danych pomiędzy ośrodkami dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych**

---

Z wyjaśnień jednostki kontrolowanej (akta kontroli str. 25) wynika, że Starosta Malborski przyjmuje od wykonawców prac geodezyjnych dane do aktualizacji baz danych zasobu w formacie GML. Oprócz plików w formacie GML organ dopuszcza przekazywanie przez wykonawców prac geodezyjnych do aktualizacji baz danych plików w formacie txt lub kcd z uwagi na to, że w schemacie pojęciowym GML dokonywane są w dalszym ciągu z urzędu korekty. Plik txt dotyczy głównie aktualizacji bazy EGiB.

Zespół kontrolny na podstawie analizy pobranej losowo próby operatów technicznych opracował zestawienie (akta kontroli str. 46). Z danych tych wynika, że operaty techniczne przekazywane były w formie jednego pliku w formacie pdf, co jest działaniem prawidłowym zgodnie z § 35 ust. 2 rozporządzenia w sprawie standardów.

Pliki danych służące do aktualizacji powiatowych baz danych w większości przypadków przekazane były w formie wymaganego pliku gml, w 3 przypadkach na 20 brak było pliku gml służącego do aktualizacji baz danych (dotyczy operatów technicznych nr, P.2209.2023.50, P.2209.2023.150, P.2209.2023.210). Nieegzekwowanie przez organ kontrolowany przekazywania plików służących do aktualizacji baz danych w wymaganym formacie pliku danych, kontrolujący uznali za uchybienie.

### **II.2.9.2. Podsumowanie ustaleń formatu wymiany danych**

---

Podsumowując ustalenia podlegające ocenie dla wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że format wymiany danych pomiędzy PODGiK w Malborku a wykonawcami prac geodezyjnych w okresie objętym kontrolą w kilku przypadkach był niezgodny z obowiązującymi przepisami.

W związku z powyższym kontrolujący ocenili realizację zadania jako pozytywnie z uchybieniem.

---

## **II.3. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-HN**

Zgodnie z treścią § 24 ust. 1 rozporządzenia w sprawie systemu odniesień wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH na obszarze całego kraju powinno nastąpić do dnia 31 grudnia 2023 r.

---

### **II.3.1. Wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH**

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (akta kontroli str. 25) kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą obowiązującym układem wysokościowy w powiecie malborskim był układ PL-EVRF2007-NH.

---

### **II.3.2. Termin zakończenia prac dotyczących osnowy**

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (akta kontroli str. 25) kontrolujący ustalili, że wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH na obszarze powiatu malborskiego (przeliczenie osnowy szczegółowej) nastąpiło w listopadzie 2018 r.

---

### **II.3.3. Termin zakończenia prac dotyczących baz danych**

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (str. 25 akt kontroli) kontrolujący ustalili, że wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH na obszarze powiatu malborskiego w prowadzonych bazach danych nastąpiło w listopadzie 2018 r.

---

### **II.3.4. Podsumowanie ustaleń procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH**

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że Starosta Malborski wdrożył układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH na obszarze całego powiatu. Wobec tego realizację ww. zadania oceniono pozytywnie.

---

## **II.4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów**

Zgodnie z art. 2 pkt 12 ustawy Pgr poprzez gleboznawczą klasyfikację gruntów - rozumie się podział gleb na klasy bonitacyjne ze względu na ich jakość produkcyjną, ustaloną na podstawie cech genetycznych gleb, natomiast zgodnie z § 3 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów klasyfikację przeprowadza starosta z urzędu, na wniosek właściciela gruntów podlegających klasyfikacji albo innego władającego takimi gruntami wykazanego w ewidencji gruntów i budynków.

Na podstawie oświadczenia Geodety Powiatowego z 7 sierpnia 2024 r. (akta kontroli str. 22) kontrolujący ustalili, że w powiecie malborskim w okresie objętym kontrolą (tj. 1.01.2023 r. – 20.06.2024 r.) nie przeprowadzono z urzędu żadnego postępowania z zakresu gleboznawczej klasyfikacji gruntów. Geodeta Powiatowy dołączył cyfrowe odwzorowania akt postępowania przeprowadzonych na wniosek stron. W okresie kontroli do urzędu wpłynęło 15 wniosków o przeprowadzenie ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów, z czego 10 postępowań zostało zakończonych wydaną decyzją, natomiast 5 wniosków pozostaje nadal w toku postępowania administracyjnego.

Na podstawie dołączonych do akt kontroli dokumentacji 5 spraw o ustalenie gleboznawczej klasyfikacji gruntów przeprowadzonych na wniosek stron (akta kontroli str. 22 zał. nr 3) kontrolujący ustalili, że wszystkie te sprawy były przeprowadzone w drodze postępowań administracyjnych, a Starosta Malborski wydał upoważnienia, o których mowa w § 5 ust. 2 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów. Ponadto, do decyzji dołączono

mapy klasyfikacji, które w myśl § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów, stanowią integralną część decyzji o ustaleniu klasyfikacji.

