



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
DANYCH OSOBOWYCH**

Mirosław Wróblewski

Warszawa, 17 lipca 2026

DPNT.060.82.2026

**Pani
Katarzyna Bis-Płaza
Sekretarz
Komitetu do spraw Cyfryzacji
Ministerstwo Cyfryzacji**

Szanowna Pani Sekretarz,

w związku z przekazanym do wiadomości pismem z 10 lipca 2026 r., znak: DPIS-WWKS.002.117.1.2026, działając na podstawie art. 57 ust. 1 lit. c) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679¹ oraz art. 51 ustawy o ochronie danych osobowych² uprzejmie informuję, że do przedstawionego opisu założeń projektu informatycznego „**Rozbudowa aplikacji e-mikrofirma do obsługi JPK_PD**” – wnioskodawca: Minister Finansów i Gospodarki, beneficjent: Ministerstwo Finansów, dalej „projekt”, Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych zgłasza uprzejmie następujące uwagi.

Jak wynika z przedstawionego opisu założeń, projekt zakłada powstanie nowej publicznej e-usługi („eMikrofirma”), służącej do prowadzenia ewidencji w podatkach dochodowych od osób fizycznych oraz generowania i złożenia plików JPK_PD (JPK_PKPIR, JPK_EWP i JPK_ST) przez podatników w zakresie podatków dochodowych od osób fizycznych (pkt. 2.2 opisu założeń).

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 4.5.2016, str. 1 ze zm.), dalej „rozporządzenie 2016/679”.

² Ustawa z 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. 2019 r. poz. 1781 ze zm.).

Z funkcjonowaniem tej usługi niewątpliwie związane będzie **przetwarzanie danych osobowych, tj. danych podatników korzystających z przedmiotowej usługi**, chociażby ze względu na konieczność uwierzytelnienia osoby korzystającej z usługi.

Jak wskazano w opisie założeń, realizacja usługi nie będzie wiązała się z koniecznością zmian w prawie (pkt 6 „Otoczenie prawne”).

W związku z przetwarzaniem danych osobowych w projektowanej usłudze **niezbędne jest:**

- **przeprowadzenie analizy obowiązujących przepisów prawa w tym zakresie** oraz określenie podstawy prawnej przetwarzania danych osobowych (pozyskiwania, gromadzenia, udostępniania), gdyż

- **przetwarzanie danych osobowych przy wykorzystaniu nowego rozwiązania informatycznego nie może funkcjonować w oderwaniu od ram prawnych i musi znaleźć odzwierciedlenie w przepisach prawa, w tym w aspekcie sposobów przetwarzania danych osobowych,**

- przetwarzanie danych osobowych **przez podmioty publiczne** odbywać powinno się na podstawie przepisów prawa, które w sposób precyzyjny wskazują:

- obowiązki, dla realizacji których mają być przetwarzane,
- podmioty odpowiadające za przetwarzanie, ich role w procesach przetwarzania,
- cele przetwarzania,
- zakres danych osobowych,
- sposoby przetwarzania,
- retencja danych - okres wykonywania operacji na danych.

W przypadku wskazanym w art. 6 ust. 1 lit. c rozporządzenia 2016/679³, w związku z przetwarzaniem danych niezbędnym do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, zastosowanie znajduje art. 6 ust. 3 rozporządzenia 2016/679⁴, zgodnie z którym podstawa przetwarzania musi być określona w prawie państwa członkowskiego, któremu podlega administrator.

Istotne jest także to, że ewentualna „wymiana” danych osobowych między systemami musi być szczegółowo uregulowana w prawie

- rejestry prowadzone są w konkretnych wskazanych w przepisach prawa celach, w których też przetwarzane są dane osobowe w nich zgromadzone,

³ Przetwarzanie jest zgodne z prawem wyłącznie w przypadkach, gdy - i w takim zakresie, w jakim - spełniony jest co najmniej jeden z poniższych warunków: c) przetwarzanie jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze.

⁴ Podstawa przetwarzania, o którym mowa w ust. 1 lit. c) i e), musi być określona: a) w prawie Unii; lub b) w prawie państwa członkowskiego, któremu podlega administrator. Cel przetwarzania musi być określony w tej podstawie prawnej lub, w przypadku przetwarzania, o którym mowa w ust. 1 lit. e) - musi być ono niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi. Podstawa prawna może zawierać przepisy szczegółowe dostosowujące stosowanie przepisów niniejszego rozporządzenia, w tym: ogólne warunki zgodności z prawem przetwarzania przez administratora; rodzaj danych podlegających przetwarzaniu; osoby, których dane dotyczą; podmioty, którym można ujawnić dane osobowe; cele, w których można je ujawnić; ograniczenia celu; okresy przechowywania; oraz operacje i procedury przetwarzania, w tym środki zapewnijające zgodność z prawem i rzetelność przetwarzania, w tym w innych szczególnych sytuacjach związanych z przetwarzaniem, o których mowa w rozdziale IX. Prawo Unii lub prawo państwa członkowskiego muszą służyć realizacji celu leżącego w interesie publicznym, oraz być proporcjonalne do wyznaczonego, prawnie uzasadnionego celu.

- pozyskiwanie przez organ publiczny danych z innych baz danych powinno odbywać się z poszanowaniem zasad i gwarancji wynikających z rozporządzenia 2016/679, jak również konstytucyjnej zasady legalizmu (art. 7 Konstytucji RP),
- przepisami nakładającymi stosowne obowiązki i prawa zarówno w odniesieniu do wykonawcy normy, jak i w odniesieniu do podmiotu danych prawodawca powinien szczegółowo określić
 - procedurę,
 - formę,
 - zakres,
 - tryb i sposób udostępniania / wymiany danych osobowych, określić na czym polega wykonywanie operacji na danych.

Co więcej, z uwagi na prawdopodobne przetwarzanie danych osobowych na **dużą skalę** w związku z realizacją przedsięwzięcia, zasadne jest objęcie tego przetwarzania **testem prywatności, w tym oceną skutków dla ochrony danych** (art. 25 ust. 1⁵ i art. 35 ust. 1⁶ rozporządzenia 2016/679). W ocenie tej i na jej podstawie wnioskodawca i beneficjent powinni:

- zdiagnozować ryzyka dla praw i wolności podmiotów danych wynikające z wdrażanych rozwiązań,
- wypracować konkretne środki zaradcze oraz techniczno-organizacyjne minimalizujące zidentyfikowane zagrożenia,
- przeanalizować i dokonać przeglądu ukierunkowany na ustalenie czy pośród danych osobowych przetwarzanych w związku z realizacją przedsięwzięcia informatycznego znajdują się dane osobowe szczególnej kategorii, które podlegają szczególnej ochronie,
- przeanalizować zagadania związane z otoczeniem prawnym – czy na pewno analiza nie prowadzi do potrzeby uzupełnienia podstaw prawnych przetwarzania danych osobowych.

Jednocześnie podkreślić należy, że przedstawiane uwagi Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych mają charakter eksperckich wskazówek dla projektodawcy, który podejmuje decyzję co do ostatecznego kształtu projektowanych rozwiązań i odpowiada za zapewnienie ich zgodności z przepisami o ochronie danych osobowych.

⁵ Uwzględniając stan wiedzy technicznej, koszt wdrażania oraz charakter, zakres, kontekst i cele przetwarzania oraz ryzyko naruszenia praw lub wolności osób fizycznych o różnym prawdopodobieństwie wystąpienia i wadze wynikające z przetwarzania, administrator - zarówno przy określaniu sposobów przetwarzania, jak i w czasie samego przetwarzania - wdraża odpowiednie środki techniczne i organizacyjne, takie jak pseudonimizacja, zaprojektowane w celu skutecznej realizacji zasad ochrony danych, takich jak minimalizacja danych, oraz w celu nadania przetwarzaniu niezbędnych zabezpieczeń, tak by spełnić wymogi niniejszego rozporządzenia oraz chronić prawa osób, których dane dotyczą.

⁶ Jeżeli dany rodzaj przetwarzania - w szczególności z użyciem nowych technologii - ze względu na swój charakter, zakres, kontekst i cele z dużym prawdopodobieństwem może powodować wysokie ryzyko naruszenia praw lub wolności osób fizycznych, administrator przed rozpoczęciem przetwarzania dokonuje oceny skutków planowanych operacji przetwarzania dla ochrony danych osobowych. Dla podobnych operacji przetwarzania danych wiążących się z podobnym wysokim ryzykiem można przeprowadzić pojedynczą ocenę.

Wyrażam nadzieję, że uwzględnienie niniejszych uwag będzie pomocne i przyczyni się do podwyższenia poziomu ochrony danych osobowych w przedmiotowym projekcie informatycznym.

Z wyrazami szacunku,

z up. Prezesa Urzędu
Ochrony Danych Osobowych
Zastępczyni Prezesa
Urzędu Ochrony Danych Osobowych
dr hab. Agnieszka Grzelak

/-dokument w postaci elektronicznej
podpisany kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:

Pan

Jurand Drop

Podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów