WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

PNK-K.431.1.22.2026.ES

Pan
Paweł Gancarz
Marszałek Województwa
Dolnośląskiego

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniu 8 października 2026 r. kierownikowi jednostki kontrolowanej doręczono Projekt wystąpienia pokontrolnego z dnia 5 października 2026 r. Do ustaleń zawartych w przedmiotowym dokumencie Marszałek Województwa Dolnośląskiego nie zgłosił zastrzeżeń (pismo DOK-KS-I.1710.6.2026 z dnia 16 października 2026 r.). Mając na uwadze powyższe oraz przepis art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej[1], Wystąpienie pokontrolne obejmuje treść Projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 5 października 2026 r.

Wrocław, 27 października 2026 r.

[1] Dz.U. z 2026 r., poz. 158.

I. Informacje organizacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
Kierownik jednostki kontrolowanej	Paweł Gancarz, Marszałek Województwa Dolnośląskiego[2], od 21 maja 2024 r.
Zakres kontroli	Temat kontroli: Wydatkowanie dotacji przekazanej z budżetu państwa na finansowanie staży podyplomowych lekarzy i dentystów. Okres objęty kontrolą: od 01.01.2025 r. do 31.12.2025 r.
Podstawa prawna kontroli	art. 175 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych [3].
Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych	od 22.07.2026 r. do 31.08.2026 r.
Kontrolerzy	Edyta Sapała – główny specjalista, Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli, Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, upoważnienie PNK-K.0030.107.2026.ES z dnia 14 lipca 2026 r., przewodnicząca zespołu, Joanna Olechnowicz – główny specjalista, Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli, Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, upoważnienie PNK-K.0030.108.2026.JO z dnia 14 lipca 2026 r., członek zespołu.

(akta kontroli str. 3-6)

II. Ocena kontrolowanej jednostki

W wyniku kontroli poszczególnych zagadnień, działalność Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego w zakresie: „Wydatkowanie dotacji przekazanej z budżetu państwa na finansowanie staży podyplomowych lekarzy i dentystów.” **oceniono pozytywnie**.

Powyższa ocena wynika z ocen cząstkowych badanych obszarów.

[2] Uchwała NR II/2/24 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 21 maja 2024 r. w sprawie wyboru Marszałka Województwa Dolnośląskiego.
[3] Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.

III Ustalenia kontroli

Zgodnie z art. 15i ust. 1 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty[4] organizacja, finansowanie oraz zapewnienie warunków odbywania stażu podyplomowego przez lekarzy, zamierzających odbywać staż podyplomowy na obszarze województwa, jest zadaniem marszałka województwa z zakresu administracji rządowej.
Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego we Wrocławiu[5] oraz Zarządzeniem Nr 14/2025 Marszałka Województwa Dolnośląskiego z dnia 7 marca 2025 r. w sprawie szczegółowego zakresu zadań Departamentu Zdrowia[6], realizacja organizacji i zapewnienia odbywania staży podyplomowych lekarzy i lekarzy dentystów, w tym ustalanie listy podmiotów uprawnionych do prowadzenia staży należy do zadań Departamentu Zdrowia Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego. Natomiast ewidencja (księgowa bilansowa i pozabilansowa) w zakresie środków otrzymanych na finansowanie staży podyplomowych lekarzy i lekarzy dentystów należy do zadań Departamentu Budżetu i Finansów, zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego we Wrocławiu[4] oraz Zarządzeniem Nr 59/2025 Marszałka Województwa Dolnośląskiego z dnia 24 września 2025 r. w sprawie szczegółowego zakresu zadań Departamentu Budżetu i Finansów[7].
Realizacją zadania objętego przedmiotową kontrolą zajmowali się pracownicy Departamentu Zdrowia oraz Departamentu Budżetu i Finansów Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego.

1. Ujęcie środków dotacji w planie finansowym jednostki

Zgodnie z pismem Wojewody Dolnośląskiego FB-BP.3110.25.2024 (1) z dnia 24 października 2024 r., przekazującym informacje o przyjętych przez Radę Ministrów w projekcie ustawy budżetowej na rok 2025 kwotach dotacji celowych na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej, dotacja na organizację, finansowanie oraz zapewnienie warunków odbywania stażu podyplomowego przez lekarzy i lekarzy dentystów wynosiła **71 857 000 zł** i ujęta została w następującej podziałce klasyfikacji budżetowej:
- dział 851 - Ochrona zdrowia
- rozdział 85157 - Staże i specjalizacje medyczne
- § 2210 - dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa.

Budżet Województwa Dolnośląskiego na rok 2025 został przyjęty Uchwałą NR X/235/24 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 12 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Województwa Dolnośląskiego na rok 2025, a plan finansowy zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zdań zleconych ustawami Województwu Dolnośląskiemu na rok 2025 Uchwałą Nr 1328/VII/24 Zarządu Województwa Dolnośląskiego z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie planu finansowego zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami Województwu Dolnośląskiemu na rok 2025.

[4] Dz.U. z 2026 r. poz. 37, z późn. zm.
[5] Uchwała Nr 54/VII/24 Zarządu Województwa Dolnośląskiego z dnia 7 czerwca 2024 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego we Wrocławiu.
[6] Do dnia 7 marca 2025 r. zakres ten regulowało Zarządzenie Nr 21/2022 Marszałka Województwa Dolnośląskiego z dnia 29 marca 2022 r. w sprawie szczegółowego zakresu zadań Departamentu Zdrowia.
[7] Do dnia 24 września 2025 r. zakres ten regulowało Zarządzenie Nr 64/2024 Marszałka Województwa Dolnośląskiego z dnia 26 lipca 2024 r. w sprawie szczegółowego zakresu zadań Departamentu Budżetu i Finansów.

Kwoty przyjętych w budżecie Województwa Dolnośląskiego na rok 2025 dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami oraz wydatki finansowane z tych dotacji są zgodne z kwotami wskazanymi w ww. piśmie Wojewody Dolnośląskiego FB-BP.3110.25.2024 (1) z dnia 24 października 2024 r.
Pismem FB-BP.3111.63.2025.MS z dnia 7 lutego 2025 r. Wojewoda Dolnośląski poinformował o wysokościach kwot dotacji celowych na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej wynikających z podziału kwot określonych w ustawie z dnia 9 stycznia 2025 r. – ustawa budżetowa na rok 2025[8]. Kwota dotacji na zadanie pozostała w niezmienionej wysokości.
W trakcie 2025 roku plan dotacji na organizację, finansowanie oraz zapewnienie warunków odbywania stażu podyplomowego przez lekarzy oraz lekarzy dentystów został zwiększony o kwotę 12 406 334,00 zł.
Zgodnie z pismem Wojewody Dolnośląskiego FB-BP.3111.832.2025.MS z dnia 1 października 2025 r. Uchwałą Nr 3054/VII/25 Zarządu Województwa Dolnośląskiego z dnia 13 października 2025 r. w sprawie zmian w budżecie Województwa Dolnośląskiego na rok 2025 dokonano zmiany w planie dochodów i wydatków budżetowych, ujmując w nim ww. kwotę w odpowiedniej podziałce klasyfikacji budżetowej.

(akta kontroli str. 33-104)

Działalność jednostki w ramach przedmiotowego obszaru oceniono **pozytywnie.**

2. Prawidłowość wydatkowania, dokumentowanie i ewidencjonowanie środków dotacji celowej przeznaczonej na finansowanie stażu podyplomowego lekarzy

W dniu 31 grudnia 2024 r. Wojewoda Dolnośląski zawarł z Marszałkiem Województwa Dolnośląskiego Umowę NR 1/2025 w sprawie określenia wysokości środków na sfinansowanie w 2025 r. staży podyplomowych lekarzy i lekarzy dentystów oraz sposobu i trybu ich przekazywania i rozliczania (zwana dalej Umową).
Przedmiotem Umowy było udzielenie dotacji celowej na sfinansowanie zadania z zakresu administracji rządowej, polegającego na organizacji, finasowaniu oraz zapewnieniu warunków odbywania stażu podyplomowego przez lekarzy, w tym na pokrycie kosztów obsługi, określenie jej wysokości oraz trybu przekazywania rozliczenia i kontroli wykonania zadania, na które przyznano dotację.
W § 1 ust. 1 ww. Umowy wskazano, iż na realizację ww. zadania w 2025 r. Wojewoda Dolnośląski przekaże Marszałkowi Województwa Dolnośląskiego dotację celową w wysokości **71 857 000,00 zł**.
Ponadto w zawartej Umowie:
- wskazano, iż dotacja przekazywana będzie w transzach miesięcznych zgodnie z harmonogramem, na podstawie składanych zapotrzebowań na środki w terminie do 8 dnia miesiąca poprzedzającego miesiąc, którego zapotrzebowanie dotyczy.
- zobowiązano Marszałka Województwa Dolnośląskiego do prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej środków otrzymanych na realizację zadania oraz wydatków dokonanych z tych środków, złożenia sprawozdania rocznego z wykorzystania otrzymanych środków, w terminie do 31 stycznia 2026 r. oraz wykorzystania środków dotacji najpóźniej do dnia 31 grudnia 2025 r.
- określono tryb zwrotu niewykorzystanych środków, określając nieprzekraczalny termin ich zwrotu do dnia 15 stycznia 2026 r.

