



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 29 lipca 2026 r.

PNIK-I.4131.533.2026

Rada Miejska w Uniejowie

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXV/265/2026 Rady Miejskiej w Uniejowie z dnia 24 czerwca 2026 r. w sprawie przyjęcia regulaminu przyznawania świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej oraz określenia warunków i sposobu ich przyznawania dla nauczycieli (w tym emerytów) szkół i przedszkola, dla których Gmina Uniejów jest organem prowadzącym, w części obejmującej:

- § 2 pkt 1 załącznika do uchwały;
- załącznik Nr 1 do Regulaminu przyznawania świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej oraz określenia warunków i sposobu ich przyznawania dla nauczycieli, nauczycieli będących emerytami, rencistami lub otrzymujących nauczycielskie świadczenie kompensacyjne szkół i przedszkoli, dla których Gmina Uniejów jest organem prowadzącym w zakresie wyrazów: „Świadoma(y) odpowiedzialności karnej przewidzianej w art. 233 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks Karny (Dz. U. z 2025 r. poz. 383 ze zm.) potwierdzam własnoręcznym podpisem prawdziwość danych zamieszczonych w niniejszym oświadczeniu."

Uzasadnienie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 23AA010F-BC5D-45D0-AAC9-3AB9BA097BEC

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Uniejowie uchwaliła „regulamin przyznawania świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej oraz określenia warunków i sposobu ich przyznawania dla nauczycieli, nauczycieli będących emerytami, rencistami lub otrzymujących nauczycielskie świadczenie kompensacyjne szkół i przedszkoli, dla których Gmina Uniejów jest organem prowadzącym” – dalej Regulamin, stanowiący załącznik do przedmiotowej uchwały.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Uniejowie zawiadomienia z dnia 7 lipca 2026 r. znak: PNIK-I.4131.533.2026.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania Zastępca Burmistrza działający z upoważnienia Burmistrza Uniejowa wskazał, że na najbliższej sesji Rady Miejskiej w Uniejowie zostanie przedłożony nowy projekt uchwały uwzględniający uwagi otrzymane w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Na wstępie należy wskazać, że zgodnie z zasadą praworządności organy władzy publicznej, do których zaliczane są również organy jednostek samorządu terytorialnego, działają w granicach i na podstawie obowiązującego prawa - zasada ta wynika z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Przepis ten zawiera normę zakazującą domniemywania kompetencji organu i tym samym nakazuje, aby wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej. Normy upoważniające powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny. Zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii.

Przechodząc do oceny legalności przedmiotowej uchwały należy wskazać, że zgodnie z art. 91b ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2026 r. poz. 515), do nauczyciela zatrudnionego w wymiarze niższym niż połowa obowiązującego wymiaru zajęć nie stosuje się przepisów art. 54 ust. 5, art. 72, art. 86, art. 88, art. 88a i art. 90. Tym samym § 2 pkt 1 Regulaminu, który stanowi, że ze świadczeń Funduszu Zdrowotnego mogą korzystać nauczyciele zatrudnieni w szkołach podstawowych i przedszkolu, dla których organem prowadzącym jest Gmina Uniejów, oznacza możliwość skorzystania ze środków finansowych w ramach pomocy zdrowotnej, przez każdego nauczyciela, niezależnie od wymiaru zatrudnienia. Tym samym Rada Miejska w Uniejowie dokonała niedozwolonej modyfikacji podmiotów którzy mogą otrzymać świadczenia w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli.

Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że mając na uwadze treść art. 91b ust. 1 Karty Nauczyciela, gdzie wprost określono, że do nauczycieli zatrudnionych w wymiarze niższym niż połowa obowiązującego wymiaru zajęć nie mają zastosowania regulacje wynikające z art. 72 Karty Nauczyciela, na podstawie którego przyjęto przez Radę Miejską w Uniejowie przedmiotowy

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzynkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 23AA010F-BC5D-45D0-AAC9-3AB9BA097BEC

Regulamin. Mimo wadliwości tegoż aktu wolidacyjnego z przyczyn wskazanych powyżej, można jednak w sposób poprawny określić adresatów uchwały. W konsekwencji wystarczającym działaniem organu nadzoru jest wyeliminowanie z obrotu prawnego § 2 pkt 1 załącznika do uchwały.

W sposób istotny narusza prawo również regulacja Załącznika Nr 1 do niniejszego Regulaminu, zgodnie z którą „Świadoma(y) odpowiedzialności karnej przewidzianej w art. 233 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks Karny (Dz. U. z 2025 r. poz. 383 ze zm.) potwierdzam własnoręcznym podpisem prawdziwość danych zamieszczonych w niniejszym oświadczeniu.”, ponieważ w ocenie organu nadzoru bezpodstawnie zawarto ww. oświadczeniu, że dane podane w tymże Załączniku Nr 1 do Regulaminu zostały opatrzone klauzulą o ponoszeniu odpowiedzialności za składanie fałszywych zeznań. Delegacja zawarta w art. 72 ustawy Karta Nauczyciela nie daje podstaw do wprowadzania normatywnej treści wniosku oraz wzoru oświadczenia o dochodach z pouczeniem o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia. Wzór wniosku o przyznanie pomocy zdrowotnej dla nauczyciela, a także oświadczenie o sytuacji materialnej rodziny nauczyciela nie może zostać opatrzone klauzulą o ponoszeniu odpowiedzialności za składanie fałszywych zeznań. Jeżeli ustawodawca zamierza nadać wymaganym oświadczeniom składanym przez zainteresowane podmioty rygor odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń (zeznań), to rygor ten wprowadza wprost do ustawy i dopiero wówczas, w razie przeniesienia kompetencji do określenia przez organ samorządu wzoru informacji i deklaracji, winien przewidzieć w treści upoważnienia wymóg pouczenia o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń (zeznań). Tymczasem przepisy Karty Nauczyciela nie przewidują takiej możliwości.

W myśl art. 233 § 6 Kodeksu karnego sprawca odpowiada za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy w oświadczeniu, które ma służyć za dowód w postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, jeżeli przyjmujący oświadczenie, działając w zakresie swoich uprawnień, nadanych przez tę ustawę, uprzedził oświadczającego o odpowiedzialności karnej za fałszywe oświadczenie. Z unormowania tego wynika, że przestępstwem jest złożenie fałszywego oświadczenia, na przykład w kwestionariuszach lub formularzach. Warunkiem odpowiedzialności za złożenie fałszywego oświadczenia jest, by przepis ustawy, na podstawie której oświadczenie jest składane, przewidywał możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Jeżeli ustawodawca zamierza nadać wymaganym oświadczeniom składanym przez zainteresowane podmioty rygor odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń (zeznań), to rygor ten wprowadza wprost do ustawy i dopiero wówczas, w razie przeniesienia kompetencji do określenia przez organ samorządu wzoru informacji i deklaracji, winien przewidzieć w treści upoważnienia wymóg pouczenia o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń (zeznań). Przepisy Karty Nauczyciela nie przewidują takiej możliwości (por. wyrok WSA w Kielcach z 25 października 2012 r., sygn. akt I Ke/506/12).

W sytuacji, w której przedmiotowa uchwała w istotny sposób narusza ww. przepisy prawa, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 23AA010F-BC5D-45D0-AAC9-3AB9BA097BEC

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Uniejów

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 23AA010F-BC5D-45D0-AAC9-3AB9BA097BEC