



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 28 lipca 2026 r.

PNIK-I.4131.542.2026

Rada Miejska w Błazkach

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVIII/189/26 Rady Miejskiej w Błazkach z dnia 26 czerwca 2026 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych, dla których zarządcą jest Burmistrz Błazek, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 czerwca 2026 r. Rada Miejska w Błazkach podjęła uchwałę Nr XXVIII/189/26 w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych, dla których zarządcą jest Burmistrz Błazek, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg. Uchwała ta została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 lipca 2026 r.

Podjęcie przedmiotowej uchwały budziło wątpliwości organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do rady zawiadomienia z dnia 13 lipca 2026 r. znak: PNIK-I.4131.542.2026, w którego uzasadnieniu organ nadzoru przedstawił swoje zastrzeżenia. W odpowiedzi na powyższe zawiadomienie, pismem z dnia 15 lipca 2026 r. znak: RKU.0711.30.2026 (wpływ do tut. Urzędu w dniu 16 lipca 2026 r.) Przewodniczący Rady Miejskiej

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 97275F9D-DBCF-4102-AC3F-D2FF326CFF8A

w Błaszczkach poinformował, że stosowna uchwała uwzględniająca wskazane przez organ nadzoru uwagi, zostanie podjęta na najbliższej sesji Rady Miejskiej w Błaszczkach.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie z obrotu prawnego uchwały niezgodnej z prawem.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę podjęcia uchwały Nr XXVIII/189/26 Rady Miejskiej w Błaszczkach z dnia 26 czerwca 2026 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych, dla których zarządcą jest Burmistrz Błaszek, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg., stanowił art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 40 ust. 8 i 9 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 889 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Zgodnie z treścią art. 40 ust. 8 ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego. Stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 200 zł, z tym że w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowanego pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 20 zł. Z kolei w myśl art. 40 ust. 9 ustawy, przy ustalaniu stawek, o których mowa w ust. 8, uwzględnia się: 1) kategorię drogi, której pas drogowy zostaje zajęty; 2) zajętą część drogi; 3) procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni; 4) rodzaj zajęcia pasa drogowego; 5) rodzaj urządzenia obcego umieszczonego w pasie drogowym. Wskazany wyżej przepis zawiera zamknięty katalog kryteriów, według których możliwe jest zróżnicowanie stawek opłat za zajęcie pasa drogowego. Niedopuszczalne jest zatem uzależnienie w uchwale rady miejskiej stawek opłat od innych, pozaustawowych czynników.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XXVIII/189/26 Rady Miejskiej w Błaszczkach z dnia 26 czerwca 2026 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych, dla których zarządcą jest Burmistrz Błaszek, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, narusza prawo w sposób istotny.

W § 4 uchwały rada postanowiła, że: „Za zajęcie pasa drogowego w celu, o którym mowa w § 1 pkt 3, ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia 1m² powierzchni: 1) pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy obiektu handlowego lub usługowego - 1,00 zł; 2) pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy tymczasowego obiektu handlowego (stoiska) - 1,00 zł; 3) pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy obiektu - ogródka letniego - 0,50 zł; 4) reklamy - 2,00 zł; 5) pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy innych obiektów - 2,00 zł.". W ocenie organu nadzoru, Rada Miejska w Błaszczkach nie wypełniła delegacji ustawowej zawartej w art. 40 ust. 8 w zw. z art. 40 ust. 6 ustawy, ponieważ w § 4 pkt 1-5 uchwały, ani w żadnym innym przepisie uchwały, nie określiła stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego, w celu o którym mowa w art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy (tj. umieszczenie w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż wymienione w pkt 2 oraz reklam) - dla obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, która to stawka nie może