[8] Dz.U. poz. 63

Ww. umowa została zmieniona Aneksem nr 1 do Umowy nr 1/2025 z dnia 31 grudnia 2024 r., zawartym w dniu 17 października 2025 r., ustalającym kwotę dotacji w wysokości 84 263 334,00 zł.
Ww. zmiana związana była z decyzją Ministra Finansów i Gospodarki nr MF/FS1.4143.3.94.2025.MF.4768 z dnia 30 września 2025 r. zwiększającą wysokość dotacji na rok 2025 o kwotę 12 406 334,00 zł.
W konsekwencji powyższego, na podstawie składanych zapotrzebowani na środki dotacji, na realizację zadania przekazano środki w łącznej wysokości **84 263 334.00 zł**.

Z powyższej kwoty wykorzystano środki w wysokości 83 196 261,70 zł. tj. w wysokości 98,73 % planowanych środków. Niewykorzystane środki dotacji w kwocie 1 067 072,30 zł zwrócone zostały w dniu 13.01.2026 r. tj. w terminie wynikającym z zawartej umowy oraz na wskazany w Umowie rachunek bankowy Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.
Na podstawie zawartej umowy, sprawozdania Rb-50 o wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego oraz zapisów wyodrębnionej ewidencji księgowej, plan zadania oraz wykonanie przedstawiono w poniższej tabeli.

/w złotych/

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Różnica
1	2	3	4	5	6
851	85157	4010	123 610,00	123 610,00	0,00
		4110	19 069,00	19 069,00	0,00
		4120	2 657,00	2 657,00	0,00
		4320	84 117 948,00	83 050 875,70	1 067 072,30
		4710	50,00	50,00	0,00
		Razem	**84 263 334,00**	**83 196 261,70**	**1 067 072,30**

Koszty realizacji zadania – organizacja, finansowanie oraz zapewnienie warunków do odbywania stażu podyplomowego lekarzy oraz lekarzy dentystów na obszarze województwa dolnośląskiego:

Środki przeznaczone na pokrycie kosztów związanych z organizacją, finansowaniem oraz zapewnieniem warunków do odbywania stażu podyplomowego lekarzy oraz lekarzy dentystów, klasyfikowane w § 4320 – staże i specjalizacje medyczne, wydatkowano w kwocie **83 050 875,70 zł**.
Środki te zostały przeznaczone na sfinansowanie:
- kosztów czynności administracyjnych niezbędnych do realizacji przez Okręgową Izbę Lekarską we Wrocławiu - kwota 124 110,00 zł,
- kosztów prowadzenia szkoleń dla lekarzy stażystów zatrudnionych na obszarze województwa dolnośląskiego - kwota 512 964,18 zł,
- kosztów podmiotów prowadzących staże podyplomowe lekarzy (wynagrodzenia lekarzy stażystów, ryczałt za każdego zatrudnionego lekarza stażystę, koszty materiałowe związane z udzielaniem świadczeń zdrowotnych w ramach realizacji programu stażu podyplomowego przez lekarza dentystę)[9] - kwota 82 413 801,52 zł.

[9] Wskazane w § 12 pkt 1 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 24 lutego 2023 r. w sprawie stażu podyplomowego lekarza i lekarza dentysty (Dz.U. poz. 377)

W trakcie czynności kontrolnych, na podstawie okazanej dokumentacji źródłowej tj. zawartych umów oraz wykazu umów/porozumień dotyczących organizowania i finansowania staży podyplomowych lekarzy w roku 2025 ustalono, iż:
- zawartych zostało 16 umów, których przedmiotem była organizacja oraz realizacja szkoleń, wskazanych w art. 15 ust. 3 pkt 3-5 i ust. 5 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty,
- zawarto 1 umowę z Okręgową Izbą Lekarską we Wrocławiu, której przedmiotem było przekazanie środków finansowych na koszty czynności administracyjnych za każdego członka izby skierowanego do odbycia stażu podyplomowego w roku 2025, niezbędnych do realizacji przez Dolnośląską Okręgową Radę Lekarską[10],
- zawarto 229 umów/porozumień z podmiotami prowadzącymi staż podyplomowy, wpisanymi na listę podmiotów uprawnionych do prowadzenia stażu podyplomowego lekarzy i lekarzy dentystów.

Koszty obsługi zadania – organizacja oraz zapewnienie warunków do odbywania stażu podyplomowego lekarzy i lekarzy dentystów na obszarze województwa dolnośląskiego

Zgodnie z zapisami art.15i ust. 1 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty, Wojewoda przekazuje Marszałkowi Województwa środki na pokrycie kosztów obsługi zadania - koszt ten wynosi 123,00 zł rocznie za każdego finansowanego lekarza stażystę.

W 2025 r. Marszałek Województwa Dolnośląskiego naliczył koszty obsługi zadania dotyczące odbywania stażu podyplomowego przez 1 182 lekarzy oraz lekarzy dentystów tj.
- 589 stażystów, którzy ukończyli staż w roku 2025 (483 lekarzy, 106 lekarzy dentystów)
- 593 stażystów realizujących staż w roku 2025.

Zgodnie z zapisami wyodrębnionej ewidencji księgowej zadania, sprawozdania Rb-50 oraz okazanej w trakcie kontroli dokumentacji wydatki w łącznej kwocie 145 386,00 zł, dotyczyły częściowego sfinansowania wynagrodzeń oraz pochodnych od wynagrodzeń pracowników, których zadania związane z organizacją oraz zapewnieniem warunków do odbywania stażu podyplomowego określono w zakresach czynności (4 pracowników Departamentu Zdrowia Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego i 2 pracowników Departamentu Budżetu i Finansów Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego).

(akta kontroli str. 105 - 246)

Działalność jednostki w ramach przedmiotowego obszaru oceniono **pozytywnie.**

3. Sporządzenie rozliczenia z wykorzystania środków objętych kontrolą

Zgodnie z § 1 ust. 10 zawartej w dniu 31 grudnia 2024 r. Umowy NR 1/2025 w sprawie określenia wysokości środków na sfinansowanie w 2025 r. staży podyplomowych lekarzy i lekarzy dentystów oraz sposobu i trybu ich przekazywania i rozliczania: „Marszałek jest obowiązany do złożenia Wojewodzie sprawozdania rocznego z wykorzystania otrzymanych środków, w terminie do dnia 31 stycznia 2026 r., sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do umowy.”.

[10] Zgodnie z § 12 pkt 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 24 lutego 2023 r. w sprawie stażu podyplomowego lekarza i lekarza dentysty (Dz.U. poz. 377) środki finansowe, które marszałek województwa przekazuje okręgowym izbom lekarskim, obejmują koszty czynności administracyjnych niezbędnych do realizacji przez okręgową radę lekarską zadań przewidzianych w ustawie w zakresie stażu podyplomowego, przy czym wysokość tych kosztów ustala się jako ryczałt w wysokości 210 zł za każdego członka izby skierowanego do odbycia stażu podyplomowego.

W dniu 13 stycznia 2026 r. pismem DZ-Z-II.9052.142.2024 Marszałek Województwa Dolnośląskiego, w związku z realizacją Umowy przekazał Sprawozdanie roczne z wykorzystania otrzymanych środków na realizację stażu podyplomowego lekarzy i lekarzy dentystów za okres od 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r., sporządzone zgodnie z wzorem określonym w załączniku nr 3 do Umowy i przekazane w terminie.
Niewykorzystana część dotacji za 2025 r. w kwocie 1 067 072,30 zł została zwrócona na rachunek Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego w dniu 13 stycznia 2026 r., zgodnie z zapisami zawartej Umowy.

(akta kontroli str. 247 - 261)

Działalność jednostki w ramach przedmiotowego obszaru oceniono **pozytywnie.**

IV. Pozostałe informacje i pouczenie

Na tym Wystąpienie pokontrolne zakończono. Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w formie dokumentu elektronicznego.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej[1] od Wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO
Damian Domusiewicz
Z-CA DYREKTORA WYDZIAŁU
Prawnego, Nadzoru i Kontroli
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/