



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 13 marca 2025 r.

PNIK-I.4131.133.2025

Rada Miasta Zgierza

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940)

stwierdzam nieważność

§ 2 ust. 2 uchwały Nr X/229/2025 Rady Miasta Zgierza z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie określenia rodzaju dodatkowych usług świadczonych przez Gminę Miasto Zgierz w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zagospodarowania tych odpadów oraz wysokości cen za te usługi.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 stycznia 2025 r. Rada Miasta Zgierza podjęła uchwałę Nr X/229/2025 w sprawie określenia rodzaju dodatkowych usług świadczonych przez Gminę Miasto Zgierz w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zagospodarowania tych odpadów oraz wysokości cen za te usługi.

Uchwała ta została doręczona organowi nadzoru w dniu 13 lutego 2025 r.

Podjęcie przedmiotowej uchwały budziło wątpliwości organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miasta Zgierza zawiadomienia z 17 lutego 2025 r. znak: PNIK-I.4131.133.2025, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

Na przedmiotowe zawiadomienie, pismem z 21 lutego 2025 r., znak: GO.7000.9.2025 Zastępca Prezydenta Miasta Zgierza złożył wyjaśnienia, z których wynika, że dookreślenie co musi zawierać zamówienie, aby usługa mogła być wykonana mieści się w zakresie delegacji ustawowej dotyczącej określenia sposobu świadczenia usługi.

Organ nadzoru nie uwzględnia przesłanych wyjaśnień i przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę prawną podjęcia uchwały Nr X/229/2025 Rady Miasta Zgierza z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie określenia rodzaju dodatkowych usług świadczonych przez Gminę Miasto Zgierz w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zagospodarowania tych odpadów oraz wysokości cen za te usługi stanowił art.18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zwanej dalej ustawą oraz art. 6r ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.).

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Zgodnie zaś z art. 6r ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy może określić, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, rodzaje dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposób ich świadczenia oraz wysokość cen za te usługi.

Z przywołanego powyżej art. 6r ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika zatem, że w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego, rada gminy może określić wyłącznie rodzaje dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych, sposób ich świadczenia oraz wysokość cen za te usługi. Zgodnie natomiast z treścią art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Z kolei w myśl art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Jak wynika z utrwalonej linii orzeczniczej, każdy przepis aktu prawa miejscowego wykraczający poza upoważnienie określone w przepisie powszechnie obowiązującego prawa stanowi naruszenie normy upoważniającej, co powinno być kwalifikowane jako naruszenie konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego, a zatem stanowi istotne naruszenie prawa (por: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 3 marca 2008 r., sygn. akt I OSK 1873/07 oraz z dnia 4 lutego 2014 r., sygn. akt II OSK 3132/13). Ponadto, zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 6 lutego

2020 r., sygn. akt II SA/Kr 1486/19 "rada gminy, podejmując uchwałę na podstawie art. 6r ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie stanowiącą akt prawa miejscowego, obowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego jej tym przepisem, a tym samym regulacje zawarte w uchwale nie mogą wykraczać poza granice określone ustawowym upoważnieniem".

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 2 ust. 2 uchwały, w którym Rada Miasta Zgierza postanowiła, że „zamówienie musi zawierać: 1) imię i nazwisko właściciela nieruchomości; 2) numer telefonu; 3) adres zamieszkania; 4) adres nieruchomości, z której będą odbierane odpady; 5) rodzaj zamawianej usługi dodatkowej ze wskazanych w § 1; 6) planowany termin realizacji usługi”.

Zdaniem organu nadzoru powyższe przekracza delegację ustawową zawartą w art. 6r ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ponieważ w zakresie delegacji ustawowej nie mieści się uprawnienie do decydowania w treści uchwały jakie elementy ma zawierać takie zamówienie.

Ponadto zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w związku z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy, do zadań własnych gminy należy utrzymanie czystości i porządku na jej terenie.

Art. 30 ust. 1 ustawy stanowi, że wójt (burmistrz, prezydent miasta) wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Do zadań wójta (burmistrza, prezydenta miasta) należy w szczególności określanie sposobu wykonywania uchwał (art. 30 ust. 2 pkt. 2 ustawy).

Stosownie do wskazanych powyżej przepisów prawa, treść § 2 ust. 2 przedmiotowej uchwały przekracza delegację ustawową określoną w art. 6r ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i wkracza w kompetencje Prezydenta Miasta Zgierza jako kształtującego w imieniu Gminy treść zamówienia dodatkowych usług świadczonych przez Gminę Miasto Zgierz w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Reasumując § 2 ust. 2 uchwały Nr X/229/2025 Rady Miasta Zgierza z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie określenia rodzaju dodatkowych usług świadczonych przez Gminę Miasto Zgierz w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zagospodarowania tych odpadów oraz wysokości cen za te usługi w istotny sposób narusza prawo tj.: art. 6r ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w związku z art. 30 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Zatem wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul.Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Zgierza