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 97275F9D-DBCF-4102-AC3F-D2FF326CFF8A

przekroczyć 0,20 zł. Wskazane przepisy ustawy nakładają na radę gminy obowiązek ustalenia dla dróg, których gmina jest zarządcą, wysokości stawek opłat za zajęcie 1 m² pasa drogowego w celu umieszczenia w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż liniowe urządzenia obce - również w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej. Dodatkowo ustawodawca zastrzegł, że stawka takiej opłaty za jeden dzień zajmowania pasa drogowego nie może przekroczyć 0,20 zł. Brak określenia w § 4 pkt 1-5 uchwały ww. opłaty oznacza niewyczerpanie zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania w drodze uchwały i skutkuje istotnym naruszeniem prawa. Co więcej, rezultatem opisanego zaniechania legislacyjnego jest konieczność stosowania, w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, stawki opłaty ustalonej w § 4 pkt 5 uchwały w wysokości 2,00 zł, co jest niezgodne z brzmieniem art. 40 ust. 8 w zw. z art. 40 ust. 6 ustawy. Stosownie bowiem do tych przepisów stawka opłaty, o której mowa w art. 40 ust. 6 ustawy, nie może przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego z tym, że w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawka tej opłaty nie może przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego. Ustalając zatem w § 4 pkt 5 uchwały jedną stawkę opłaty w przypadku zajęcia 1 m² pasa drogowego w wysokości 2,00 zł, rada przekroczyła dopuszczalną stawkę tj. 0,20 zł, wskazaną przez ustawodawcę dla obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, czym naruszyła prawo w sposób istotny.

Ponadto, w omawianym § 4 uchwały jak wskazano już powyżej, rada ustaliła stawkę opłaty za 1 m² powierzchni pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy obiektu handlowego lub usługowego (pkt 1), przez rzut poziomy tymczasowego obiektu handlowego (stoiska) (pkt 2), przez rzut poziomy obiektu - ogródka letniego (pkt 3) oraz przez rzut poziomy innych obiektów (pkt 5). Powyższe oznacza, że obowiązek ustalenia w uchwale wysokości stawek opłat w przypadku umieszczenia w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż liniowe urządzenia obce, rada ograniczyła wyłącznie do samych obiektów. W tym miejscu należy zwrócić uwagę na definicję pojęcia „urządzenie obce”. Zgodnie z zawartą w ustawie definicją, urządzeniem obcym jest obiekt lub urządzenie, w tym obiekt lub urządzenie budowlane, w szczególności wodociągowe, kanalizacyjne, gazowe, ciepłne, telekomunikacyjne lub elektroenergetyczne, niezwiązane funkcjonalnie z drogą lub ruchem drogowym, z wyjątkiem kanału technologicznego (art. 4 pkt 2b ustawy). Zatem obowiązek ustalenia wysokości stawek opłat w przypadku umieszczenia w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż liniowe urządzenia obce oznacza konieczność ustalenia stawki opłat tak dla obiektów, jak i wszelkiego rodzaju urządzeń niezwiązanych funkcjonalnie z drogą lub ruchem drogowym, z wyjątkiem kanału technologicznego. Rada natomiast w § 4 pkt 1, 2, 3 oraz 5 uchwały ustaliła stawki opłat jedynie dla obiektów, tj. obiektów handlowych lub usługowych oraz innych obiektów budowlanych, pomijając ustalenie stawki opłat dla urządzeń będących urządzeniami obcymi innymi niż liniowe urządzenia obce, które mogą zostać umieszczone w pasie drogowym. Brak określenia w § 4 uchwały ww. opłaty oznacza nieprawidłowe wypełnienie zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania w drodze uchwały i skutkuje istotnym naruszeniem prawa. Zgodnie z ugruntowanym orzecznictwem sądownoadministracyjnym, niepełny i nieprawidłowy sposób realizacji delegacji ustawowej skutkować musi stwierdzeniem nieważności uchwały w całości. Pominięcie przez radę miejską któregoś z wymienionych elementów skutkuje bowiem brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętej uchwały, co potwierdzają np. wyroki WSA w Łodzi: z dnia 6 maja

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 97275F9D-DBCF-4102-AC3F-D2FF326CFF8A

2021 r., sygn. akt III SA/Łd 76/21; z dnia 27 maja 2021 r., sygn. akt III SA/Łd 1101/20; z dnia 9 września 2021 r., sygn. akt III SA/Łd 145/21.

Jednocześnie należy zauważyć, że uchwała Nr XXVIII/189/26 Rady Miejskiej w Błaszczach z dnia 26 czerwca 2026 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych, dla których zarządcą jest Burmistrz Błaszek, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, zawiera również istotne naruszenia prawa innego rodzaju.

W § 1 pkt 2 i 3 uchwały rada postanowiła, że „Ustala się wysokość stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych, dla których zarządcą jest Burmistrz Błaszek, na cele nie związane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące: 2) umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej nie związanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego; 3) umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych nie związanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam;”. Należy zwrócić uwagę, że przepis art. 40 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o drogach publicznych, otrzymał nowe brzmienie zgodnie z treścią art. 3 pkt 23 lit. a ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1768), która weszła w życie w dniu 21 września 2022 r. W wyniku wprowadzonej zmiany rada gminy zobowiązana jest do ustalania stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące umieszczania w pasie drogowym liniowych urządzeń obcych (art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy) oraz umieszczania w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż wymienione w pkt 2 oraz reklam (art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy). Treść § 1 pkt 2 i 3 uchwały przekracza zatem granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy. Dokonując analizy przepisu art. 40 ust. 8 ustawy, nie można mieć wątpliwości, że uchwała w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie 1 m² pasa drogowego dróg gminnych, nie może wykraczać poza materię przewidzianą tym przepisem. Stanowi on bowiem delegację ustawową dla wydania aktu prawa niższej rangi, określając zakres spraw, które należy uregulować w uchwale rady gminy. Przepis ten nie daje natomiast radzie gminy prawa do uchwalenia aktu prawa miejscowego regulującego zagadnienie inne, niż wymienione w powołanym przepisie, ani do podejmowania regulacji w inny, niż wskazany przez ustawodawcę sposób.

Postanowienia § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 uchwały przekraczają granice upoważnienia ustawowego wskazanego w art. 40 ust. 8 i 9 ustawy oraz naruszają zasady wskazane w załączniku do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2026 r. poz. 300) dalej Zasad techniki prawodawczej. Należy zauważyć, że rada ustaliła różne stawki opłaty (7 zł i 9 zł) za zajęcie pasa drogowego w celu, o którym mowa w § 1 pkt 1 i 4 uchwały, przy uwzględnieniu procentowej wielkości zajmowanej szerokości jezdni tj. do 50% szerokości i powyżej 50%. W ocenie organu nadzoru, przyjęte rozwiązanie jest nieprecyzyjne i stwarza możliwość ustalenia dla tożsamyh stanów faktycznych różnych opłat, z uwagi na pokrywanie się zakresów stawek opłat (dokładnie 50%), za każdy dzień zajęcia pasa drogowego, uzależnionych od szerokości jezdni. Ustalone w § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 uchwały przedziały odpłatności za

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 97275F9D-DBCF-4102-AC3F-D2FF326CFF8A

zajęcie pasa drogowego należy uznać zatem za wadliwe, co potwierdza stanowisko WSA w Łodzi wyrażone w wyrokach z dnia 8 czerwca 2022 r., sygn. akt III SA/Łd 235/22 oraz z dnia 7 lipca 2022 r., sygn. akt III SA/Łd 268/22. Sąd orzekł bowiem, że regulacja taka nie jest poprawna w świetle zasad prawidłowej legislacji, gdyż stoi w sprzeczności z obowiązkiem organu do zachowania jasnego i spójnego przekazu uchwalonego aktu prawa miejscowego. Uniemożliwia jednoznaczne określenie istnienia obowiązku uiszczenia opłaty za zajęcie pasa drogowego, podstawy jej wymierzenia oraz stawki. Wobec powyższego treść przepisów § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 uchwały przekraczają granice upoważnienia ustawowego wskazanego w art. 40 ust. 8 i 9 ustawy oraz naruszają Zasad techniki prawodawczej. Stosownie bowiem do § 5 pkt 1 i 2 w związku z § 143 Zasad techniki prawodawczej, w przepisach uchwały należy jednoznacznie wyrażać intencje prawodawcy (pkt 1) ponadto redagować przepisy zwięźle i syntetycznie oraz w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm (pkt 2). Przepisy prawa miejscowego muszą być zatem sformułowane w sposób precyzyjny, czytelny i wyczerpujący. Organ nadzoru w pełni zgadza się ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 6 czerwca 1995 r., sygn. akt SA/Gd 2949/94, zgodnie z którym przepisy uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego.

W § 2 ust. 1 pkt 1 rada postanowiła, że „Za zajęcie 1m² powierzchni pasa drogowego w celu, o którym mowa w § 1 pkt. 1 i 4 z zastrzeżeniem ust. 2, ustala się następujące stawki opłaty za każdy dzień zajęcia: 1) jezdni do 50% szerokości oraz pozostałych elementów pasa drogowego bez względu na zajętą część pasa - 7,00 zł;”. Natomiast w § 2 ust. 2 rada postanowiła, że „Za zajęcie 1m² powierzchni pasa drogowego w celu, o którym mowa § 1 pkt. 1 i 4, w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej bez względu na zajętą część pasa drogowego i lokalizację, ustala się stawkę opłaty za każdy dzień zajęcia - 0,20 zł.” Regulacje powyższe w zakresie wyrazów „oraz pozostałych elementów pasa drogowego bez względu na zajętą część pasa” oraz „bez względu na zajętą część pasa drogowego” i lokalizację” stanowią przekroczenie delegacji ustawowej i niedozwoloną modyfikację art. art. 40 ust. 9 pkt 3 ustawy. Powołany przepis stanowi, że przy ustalaniu stawek, o których mowa w art. 40 ust. 7 i 8 ustawy uwzględnia się procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni, tym samym rada gminy nie jest uprawniona do modyfikacji przepisów ustawy. Organ nadzoru wskazuje, że zgodnie z powołanym przepisem art. 40 ust. 9 pkt 3 ustawy, wysokość stawki może być zróżnicowana i zależeć od procentowej wielkości zajmowanej szerokości, ale tylko w odniesieniu do jezdni. Kryterium zróżnicowania wysokości stawki w zależności od procentowej wielkości zajmowanej powierzchni nie dotyczy pozostałych elementów pasa drogowego. Natomiast wskazane w art. 40 ust. 9 pkt 2 kryterium dotyczy tylko rodzaju elementu zajętego pasa drogowego, bez względu na procentową wielkość zajętej jego powierzchni. Zatem ustalając wysokość stawki opłaty za każdy dzień zajęcia „pozostałych elementów pasa drogowego”, uchwała powinna określać konkretną stawkę za zajęty element, bez względu na procentową wielkość zajmowanej jego szerokości. Ponadto, jeżeli intencją rady było ustalenie stawki opłaty za „zajęcie pozostałych elementów pasa drogowego” to można to wskazać w kolejnym punkcie § 2 uchwały.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 97275F9D-DBCF-4102-AC3F-D2FF326CFF8A

Mając na uwadze powyższe, w ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Błaszczach dokonała nieuprawnionej modyfikacji, niejako uzupełnienia regulacji ustawowych, co w świetle obowiązujących przepisów prawa jest niedopuszczalne. Akty prawa miejscowego mogą być ustanowione wyłącznie na podstawie delegacji ustawowych. Nie mogą ich przekraczać i regulować w sposób odmienny kwestii należących do materii ustawowej. Zatem, należy stwierdzić, że Rada Miejska w Błaszczach uchwaliła kwestionowaną uchwałę, w części dotyczącej § 2 ust. 1 pkt 3 oraz § 2 ust. 2, wychodząc poza zakres upoważnienia ustawowego przewidzianego w art. 40 ust. 7 i 8 w zw. z art. 40 ust. 9 ustawy o drogach publicznych.

Z kolei w § 3 ust. 1 pkt 3 rada postanowiła, że „przy umieszczaniu urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych stosuje się stawkę w wysokości 50% stawek określonych w § 3 ust. 1 pkt 1 i 2;”. Powyższa regulacja w zakresie ustalania procentowej stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego „w wysokości 50%” jest sprzeczne z treścią przepisu art. 40 ust. 8 ustawy ponieważ nie wskazuje konkretnej kwoty, którą należy ponieść. Należy wskazać, że rada nie określiła wprost wysokości opłaty za zajęcie pasa drogowego i tym samym naruszyła ww. art. 40 ust. 8 ustawy. Rada przy określaniu stawek za zajęcie pasa drogowego powinna posługiwać się konkretnymi kwotami, które nie przekraczają kwot maksymalnych. W tym zakresie uchwała musi być jasna i precyzyjna. Potencjalny zobowiązany nie może domyślać się jaką stawkę opłaty będzie musiał ponieść. Przepis art. 40 ust. 3 ustawy stanowi, że za zajęcie pasa drogowego pobiera się opłatę. Z kolei art. 40 ust. 11 ustawy stanowi, że opłatę, o której mowa w ust. 3, ustala, w drodze decyzji administracyjnej, właściwy zarządca drogi przy udzielaniu zezwolenia na zajęcie pasa drogowego (zob. wyrok WSA w Łodzi z 28 stycznia 2021 r., sygn. akt III SA/Łd 776/20).

W § 4 pkt 3 uchwały rada ustaliła stawkę opłaty za każdy dzień zajęcia 1m² powierzchni „pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy obiektu - ogródka letniego - 0,50 zł;”. W ocenie organu nadzoru, regulacja ta przekracza granice upoważnienia z art. 40 ust. 8 w zw. z art. 40 ust. 3 ustawy i jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej. Należy zauważyć, że wyraz „ogródek letni” jest pojęciem niejasnym i nieprecyzyjnym, zatem nie powinien być stosowany w uchwale będącej aktem prawa miejscowego. Zgodnie z treścią wyżej powołanego § 5 pkt 1 i pkt 2 w zw. z § 143 Zasad techniki prawodawczej, w przepisach uchwały należy jednoznacznie wyrażać intencje prawodawcy (pkt 1), redagować przepisy zwięźle i syntetycznie w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm (pkt 2). Akt prawa miejscowego, jako źródło prawa powszechnie obowiązującego, nie może zawierać norm niedookreślonych, niedefiniowalnych, wieloznacznych, mogących być rozmaicie interpretowanymi. Taka nieprecyzyjna redakcja przepisu prawa miejscowego, nakładająca na obywatela obowiązek, nie pozwala na niebudzące wątpliwości odkodowanie hipotezy przepisu i w konsekwencji na prawidłowe jego zastosowanie.

Reasumując, uchwała Nr XXVIII/189/26 Rady Miejskiej w Błaszczach z dnia 26 czerwca 2026 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych, dla których zarządcą jest Burmistrz Błaszczek, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg., w istotny sposób narusza prawo tj.; art. 40 ust. 8 w zw. z art. 40 ust. 2

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzynkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 97275F9D-DBCF-4102-AC3F-D2FF326CFF8A

pkt 3 oraz art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy - co powoduje konieczność stwierdzenia nieważności uchwały w całości, a także art. 40 ust. 2 pkt 2 i 3 oraz art. 40 ust. 8 i 9 ustawy o drogach publicznych. Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały. Wobec powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Burmistrz Błaszek

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 97275F9D-DBCF-4102-AC3F-D2FF326CFF8A