



WO.053.11.2025.SB

Kraków, 13 maja 2025 r.

Dotyczy: sprzeciwu wobec lokalizacji punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych w Przybysławicach

Szanowni Państwo,

słusznie skierowali Państwo petycję do Wójta Gminy Kozłów. Utrzymanie czystości i porządku w gminach, w tym zapewnienie selektywnego zbierania odpadów komunalnych, należy do zadań własnych gminy. Każda gmina ma obowiązek utworzyć co najmniej jeden stacjonarny punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych (dalej „PSZOK”), samodzielnie lub wspólnie z inną gminą lub gminami¹.

Regionalny dyrektor ochrony środowiska nie posiada kompetencji nadzorczych nad organami gminy i nie może kontrolować wykonywania przez nie zadań. W sprawach należących do zadań własnych gmin regionalny dyrektor ochrony środowiska współdziała z wójtem (burmistrzem lub prezydentem miasta), wyłącznie w zakresie określonym w ustawach.

Lokalizację PSZOK określa gmina zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, a w przypadku jego braku – w drodze decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego. Na terenie gminy Kozłów nie obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. Oznacza to, że lokalizacja PSZOK w gminie Kozłów będzie ustalona w decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego.

Przed wydaniem decyzji Wójt Gminy Kozłów będzie musiał uzgodnić jej projekt z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Krakowie (dalej „Regionalnym

¹ Art. 3 ust. 1 i 2b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 i 1717).

Dyrektorem”) ze względu na lokalizację w granicach Obszaru Chronionego Krajobrazu Wyżyny Miechowskiej. Regionalny dyrektor ochrony środowiska uzgadnia bowiem projekty decyzji o warunkach zabudowy oraz decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w odniesieniu do innych niż park narodowy i jego otulina obszarów objętych ochroną na podstawie przepisów o ochronie przyrody². Projekt decyzji Wójta Gminy Kozłów o lokalizacji PSZOK jeszcze do nas nie trafił.

Trzeba jednak zwrócić uwagę na przepisy prawa obowiązujące na obszarze chronionego krajobrazu. Tą formą ochrony obejmuje się tereny chronione ze względu na wyróżniający się krajobraz o zróżnicowanych ekosystemach i wartościowe ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem lub pełnioną funkcją korytarzy ekologicznych. Na obszarze chronionego krajobrazu sejmik województwa ustanawia zakazy odpowiednie do ochrony tego obszaru. W Obszarze Chronionego Krajobrazu Wyżyny Miechowskiej zakazy takie ustanowił Sejmik Województwa Małopolskiego³. Zakazy te nie dotyczą jednak realizacji inwestycji celu publicznego⁴. Budowa PSZOK do takich inwestycji należy.

Gmina ma prawo samodzielnie kształtować i prowadzić politykę przestrzenną⁵. To prawo jest ograniczone wyłącznie przepisami prawa, które nakazują uwzględnienie m.in.:

- 1) wymagań ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury;
- 2) potrzeby zrównoważonego rozwoju;
- 3) wymagań ochrony środowiska;
- 4) walorów architektonicznych i krajobrazowych oraz walorów ekonomicznych przestrzeni;
- 5) prawa własności i potrzeb interesu publicznego.

PSZOK można zbudować w obszarze chronionego krajobrazu, jednak nadal zgodnie z przepisami prawa obowiązującymi w stosunku do innych chronionych wartości.

² Art. 53 ust. 4 pkt 8 oraz ust. 5c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, 1907 i 1940).

³ W uchwale nr XVII/230/20 z dnia 27 stycznia 2020 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Wyżyny Miechowskiej (Dz. Urz. Woj. Małop. poz. 1095).

⁴ Art. 24 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2024 r. poz. 1478 i 1940).

⁵ Art. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Do takich wartości należą zwierzęta, rośliny i grzyby objęte ochroną prawną. Informują Państwo, że działka na której planowana jest inwestycja jest porośnięta drzewami. Jeśli jest to teren niezabudowany, zielony, to inwestor, najpóźniej przed rozpoczęciem prac budowlanych, powinien wykonać inwentaryzację terenu w zakresie występowania na nim chronionych gatunków roślin, zwierząt czy grzybów. W przypadku potwierdzenia bytowania chronionych gatunków na terenie przeznaczonym pod zabudowę i konieczności naruszenia zakazów obowiązujących w stosunku do tych gatunków inwestor zobowiązany jest uzyskać zgodę Regionalnego Dyrektora (w formie decyzji administracyjnej) na odstępstwa od zakazów obowiązujących w stosunku do roślin, zwierząt lub grzybów objętych ochroną prawną (np. na zniszczenie ich siedlisk). Naruszenie tych zakazów jest wykroczeniem zagrożonym karą aresztu albo grzywny.

Ochrona gatunkowa powinna być również wzięta pod uwagę podczas ewentualnej wycinki drzew i krzewów, na którą zezwolenie wyda starosta, jeśli inwestycja ma być wykonana na nieruchomości stanowiącej własność gminy. Przed wydaniem decyzji starosta będzie musiał wykonać oględziny w zakresie występowania w obrębie drzewa lub krzewu chronionych gatunków roślin, zwierząt i grzybów. W przypadku stwierdzenia, że usunięcie drzewa lub krzewu spowoduje naruszenie zakazów obowiązujących w stosunku do gatunków objętych ochroną prawną, starosta będzie zobowiązany zawiesić postępowanie w sprawie wydania zezwolenia na usunięcie drzewa lub krzewu do czasu przedłożenia przez wnioskodawcę zezwolenia na czynności podlegające zakazom w stosunku do tych gatunków.

Państwa obawy budzi bliskie sąsiedztwo PSZOK z obiektem sakralnym oraz zabudową mieszkaniową jednorodzinną i jego przyszły negatywny wpływ na codzienne życie mieszkańców (przykre zapachy, hałas samochodów dowożących odpady, zanieczyszczenie powietrza spalinami). Jednym z warunków dotyczących PSZOK jest jednak jego łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy. Musi on spełniać także inne warunki określone w przepisach prawa⁶:

⁶ Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. z późn. zm.); Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 16 czerwca 2009 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy gospodarowaniu odpadami komunalnymi (Dz. U. poz. 868); Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 26 września 1997 r. w sprawie ogólnych przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy (Dz. U. z 2003 r. poz. 1650, z 2007 r. poz. 330, z 2008 r. poz. 690, z 2011 r. poz. 1034 oraz z 2021 r. poz. 2088).

- 1) powinien być ogrodzony, oświetlony i zabezpieczony przed dostępem osób niepowołanych;
- 2) powinien być wyposażony w pojemniki dostosowane do gromadzenia poszczególnych rodzajów odpadów (zielonych, papieru i tektury, opakowaniowych ze szkła, tworzyw sztucznych i metali, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, budowlano-remontowych), budynki gospodarcze lub co najmniej wiaty lub miejsca zadaszone, przystosowane do gromadzenia zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zużytych baterii i akumulatorów, przeterminowanych leków, chemikaliów;
- 3) teren pod tę działalność powinien być utwardzony, wyposażony w instalacje do odprowadzania odcieków z odpadów gromadzonych w pojemnikach i kontenerach;
- 4) powinien być zlokalizowany na powierzchni zapewniającej wjazd samochodów, odbiór kontenerów itp.;
- 5) musi być w nim zapewnione odkażanie pojazdów, narzędzi i innych urządzeń, w tym pojemników używanych do odbierania, magazynowania, transportu oraz załadunku i wyładunku odpadów, z użyciem produktów biobójczych.

Ponadto, PSZOK jest miejscem, w którym tymczasowo zbiera się odpady. Ze względu na ich rodzaj nie powinny się z niego wydobywać przykre zapachy.

Gmina ma obowiązek utworzenia PSZOK. Jeśli tego nie robi, nie wykonuje należycie swoich zadań i również nie dba o interes mieszkańców (nie zaspokaja ich potrzeb). Rada Gminy Kozłów, ustalając lokalizację PSZOK, powinna wziąć pod uwagę interes publiczny i interesy prywatne, uwagi i wnioski mieszkańców, a także przeanalizować koszty ekonomiczne, środowiskowe i społeczne swojej decyzji. Regionalny dyrektor ochrony środowiska nie ma prawa w tę sprawę ingerować.

Z poważaniem,

**Zastępca Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Krakowie**

Mariusz Skwara

Regionalny Konserwator Przyrody
/podpis elektroniczny/