



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 28 maja 2026 r.

PNIK-I.4131.395.2026

**Rada Miejska w Pabianicach**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662)

### **stwierdzam nieważność**

§ 3 uchwały Nr XXVII/280/26 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 20 maja 2026 r. w sprawie przyjęcia Pabianickiego Programu Wspierania Uczniów Szczególnie Uzdolnionych.

### **Uzasadnienie**

Dnia 22 maja 2026 r. organ nadzoru wysłał zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie ww. uchwały wskazując zastrzeżenia dotyczące regulacji zawartej w § 3 uchwały.

W wyjaśnieniach udzielonych 25 maja 2026 r. Przewodnicząca Rady Miejskiej w Pabianicach poinformowała, że zastrzeżenia organu nadzoru zostaną uwzględnione na najbliższej sesji Rady Miejskiej. Z informacji uzyskanych przez organ nadzoru wynika, że planowany termin sesji to 24 czerwca 2026 r.

Mając na uwadze powyższe, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie uchwały w przedmiotowym zakresie z obrotu prawnego.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, pod pojęciem „aktów prawa miejscowego” należy rozumieć akty normatywne zawierające przepisy o charakterze abstrakcyjnym i generalnym, powszechnie obowiązujące na określonej części terytorium państwa, wydawane przez organy samorządu terytorialnego lub terenowe organy administracji rządowej na podstawie i w granicach upoważnień zawartych

w ustawie (wyrok WSA w Łodzi z dnia 13 grudnia 2017 r., sygn. akt I SA/Łd 968/17). Organ nadzoru stoi na stanowisku, że przymiotu aktu prawa miejscowego nie ma uchwała w sprawie lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży, o której mowa w art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2025 r. poz. 881 z późn. zm.). Ta uchwała ma jedynie charakter programowy i nie jest aktem generalnym, powszechnym i abstrakcyjnym, a tym samym nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Należy bowiem zaznaczyć, że zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych, lokalny program powinien poprzedzać uchwałę w sprawie określenia szczegółowych warunków udzielania pomocy (np. stypendia), zaś dopiero druga z tych uchwał stanowi akt prawa miejscowego. W orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się, że dopiero w następstwie przyjęcia programu i w celu jego realizacji, rada określa szczegółowe warunki, na jakich jest udzielana stosowna pomoc, formy i zakres tej pomocy oraz tryb postępowania w tych sprawach (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 21 listopada 2019 r., sygn. akt III SA/Gd 521/19).

Analizowana uchwała nie mieści się również w katalogu aktów prawnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Jak wskazano powyżej, nie jest aktem prawa miejscowego, ani też ustawodawca nie wskazał przepisu szczególnego, który pozwalałby na jej opublikowanie zgodnie z art. 13 pkt 10 tejże ustawy. W konsekwencji, przedmiotowa uchwała nie może wchodzić w życie po upływie czternastu dni od dnia jej ogłoszenia tak jak akty normatywne ogłaszane w dziennikach urzędowych zgodnie z art. 4 ust. 1 ww. ustawy.

Mając na uwadze powyższe, w ocenie organu nadzoru § 3 uchwały istotnie narusza prawo, tj. art. 4 ust. 1 i art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest więc uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

**Dorota Ryl**

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Pabianic