#### **II.4.1. Podsumowanie ustaleń dot. kontroli podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów**

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą Starosta Malborski nie prowadził z urzędu żadnego postępowania z zakresu gleboznawczej klasyfikacji gruntów. W związku z tym brak jest podstaw do oceny działań podejmowanych w tym zakresie. Natomiast zespół kontrolujący pozytywnie ocenia działania Starosty Malborskiego w zakresie prowadzonych postępowań administracyjnych z zakresu gleboznawczej klasyfikacji gruntów wszczętych na wnioski stron.

#### **Stwierdzone uchybienia i nieprawidłowości:**

1. Niewłaściwe i nieprecyzyjne - w odniesieniu do przepisów ustawy Pgik – zapisy w treści § 25 ust. 2 w punktach 5 i 17 Regulaminu Organizacyjnego.
2. Obsadzenie stanowiska Kierownika Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej osobą, która nie spełnia wymogów dotyczących posiadania uprawnień zawodowych w zakresie, o którym mowa w art. 43 pkt 2 ustawy Pgik.
3. Brak upoważnień - w przypadku 2 pracowników - do przetwarzania danych osobowych wystawionego na podstawie art. 29 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE – RODO.
4. Niepodejmowanie przez Starostę Malborskiego działań prowadzących do odebrania uprawnień dostępu do portalu ZSIN dla byłego pracownika urzędu.
5. Nieścisłości w upoważnieniach i zakresach czynności wydanych przez Starostę Malborskiego pracownikom związane m.in. z: brakiem aktualności w zakresie nazwiska lub stanowiska służbowego pracownika lub niezgodną z ustawą Pgik nomenklaturą wymienionych zadań/czynności.
6. Przekroczenie ustawowego terminu określonego w art. 23 ust. 7 ustawy Pgik 30 dni na aktualizację bazy danych EGiB.
7. Występowanie budynków wyłącznie w części opisowej bazy danych EGiB bez geometrii.
8. Występowanie działek o różnicy powierzchni pomiędzy danymi opisowymi a danymi graficznymi przekraczającej 10%.
9. Występowanie punktów granicznych, dla których wartości atrybutów są niezgodne z obowiązującym modelem pojęciowym oraz niejednolite wykazywanie wartości atrybutów.
10. Występowanie niedozwolonych oznaczeń użytków gruntowych i klas bonitacyjnych.

11. Występowanie identyfikatorów działek ewidencyjnych niezgodnych z obowiązującą strukturą.
12. Niepodejmowanie działań z zakresu spójności na granicy z sąsiednimi powiatami.
13. Brak poprawnie działającej funkcjonalności „GetFeatureInfo”, która zwracałaby dane opisowe przy usłudze WMS dla zbioru GESUT.
14. Brak poprawnie działającej funkcjonalności „GetFeatureInfo”, która zwracałaby dane opisowe przy usłudze WMS dla zbioru BDOT500.
15. Nieskuteczne zgłoszenie usługi pobierania (WFS) dla danych GESUT w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych.
16. Brak anonimizacji opisów topograficznych szczegółowej osnowy geodezyjnej w zakresie danych osobowych władającego gruntem.
17. Brak cyfryzacji wszystkich materiałów zasobu przyjętych do PZGiK w postaci dokumentów nieelektronicznych.
18. Przechowywanie kopii bezpieczeństwa danych w budynku, w którym przechowywane są dane zasobu, co narusza § 11 pkt 3 rozporządzenia w sprawie zasobu.
19. Brak powołania komisji przeprowadzającej ocenę przydatności materiałów zasobu, co stanowi naruszenie § 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu.
20. Stosowanie niezgodnego z obowiązującymi przepisami formatu wymiany danych pomiędzy PODGiK w Malborku a wykonawcami prac geodezyjnych.

#### Ocena kontrolowanej działalności:

Realizację zadań objętych kontrolą przez Starostę Malborskiego kontrolujący ocenili pozytywnie z nieprawidłowościami.

#### Zalecenia /wnioski:

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 224), zalecam:

1. Zaktualizować Regulamin Organizacyjny w zakresie zadań Starosty określonych w ustawie Pgik.
2. Zadbać o to, aby stanowisko Kierownika Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej było obsadzone zgodnie z wymaganiami określonymi w tabeli D. lp. 4 rozporządzenia w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.
3. Dokonać aktualizacji upoważnień i zakresów czynności wydanych pracownikom w zakresie: danych osobowych, nazw zajmowanych stanowisk, nazewnictwa zadań i czynności i/lub uzupełnienia podstaw prawnych.
4. Zdiagnozować przyczyny i podjąć odpowiednie działania mające na celu terminowe wprowadzanie zmian w bazie danych EGIB zgodnie z art. 23 ust. 7 ustawy Pgik.

5. Wyeliminować w bazie danych ewidencji gruntów i budynków błędy dotyczące:
  - a) występowania budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej bazy EGIB bez geometrii;
  - b) występowania działek o różnicy powierzchni pomiędzy danymi opisowymi a danymi graficznymi przekraczającej 10%;
  - c) występowania punktów granicznych, dla których wartości atrybutów są niezgodne z obowiązującym modelem pojęciowym oraz są wykazywane niejednolicie;
  - d) występowania niedozwolonych oznaczeń użytków gruntowych i klas bonitacyjnych,
  - e) występowania identyfikatorów działek ewidencyjnych niezgodnych z obowiązującą strukturą.
6. Zdiagnozować przyczyny i podjąć odpowiednie działania mające na celu doprowadzenie do spójności granic pomiędzy sąsiednimi powiatami.
7. Doprowadzić usługę przeglądania WMS dla zbioru GESUT do zgodności z rozporządzeniem w sprawie GESUT (ust. 7 rozdziału 1 załącznika nr 3) w zakresie funkcjonalności „GetFeatureInfo”.
8. Doprowadzić usługę przeglądania WMS dla zbioru BDOT500 do zgodności z rozporządzeniem w sprawie BDOT500 (ust. 6 Załącznika nr 3) w zakresie funkcjonalności „GetFeatureInfo”.
9. Skutecznie zgłosić usługę pobierania WFS dla danych GESUT do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych mając na względzie § 10 rozporządzenia w sprawie GESUT, dotyczący Krajowej bazy GESUT oraz zabezpieczyć usługę przed nieuprawnionym dostępem oraz w sposób uniemożliwiający pobranie danych bez uiszczenia opłaty.
10. Dokonać anonimizacji danych władającego gruntem umieszczonych na opisach topograficznych punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej.
11. Dokończyć proces cyfryzacji wszystkich materiałów zasobu przyjętych do PZGiK w postaci dokumentów nieelektronicznych.
12. Zapewnić przechowywanie kopii bezpieczeństwa danych poza budynkiem, w którym przechowywane są dane zasobu, zgodnie z § 11 pkt 3 rozporządzenia w sprawie zasobu.
13. Powołać Komisję do spraw oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu oraz ich wyłączania oraz nie rzadziej niż raz w roku zwoływać jej posiedzenia zgodnie z § 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu.
14. Stosować do wymiany danych pomiędzy PODGiK a wykonawcami prac geodezyjnych pliki w formacie GML.

Z uwagi na przedłożenie kontrolującym w toku czynności kontrolnych dokumentów świadczących o wyeliminowaniu uchybień i nieprawidłowości wskazanych w punktach 3 i 4 odstąpiono od wydania zaleceń w tych tematach, co szczegółowo opisano w treści niniejszego Wystąpienia pokontrolnego.

Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej proszę o przedstawienie, w terminie 60 dni od daty otrzymania niniejszego dokumentu

informacji o sposobie wykonania zaleceń, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wniosków lub o przyczynach ich niewykorzystania.

Jako załączniki do ww. informacji, należy przekazać:

1. Zaktualizowany Regulamin Organizacyjny w odniesieniu do zadań Starosty wynikających z ustawy Pgik.
2. Plan doprowadzenia do spełnienia przez Kierownika PODGiK wszystkich wymogów przewidzianych w tabeli D. lp. 4 Rozporządzenia w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych lub w przypadku spełnienia wszystkich kryteriów, przedłożenia kopii dokumentów to potwierdzających.
3. Kopie zaktualizowanych upoważnień i zakresów czynności wydanych pracownikom Wydziału GN.
4. Kopie 4 kolejnych dowodów zmian wraz z zawiadomieniami o wprowadzonych zmianach w danych ewidencji gruntów i budynków, które zostaną zrealizowane po otrzymaniu niniejszego Wystąpienia.
5. Harmonogram prac związanych z wyeliminowaniem z bazy danych EGiB Powiatu Malborskiego uchybień i nieprawidłowości wskazanych w niniejszym Wystąpieniu.
6. Plan działania w celu uruchomienia narzędzia/funkcjonalności dotyczącej automatycznej kontroli spójności danych EGiB na granicach powiatu oraz wyeliminowania ewentualnych niespójnych danych.
7. Kopię zgłoszenia usługi pobierania WFS dla danych GESUT do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych.
8. Harmonogram prac związanych z dokończeniem procesu cyfryzacji materiałów zasobu.
9. Kopię dokumentacji z powołania Komisji do spraw oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu oraz ich wyłączania, a także kopię Protokołu z najbliższego jej posiedzenia.
10. Kopie 5 operatów technicznych wraz z plikami służącymi do aktualizacji powiatowych baz danych (oraz zrzuty ekranowe z systemu PZGiK z ewidencji materiałów zasobu) przyjętych do tego zasobu po otrzymaniu niniejszego Wystąpienia.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz

/dokument podpisany elektronicznie/