**Deklaracja Komitetu Ministrów**

**w sprawie ochrony i wspierania dziennikarstwa śledczego**

*(przyjęta przez Komitet Ministrów w dniu 26 września 2007 r. na 1005. Posiedzeniu Komitetu Delegatów Ministrów)*

Komitet Ministrów Rady Europy

1. Powołując się na art. 10 Europejskiej Konwencji Praw Człowieka, który gwarantuje wolność otrzymywania i przekazywania informacji i idei bez ingerencji ze strony władz publicznych i ponad granicami.

2. Powołując się dodatkowo na deklarację wolności wyrażania poglądów i informacji z 29 kwietnia 1982 r. oraz wolności debaty politycznej w mediach z 12 lutego 2004 r. i stale podkreślając ważność wolności i niezależności mediów dla gwarantowania prawa osób do uzyskiwania pełnych informacji o sprawach publicznych i do egzekwowania kontroli nad władzami publicznymi i sprawami politycznymi, jak wielokrotnie potwierdził to Europejski Trybunał Praw Człowieka;

3. Przekonani, że spełnianie podstawowego zadania mediów jako obrońcy praw społecznych i w ramach systemu kontroli i równowagi w demokracji zostałoby poważnie ograniczone bez wspierania dziennikarstwa śledczego pomagającego ujawniać przestępstwa i naruszenia zasad etycznych, które mogłyby w przeciwnym razie zostać celowo ukryte, i tym samym przyczyniającego się do formowania świadomego i aktywnego społeczeństwa obywatelskiego oraz rozwoju społeczeństwa w ogólności;

4. Potwierdzając w tym kontekście znaczenie pracy dziennikarzy śledczych, którzy angażują się w dokładne, dogłębne i krytyczne relacjonowanie spraw o specjalnym znaczeniu dla opinii publicznej, których praca często wymaga długich i żmudnych badań, gromadzenia i analizowania informacji, odkrywania nieznanych faktów, weryfikowania założeń i uzyskiwania dowodów na ich potwierdzenie;

5. Podkreślając jednakże, że dziennikarstwo śledcze należy odróżnić od praktyk dziennikarskich, które polegają na ingerowaniu w życie prywatne i rodzinne jednostek i jego eksponowaniu w sposób niezgodny z art. 8 i art. 10 Europejskiej Konwencji Praw Człowieka i pokrewnym prawem precedensowym wynikającym z wyroków Europejskiego Trybunału Praw Człowieka.

6. Pamiętając także o fakcie, że dziennikarstwo śledcze może zyskiwać dodatkowo dzięki przestrzeganiu kodeksów zawodowych mediów, dobrowolnie stosując instrumenty samoregulacji takie jak zawodowe kodeksy etyczne, które uwzględniają w pełni prawa innych osób oraz rolę i odpowiedzialność mediów w demokratycznym społeczeństwie;

7. Biorąc pod uwagę fakt, że ze względu na swój charakter dziennikarstwo śledcze jest szczególnie ważne w czasach kryzysów, które mogą obejmować m.in. wojny, ataki terrorystyczne oraz klęski żywiołowe i wywoływane przez człowieka, gdy istnieje pokusa ograniczania swobodnego przepływu informacji dla zapewnienia ochrony i bezpieczeństwa społecznego;

8. Będąc świadomi, że w nowych demokracjach promowanie i rozwijanie dziennikarstwa śledczego jest szczególnie ważne, żeby stymulować swobodną opinię publiczną i umacniać demokratyczną kulturę polityczną, zwłaszcza że dziennikarstwo śledcze jest w takich sytuacjach bardziej narażone na potencjalne nadużycia;

9. Pamiętając o Zaleceniu Zgromadzenia Parlamentarnego Rady Europy 1506 (2001) w sprawie wolności wyrażania poglądów i informacji w mediach w Europie i w szczególności o znaczeniu, jakie poświęcono w nim stosowaniu przemocy jako sposobu zastraszania dziennikarzy śledczych;

