



Wojewoda Warmińsko-Mazurski

Olsztyn, dnia 11 czerwca 2026 r.

PS-III.431.2.5.2026.BN

Pan

Sławomir Kłosowski

Prezes Stowarzyszenia

Na Rzecz Wspierania Inicjatyw Kulturalnych

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2026, poz. 158), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję wystąpienie pokontrolne.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Stowarzyszeniu Na Rzecz Wspierania Inicjatyw Kulturalnych, ul. Sportowa 2c, 13-200 Działdowo, NIP: 5711717700, REGON: 380017351.

Kierownik jednostki kontrolowanej: Sławomir Kłosowski – Prezes Zarządu.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Oddziału Pracy Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

1. Pani Brygida Niemiro – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – legitymacja służbowa nr 28/2024, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego, pełniąca funkcję przewodniczącej zespołu kontrolnego, na podstawie upoważnienia do kontroli nr WK-I.0030.115.2026 z dnia 11 lutego 2026 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego,
2. Pani Magdalena Kielak – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – legitymacja służbowa nr 12/2022, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Wojewódzkiego, pełniąc funkcję członka zespołu kontrolnego, na podstawie upoważnienia do kontroli nr WK-I.0030.116.2026 z dnia 11 lutego 2026 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

[Dowód: akta kontroli: 5-6]

Termin kontroli: 17 marca 2026 r. – 26 marca 2026 r.

Przedmiot i zakres kontroli:

- Ocena spełniania warunków w zakresie posiadania statusu przedsiębiorstwa społecznego określonych w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5 - 10 ustawy o ekonomii społecznej.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2025 r. do 17 marca 2026 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 16 ust. 1- 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2026 poz. 158), art. 16 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 806 – dalej „ustawa”).

Na podstawie ustaleń kontroli, spełnianie przez Stowarzyszenie Na Rzecz Wspierania Inicjatyw Kulturalnych warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Pozytywnie oceniono:

1. prowadzenie przez Stowarzyszenie działalności mającej na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy oraz zgodnie ze złożonym wnioskiem;
2. posiadanie przez Stowarzyszenie, zgodnie z art. 6 ustawy indywidualnych programów reintegracji, dla osób, którym został udzielony instrument wsparcia, o którym mowa w art. 21 lub 22 ustawy,
3. posiadanie przez Stowarzyszenie organu konsultacyjno-doradczego, zgodnie z art. 7 ustawy, w zakresie składu, posiadanych kompetencji i podejmowanych działań,
4. przestrzeganie przez Stowarzyszenie, określonych w art. 8 ustawy, zakazów w zakresie dysponowania majątkiem przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych.
5. przestrzeganie przez Stowarzyszenie, określonych w art. 9 ustawy, ograniczeń w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego,
6. spełnianie przez Stowarzyszenie obowiązku sprawozdawczego, zgodnie z art. 10 ustawy.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Negatywnie oceniono:

1. zapewnienie przez Stowarzyszenie zatrudnienia zgodnego z art. 5 ust. 1 i 2 ustawy

USTALENIA KONTROLI:

Wojewoda Warmińsko-Mazurski decyzją z 15 listopada 2023 r., znak: PS-III.9420.2.67.2023, przyznał Stowarzyszeniu Na Rzecz Wspierania Inicjatyw Kulturalnych status przedsiębiorstwa społecznego prowadzącego działalność mającą na celu reintegrację zawodową i społeczną osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. Decyzją z dnia 17 maja 2024 r., znak: PS-III.9420.1.17.2024, jako cel działalności dodano realizację usług społecznych. Stowarzyszenie zostało umieszczone w elektronicznym wykazie przedsiębiorstw społecznych prowadzonym przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Stowarzyszenie uzyskało status PS jako podmiot ekonomii społecznej, prowadzący działalność gospodarczą, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 roku – Prawo przedsiębiorców. (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 1480 ze zm.). Prowadzenie powyższej działalności zostało potwierdzone przez aktualny odpis z Krajowego Rejestru Sądowego z dnia 26 marca 2026 r.- Informacja odpowiadająca odpisowi pełnemu z Rejestru Przedsiębiorców.

