

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.610.2025

Łódź, 5 września 2025 r.

Rada Miasta Piotrkowa Trybunalskiego

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXIII/215/25 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 27 sierpnia 2025 r. w sprawie zobowiązania Prezydenta Miasta Piotrkowa Trybunalskiego do podjęcia działań w celu poprawy jakości powietrza w Piotrkowie Trybunalskim, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 września 2025 r.

Uzasadnienie

Podstawę podjęcia przez Radę Miasta Piotrkowa Trybunalskiego stanowi art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że do wyłącznej właściwości gminy należy ustalanie wynagrodzenia wójta, stanowienie o kierunkach jego działania oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności.

Mając na uwadze powyższe zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 1 ust. 1 uchwały, który formułuje zobowiązanie Prezydenta Miasta Piotrkowa Trybunalskiego do podjęcia określonych działań.

Należy wskazać, że wyżej wymieniony przepis nie przyznaje radzie kompetencji do kreowania zobowiązań i zlecania ich wykonania prezydentowi. Kierunki działania organu, a zatem wytyczne w zakresie postępowania ze swej istoty mają stanowić o rekomendacji do określonych działań, natomiast nie powinny przesądzać o jej ostatecznej treści. Zaprzeczeniem tego rodzaju

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

rozumienia wytycznych względem organu wykonawczego będzie ich redakcja, która wskazuje na obligatoryjną teść, a tym samym na używanie w ramach uchwały zwrotów i słów wskazujących na ich wiążący charakter względem zarządu. Uchwały kierunkowe podejmowane przez radę ze swej natury nie mają charakteru wiążącego, a jedynie wyznaczają postulowany sposób działania Zarządu, zatem niedopuszczalne jest podejmowanie ich w sposób oznaczający wkroczenie w kompetencje innych podmiotów. Należy wskazać, że Prezydent nie jest organem wykonawczym rady gminy, zatem nie jest obowiązany do wykonywania jej poleceń służbowych w konkretnych sprawach (wyrok NSA z dnia 1 czerwca 2022 r., sygn. akt III OSK 4140/21).

Co więcej zdaniem organu nadzoru wskazanie konkretnych aktywności, przez które powinno być spełnione działanie w celu poprawy jakości powietrza oraz wyznaczenie w § 1 ust. 2 uchwały terminu, w którym powinno zostać przedłożone sprawozdanie z podjętych działań, świadczy o wiążącym charakterze aktu.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Piotrkowa Trybunalskiego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.