10. Powołując się na Zalecenie R (2000) 7 w sprawie prawa dziennikarzy do nieujawniania źródeł informacji;

11. Witając z zadowoleniem rozwój krajowego prawa precedensowego w niektórych państwach członkowskich, które potwierdza i podtrzymuje prawo dziennikarzy do badania kwestii będących w kręgu zainteresowań opinii publicznej oraz do ujawniania faktów i wyrażania poglądów dotyczących takich kwestii bez ingerencji ze strony organów państwowych;

I. Deklaruje swoje poparcie dla dziennikarstwa śledczego w służbie na rzecz demokracji.

II. Wzywa państwa członkowskie do chronienia i promowania dziennikarstwa śledczego biorąc pod uwagę art. 10 Europejskiej Konwencji Praw Człowieka, prawo precedensowe Europejskiego Trybunału Praw Człowieka i inne standardy Rady Europy, i w tym kontekście:

i. do podejmowania w koniecznych przypadkach odpowiednich działań mających zapewnić osobiste bezpieczeństwo pracowników mediów, w szczególności tych, którzy angażują się w dziennikarstwo śledcze, oraz do bezzwłocznego badania wszystkich przypadków przemocy wobec dziennikarzy lub ich zastraszania;

ii. do zapewnienia wolności poruszania się pracowników mediów i dostępu do informacji zgodnie ze standardami Rady Europy i do pomagania w krytycznym i dogłębnym relacjonowaniu spraw publicznych w służbie demokracji;

iii. do zapewnienia prawa dziennikarzy do ochrony swoich źródeł informacji zgodnie ze standardami Rady Europy;

iv. do zapewnienia, że pozbawianie wolności, nieproporcjonalne sankcje pieniężne, zakazy wykonywania zawodu dziennikarza, zajmowanie materiałów dziennikarskich i przeszukiwanie pomieszczeń nie są nadużywane w celu zastraszania pracowników mediów oraz, w szczególności, dziennikarzy śledczych;

v*.* do uwzględniania i, w odpowiednich przypadkach, włączania do przepisów krajowych ostatnich wyroków precedensowych Europejskiego Trybunału Praw Człowieka, które interpretują art. 10 Europejskiej Konwencji Praw Człowieka jako rozszerzenie jej ochrony nie tylko na wolność publikowania ale także prowadzenia dochodzeń dziennikarskich, które stanowią ważny etap wstępny do dziennikarstwa śledczego.

III. Zwraca uwagę państw członkowskich na niedawne sytuacje, które mogą mieć negatywny wpływ na pracę dziennikarzy i dziennikarstwo śledcze w szczególności oraz wzywają państwa członkowskie do podjęcia w stosownych przypadkach działań naprawczych zgodnych ze standardami Rady Europy, jeśli mają miejsce następujące sytuacje:

i. wyraźna tendencja do zwiększania ograniczeń wolności wyrażania opinii i informacji w imię ochrony bezpieczeństwa publicznego i walki z terroryzmem;

ii*.* pozwy wnoszone przeciw pracownikom mediów w związku z uzyskiwaniem lub publikowaniem informacji interesujących dla opinii publicznej, których organy państwowe starają się nie ujawniać bez ważnej przyczyny;

iii*.* przypadki nieuzasadnionego inwigilowania dziennikarzy, co obejmuje monitorowanie ich środków łączności;

iv*.* podejmowane lub proponowane działania legislacyjne mające ograniczyć ochronę przyznawaną informatorom ujawniającym nieprawidłowości w swoich organizacjach.

IV. Zachęca media, dziennikarzy i ich stowarzyszenia do promowania i wspierania dziennikarstwa śledczego przy jednoczesnym poszanowaniu praw człowieka i przestrzeganiu wysokich norm etycznych.

V. Wzywa państwa członkowskie do szerokiego upowszechnienia tej deklaracji, w stosownych przypadkach razem z tłumaczeniem, oraz do zwrócenia na nią uwagi w szczególności właściwym organom rządowym, ustawodawcom i wymiarowi sprawiedliwości jak również do udostępnienia jej dziennikarzom, mediom i organizacjom zawodowym dziennikarzy.