



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 22 lipca 2025 r.

PNIK-I.4131.502.2025

Rada Gminy Rogów

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940)

stwierdzam nieważność

§ 5 uchwały Nr XV/68/2025 Rady Gminy Rogów z dnia 25 czerwca 2025 r. w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Rogowie poprzez likwidację filii w Wągrach.

Uzasadnienie

Dnia 7 lipca 2025 r. organ nadzoru wysłał zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie ww. uchwały wskazując zastrzeżenia dotyczące regulacji zawartych w § 5 uchwały.

W wyjaśnieniach udzielonych 10 lipca 2025 r. Przewodniczący Rady Gminy Rogów poinformował, że zgadza się z argumentacją Wojewody Łódzkiego, wskazując jednocześnie, że mając na uwadze fakt, iż uchwała ma obowiązywać od nowego roku szkolnego 2025/2026, czyli od

1 września 2025 r. Rada Gminy Rogów, najpóźniej w terminie do 31 sierpnia 2025 r. uchyli przedmiotową uchwałę i podejmie nową uchwałę.

Mając na uwadze powyższe, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie uchwały w przedmiotowym zakresie z obrotu prawnego.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Jak stanowi art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Należy wyjaśnić, że akty prawa miejscowego muszą być wydane na podstawie wyraźnego upoważnienia zawartego w ustawie. Adresatem takiego aktu mogą być wszelkie podmioty na terenie działania danego organu. Akty prawa miejscowego muszą zawierać wypowiedzi dyrektywne wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się w powtarzalnych sytuacjach, normy generalne i abstrakcyjne. W praktyce ma to oznaczać, że akt prawa miejscowego jest adresowany do wszystkich mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego, rozstrzyga o prawach i obowiązkach wiążąc każdego kogo dotyczy i kto znajdzie się na obszarze oddziaływania danego aktu prawa miejscowego.

Organ nadzoru prezentuje pogląd, że uchwały w sprawie likwidacji i w sprawie przekształcenia szkoły nie są aktami prawa miejscowego. Jak wskazuje się w judykaturze, jest to uchwała sformułowana w sposób konkretny zarówno pod względem podmiotowym - jego adresatami są rodzice oraz dzieci likwidowanej szkoły, jak i przedmiotowym - skonkretyzowana jest likwidowana szkoła. Uchwała o likwidacji podlega wykonaniu tylko jeden raz, a nie jak to jest właściwe dla aktów prawa miejscowego, wielokrotnie. Ustawodawca nie uznał uchwały o likwidacji szkoły za akt prawa miejscowego ani bezpośrednio, ani też pośrednio, np. poprzez wskazanie, że akt ten podlega opublikowaniu w dzienniku urzędowym województwa (wyrok NSA z dnia 11 lipca 2023 r., sygn. akt III OSK 1399/22). Skoro zatem wskazana na wstępie uchwała nie jest aktem prawa miejscowego, a obowiązku jej publikacji nie przewiduje żaden przepis szczególny, to rada gminy nie miała podstaw, by (...) uzależnić jej wejście w życie od publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym (wyrok WSA w Lublinie z dnia 24 maja 2016 r., sygn. akt II SA/Lu 278/16). Stosownie zaś do art. 89 ust. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737) przepisy ust. 1-8 i art. 88 stosuje się odpowiednio w przypadku przekształcenia szkoły lub placówki, z zastrzeżeniem art. 39 ust. 7b. Mając na uwadze powyższe, przedmiotowe orzeczenia mają zastosowanie także do uchwał w sprawie przekształcenia szkoły.

W sytuacji, w której § 5 uchwały w sposób istotny narusza przepis art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Rogów