[Dowód: akta kontroli: 12-19]

W okresie objętym kontrolą Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego, samorządowa osoba prawna nie posiadały nad Stowarzyszeniem kontroli w rozumieniu art. 4 pkt 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów.

[Dowód: akta kontroli: 12-19]

Przedsiębiorstwo społeczne, w okresie objętym kontrolą, miało prowadzić działalność, mającą na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz realizację usług społecznych, zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej. W § 8 pkt 4 i 5 Statutu Stowarzyszenia zawarto zapis, iż celem Stowarzyszenia jest wspieranie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, w tym w szczególności:

- integracja społeczna i zawodowa osób niepełnosprawnych i bezrobotnych;
- realizacja usług społecznych świadczonych w społeczności lokalnej.

Jednostka kontrolowana nie przedstawiła jednak dokumentów potwierdzających prowadzenie działalności, wobec czego spełnianie warunku określonego w art. 4 ust. 1 oceniono negatywnie.

[dowód: akta kontroli str. 27]



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy przedsiębiorstwo społeczne zobowiązane jest do zatrudniania co najmniej 3 osób, na podstawie umowy o pracę w wymiarze co najmniej ½ pełnego wymiaru czasu pracy. Z przedłożonych dokumentów wynikało, że warunek ten jednostka kontrolowana spełniała w okresie od 1 stycznia 2025 r. do 30 listopada 2025 r.

[dowód: akta kontroli str. 41-229]

O powyższym Prezes Stowarzyszenia poinformował Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego w dniu 17 lutego 2026 r., stwierdzając, że od 1 grudnia 2025 r. zatrudnia 1 osobę w pełnym wymiarze czasu pracy i dwie osoby w wymiarze 1/16. Pismem z dnia 25 lutego 2026 r., znak: PS-III.9420.1.14.2026, Wojewoda wezwał Stowarzyszenie do zaniechania naruszeń do dnia 25 marca 2026 r. Stowarzyszenie nie dostarczyło w terminie dokumentacji potwierdzającej spełnianie warunku z art. 5 ust. 1 ustawy.

Nadmienić należy, że a podstawie art. 13 ustawy przedsiębiorstwo społeczne jest obowiązane zgłaszać zmiany powodujące naruszenie warunków, o których mowa w art. 5 ustawy, oraz wskazać przyczyny naruszenia tych warunków w terminie 14 dni od dnia zaistnienia tych zmian.

Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy jako podmiot działający w celu reintegracji społecznej i zawodowej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, przedsiębiorstwo społeczne ma obowiązek zachowania co najmniej 30% wskaźnika zatrudnienia osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. Jednostka poddana kontroli nie przedstawiła dokumentów potwierdzających, że zatrudnia osoby zagrożone wykluczeniem społecznym.

Mając na uwadze powyższe, negatywnie oceniono spełnianie warunku określonego w art. 5 ust. 1 i 2 ustawy.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy w przypadku każdej zatrudnionej osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym, do której został udzielony instrument wsparcia, przedsiębiorstwo społeczne opracowuje i realizuje indywidualny plan reintegracyjny. W rocznym sprawozdaniu przedsiębiorstwa społecznego za 2025 r. Stowarzyszenie wskazało, iż realizowało 3 plany reintegracyjne, jednakże kontrolującym nie przedstawiono ww. planów. Art. 7 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej stanowi, że przedsiębiorstwo społeczne posiada organ konsultacyjny – doradczy, w którego skład wchodzi wszystkie osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie. W § 31 – 33 Statutu Stowarzyszenia uregulowano kwestię funkcjonowania Rady Pracowników, jednakże kontrolującym nie przedstawiono żadnych informacji dotyczących powołania Rady ani jej działania. W związku z powyższym posiadanie przez Stowarzyszenie organu konsultacyjno – doradczego oceniono negatywnie.

