



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DL-2-1.0530.1.2025

Warszawa, 30 czerwca 2025



Identyfikator nadawcy: [REDACTED]

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zwanej dalej „ustawą o petycjach”, w związku z petycją z dnia 1 kwietnia 2025 r. w sprawie dostosowania krajowych przepisów i praktyk dotyczących oceny biegłości językowej pilotów do prawa Unii Europejskiej, Minister Infrastruktury zawiadamia, że petycja zostanie uwzględniona częściowo.

Uzasadnienie

Do Ministra Infrastruktury została skierowana petycja z dnia 1 kwietnia 2025 r., w której wnoszący petycję wniósł o:

„1. Działania prawne:

- Niezwłoczne podjęcie działań w trybie nadzoru nad ULC w celu uchylecia Decyzji 20/2015 Prezesa ULC.
- Nowelizacja „Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z 7 września 2018 r. w sprawie egzaminów państwowych ...” w zakresie:
 1. Usunięcia wszystkich zapisów związanych z „egzaminami językowymi”.
 2. Zmiany nazwy Rozporządzenia na: „...w sprawie egzaminów, ocen kompetencji, kontroli umiejętności, ocen biegłości językowej na licencje, certyfikaty, świadectwa kwalifikacji, uprawnienia, wpisy oraz przywileje”, tak by nie obejmowało ono wyłącznie wymagań krajowych ale również unijne.
 3. Zobowiązania Prezesa ULC do prowadzenia wykazu certyfikowanych rzez ten organ osób oceniających tzw. asesorów oraz innych asesorów, których uprawnienia potwierdzą organy właściwe innym państw lub certyfikowane LTB, oraz wskazania wspólnej procedury przedłużania ważności biegłości językowej w licencjach przez osoby na tej liście.

2. Działania systemowe:

- Niezwłoczne podjęcie działań w trybie nadzoru nad ULC w celu wdrożenia procedur akredytacji LTB.
- Wyłączenie osób oceniających z wymogu uczestnictwa w komisji egzaminacyjnej na podstawie art. 99 Prawa lotniczego.

- Podjęcie działań w trybie nadzoru wobec Prezesa ULC, aby w pełni stosował prawo UE zamiast nieaktualnych rozwiązań krajowych.

3. Działania naprawcze:

- Podjęcie przez Ministra Infrastruktury działań w trybie nadzoru w celu rewitalizacji organizacyjnej Departamentu Personelu Lotniczego ULC, który w sposób systemowy:
 - Stosuje przepisy krajowe zamiast unijnych.
 - Wykazuje bierność w implementacji wymogów UE.
 - Nie podejmuje niezbędnych inicjatyw naprawczych.
- Wdrożenie obowiązkowego mechanizmu weryfikacji zgodności działań ULC z prawem UE.”.

Po przeanalizowaniu treści petycji, Minister Infrastruktury zauważa, że jej przedmiot jest częściowo zbieżny z przedmiotem dotychczasowych wystąpień wnoszącego petycję do Ministra Infrastruktury dotyczących systemu egzaminowania w lotnictwie cywilnym, a w szczególności petycji oraz wniosku o udostępnienie informacji publicznej z roku ubiegłego.

Minister Infrastruktury w całości podtrzymuje doskonale znane już wnioskodawcy, jako prezentowane w ramach wcześniejszych odpowiedzi kierowanych do wnioskodawcy w sprawach wystąpień jego autorstwa skierowanych do Ministra Infrastruktury w tym przedmiocie w latach poprzednich, stanowisko związane z potrzebą zmiany krajowego systemu egzaminowania w lotnictwie cywilnym.

Przede wszystkim należy zauważyć, że w dalszym ciągu aktualne pozostają dla tutejszego resortu priorytety związane z potrzebą zmiany systemu egzaminowania funkcjonującego na gruncie polskiego porządku prawnego dla dostosowania ich do prawodawstwa unijnego. Minister Infrastruktury dostrzega potrzebę dokonania gruntownej przebudowy rozwiązań funkcjonujących w tym obszarze w Polsce, niemniej jak poinformowano wnoszącego petycję we wcześniejszej korespondencji, Minister Infrastruktury na dzień dzisiejszy pozostaje w fazie przygotowania kompleksowego przeglądu przepisów dotyczących każdego aspektu systemu egzaminowania w lotnictwie cywilnym, a w jego wyniku planuje podjęcie dalszych działań w ww. zakresie, w tym m.in. działania zmierzające do uporządkowania systemu egzaminowania w lotnictwie cywilnym, takie jak dostosowanie krajowych przepisów i praktyk dotyczących oceny biegłości językowej pilotów do prawa Unii Europejskiej, za dalej zmiany przepisów wykonawczych, lecz ich szczegółowy zakres jest uzależniony od wyników przedmiotowego przeglądu.

Minister Infrastruktury podkreśla przy tym, że w pierwszej kolejności wymagana jest weryfikacja przepisów bazowych, tj. *ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze* (Dz. U. z 2023 r. poz. 2110, z późn. zm.), a także wyjaśnia, że wprowadzenie postulowanych przez wnoszącego petycję w petycji z dnia 1 kwietnia 2025 r. zmian w zakresie *rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 1 sierpnia 2018 r. w sprawie egzaminów państwowych na licencje, świadectwa kwalifikacji oraz uprawnienia do nich wpisywane* (Dz. U. z 2021 r. poz. 1678), niezależnie od oceny zasadności tych zmian, na chwilę obecną nie jest możliwe, gdyż proponowane rozwiązania wykraczają poza upoważnienie określone w przepisach ustawy – Prawo lotnicze, stanowiących podstawę prawną wydania tego rozporządzenia.

Niemniej Minister Infrastruktury pragnie podkreślić, że subiektywne opinie prezentowane przez autora petycji, czy to w niniejszym wystąpieniu, czy w poprzednich, podważające bazowe rozwiązania przyjęte na gruncie krajowym imputujące niezgodność z przepisami unijnymi, niezależnie od ich trafności, nie mogą skutkować automatycznie przyjęciem przez tutejszy resort stawianych postulatów za zasadne, bez uprzedniej ich gruntownej weryfikacji oraz oceny konieczności wprowadzenia w Polsce alternatywnego do obecnie stosowanego mechanizmu w przedmiocie egzaminowania w lotnictwie cywilnym, a to wymaga czasu, podobnie jak ustalenie zakresu koniecznych do przeprowadzenia zmian, ich przygotowanie i zainicjowanie odpowiednich procesów.

Mając na uwadze problemy i potrzeby w obszarze lotniczym zgłaszane przez wnoszącego petycję, w ramach niniejszej petycji i poprzednich wystąpień oraz ich wagę, Minister Infrastruktury sygnalizowane aspekty włączy w procesy planowanych analiz na kolejne okresy, weryfikując etapowo zasadność zainicjowania odpowiednich działań naprawczych odnośnie poszczególnych zagadnień, stosownie do wyników dokonanych sprawdzeń i bieżącej dostępności zasobów osobowych.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Jadwiga Żandarska

Dyrektor Departamentu Lotnictwa