[Dowód: akta kontroli: 36-37]



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Na podstawie art. 8 ust. 1 ustawy przedsiębiorstwo społeczne nie może:

- 1) udzielać pożyczek osobom prawnym organizacyjnie z nim powiązanym ani swoim członkom, członkom organów tego przedsiębiorstwa, osobom zatrudnionym w tym przedsiębiorstwie ani osobom, z którymi osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli, ani zabezpieczać ich zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego;
- 2) przekazywać majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, w szczególności, jeżeli przekazanie to następuje nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach;
- 3) wykorzystywać majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, chyba że to wykorzystanie wynikało bezpośrednio z celu statutowego;
- 4) dokonywać zakupu towarów lub usług od osób prawnych organizacyjnie z nim powiązanych lub podmiotów, w których uczestniczą osoby, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich lub po cenach wyższych niż rynkowe.

Jednostkę kontrolowaną zobowiązano do złożenia oświadczenia w ww. zakresie. Z uwagi na niezłożenie oświadczenia, negatywnie oceniono wywiązanie się z warunku określonego w art. 8 ust. 1 ustawy.

Zgodnie z art. 9. ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne nie przeznacza zysku albo nadwyżki bilansowej uzyskanych a wykonywanej działalności, o której mowa w art. 3 ust. 1, do podziału między swoich członków, udziałowców, akcjonariuszy i osoby w nim zatrudnione. W przedłożonym kontrolującym rachunku zysków i strat za 2025 r. wykazano stratę w wysokości 43 501,16 zł.

[Dowód: akta kontroli: 9]

Stowarzyszenie terminowo złożyło roczne sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego za 2024 r. do dnia 31 marca 2025 r.

W dniu 15 kwietnia 2026 r. do Wojewody Warmińsko – Mazurskiego wpłynęły dokumenty, z których wynikało, że w Stowarzyszeniu od dnia 24 marca 2026 r. zatrudnione są 2 osoby w wymiarze ½ etatu oraz 1 w wymiarze pełnego etatu. Tym samym potwierdzono spełnianie od 24 marca 2026 r. warunku z art. 5 ust. 1 ustawy.

W dniu 27 kwietnia 2026 r. Prezes Stowarzyszenia przedłożył m.in.:



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



- 1) zaświadczenia, z których wynikało, że w Stowarzyszeniu co najmniej 30% zatrudnionych stanowią osoby zagrożone wykluczeniem społecznym – potwierdzono spełnianie warunku z art. 5 ust. 2 ustawy;
- 2) Indywidualne plany reintegracji;
- 3) Uchwałę Walnego Zgromadzenia Stowarzyszenia z dnia 16 lipca 2023 r. w sprawie powołania Rady Pracowników oraz protokół z posiedzenia Rady pracowników dnia 15 lipca 2025 r. – potwierdzono spełnianie warunku z art. 7 ust. 1 ustawy;
- 4) Dokumenty potwierdzające spełnianie warunku określonego w art. 4 ust. 1 ustawy:
 - Umowę o realizację zadania publicznego, o którym mowa w art. 16 ust. 1 i 6 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, z dnia 16 kwietnia 2025 r., zawartą między Gminą-Miasto Działdowo a Stowarzyszeniem, pod tytułem „Show the Flow”;
 - Zestawienie wydarzeń kulturalnych, gdzie podano, że w 2025 r.:
 - zespół działający w Stowarzyszeniu zagrał podczas Festiwalu Rzeczo – Bagiennego w miejscowości Koty koło Lidzbarka (VI 2025);
 - współorganizator Festiwalu Show the Flow zakończenie sezonu tanecznego 2024/2025 (VI 2025);
 - współorganizator Karnawow – zakończenie semestru tanecznego 2024/2025 (I 2025);
 - wydarzenie cykliczne – organizacja VII Auto Show w Działdowie (VII 2025);
 - zespół działający w Stowarzyszeniu zagrał podczas Świąta Plonów w gminie Iłowo-Osada (VIII 2025).

Na potwierdzenie spełniania warunku określonego w art. 8 ust. 1 ustawy, Prezes złożył oświadczenie, że w okresie objętym kontrolą Stowarzyszenie:

- 5) nie udzielało pożyczek osobom prawnym organizacyjnie z nim powiązanym ani swoim członkom, członkom organów tego przedsiębiorstwa, osobom zatrudnionym w tym przedsiębiorstwie ani osobom, z którymi osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli, ani nie zabezpieczało ich zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego;
- 6) nie przekazywało majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, w szczególności, jeżeli przekazanie to następuje nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach;



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



- 7) nie wykorzystywało majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, chyba że to wykorzystanie wynikało bezpośrednio z celu statutowego;
- 8) nie dokonywało zakupu towarów lub usług od osób prawnych organizacyjnie z nim powiązanych lub podmiotów, w których uczestniczą osoby, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich lub po cenach wyższych niż rynkowe.

Pismem z dnia 11 maja 2026 r. Wojewoda Warmińsko – Mazurski zwrócił się do Prezesa Stowarzyszenia z prośbą o złożenie pisemnych zastrzeżeń, uzasadniając to tym, iż samo złożenie ww. dokumentów nie jest równoznaczne ze złożeniem zastrzeżeń, o których mowa w art. 40 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej.

W dniu 22 maja 2026 r. do Wojewody wpłynęło pismo zawierające zastrzeżenia do projektu wystąpienia pokontrolnego w zakresie zagadnień ocenionych negatywnie. Prezes podniósł w nim, że nie zgadza się z ustaleniem organu z uwagi na szczególne okoliczności związane ze stanem jego zdrowia jako osoby odpowiedzialnej za realizację zadania, które miały istotny wpływ na przebiegi terminowość podejmowanych działań. Dodał, że istotne znaczenie dla sprawy miał także problem z dostępnością biura rachunkowego w wyznaczonym terminie, co uniemożliwiło terminowe wykonanie wymaganych czynności. Mając na uwadze przedstawione okoliczności, wniósł Po ich uwzględnienie oraz odpowiednie złagodzenie oceny w tym zakresie.

Wojewoda Warmińsko – Mazurski, na podstawie art. 42 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 oraz art. 45 ust. 1 i 2 postanowił:

- odrzucić zastrzeżenia dotyczące zapewnienia przez Stowarzyszenie zatrudnienia zgodnego z art. 5 ust. 1 i 2 ustawy.

Uzasadniono to tym, że zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy przedsiębiorstwo społeczne zobowiązane jest do zatrudniania co najmniej 3 osób, na podstawie umowy o pracę w wymiarze co najmniej $\frac{1}{2}$ pełnego wymiaru czasu pracy. Z przedłożonych dokumentów wynika, że warunek ten jednostka kontrolowana spełniała w okresie od 1 stycznia 2025 r. do 30 listopada 2025 r., a następnie od 24 marca 2026 r., zatem bezspornym jest, iż od 1 grudnia 2025 r. do 23 marca 2026 r. Stowarzyszenie nie spełniało warunku z art. 5 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej.

- uwzględnić pozostałe zastrzeżenia w całości.

Stwierdzono, że wskazane okoliczności pozwalają na stwierdzenie, iż stanowiły one obiektywną przeszkodę, uniemożliwiającą realizację przez Prezesa obowiązków jako kierownika jednostki kontrolowanej.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Reasumując, powyższe stanowisko Wojewody Warmińsko-Mazurskiego umożliwiło zmianę oceny kontroli na pozytywną z nieprawidłowościami.

Zalecenia i wnioski:

Biorąc uwagę ustalenia zawarte w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Zaniechanie naruszania warunków, o których mowa w art. 5 ust. 1 ustawy ekonomii społecznej, poprzez zatrudnianie przez Stowarzyszenie co najmniej 3 osób na podstawie umowy o pracę w wymiarze co najmniej ½ pełnego wymiaru czasu pracy.
2. Zgłaszanie wojewodzie zmian powodujących naruszenie warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz 5-9, oraz wskazywanie przyczyn naruszenia tych warunków w terminie 14 dni od dnia zaistnienia tych zmian, zgodnie z art. 13 ustawy.

W związku z udokumentowaniem przez Stowarzyszenie spełniania pozostałych warunków posiadania statusu przedsiębiorstwa społecznego, odstępuję od wydania zaleceń pokontrolnych w tym zakresie.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Radosław Król
/podpis elektroniczny/



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską

