

INFORMACJA POKONTROLNA

FENX.01.05-IW.01-0113/24-003-INF

Informacje wstępne

--- Informacje o projekcie ---

Numer kontroli: FENX.01.05-IW.01-0113/24-003
Numer projektu: FENX.01.05-IW.01-0113/24
Tytuł projektu: Wdrażanie działań z zakresu ochrony czynnej na obszarach Natura 2000

--- Dane beneficjenta ---

Identyfikator beneficjenta: 7010151052
Nazwa beneficjenta: Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska
Adres beneficjenta: Warszawa 02-305, al. Aleje Jerozolimskie 136

--- Informacje o kontroli ---

Tryb kontroli: Doraźna
Typ kontroli: Dokumentacji
Rodzaj kontroli: W trakcie realizacji projektu, Zamówień publicznych
Zespół kontrolujący: Łukasz Korporowicz
Zastosowana lista sprawdzająca: L. 12.2. Zamówienie z wolnej ręki - zgodnie z ustawą Prawo zamówień publicznych aktualną na dzień wszczęcia postępowania, lista dotyczy postępowań wszczętych od dnia 01.01.2021 r. o wartości poniżej progów unijnych- Ustawa z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych
Wersja listy sprawdzającej: Wersja 1
Planowany termin kontroli: 2026-03-03 - 2026-03-17
Data rozpoczęcia kontroli: 2026-03-03
Podmiot kontrolujący: Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
Podmioty kontrolowane: Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska - NIP: 7010151052
Miejsca przeprowadzenia kontroli: Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej

Inne kontrolowane projekty: Brak innych kontrolowanych projektów.

Kontrolowane zamówienia:

Numer ogłoszenia o zamówieniu	Nazwa zamówienia	Kontrakty
2025/BZP 00260981/01	Redukcja liczebności drapieżników w obszarach Natura 2000	WOF.261.20.1.2025
2025/BZP 00260983/01		WOF.261.20.2.2025
2025/BZP 00260984/01		WOF.261.20.3.2025
2025/BZP 00260986/01		WOF.261.20.4.2025
2025/BZP 00260990/01		WOF.261.20.5.2025
2025/BZP 00260978/01		WOF.261.20.6.2025

Numery kontrolowanych WoP: Brak kontrolowanych wniosków.

1. Wykaz skrótów

1. FENIKS - Program Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat i Środowisko 2021-2027
2. NFOŚiGW - Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
3. Pzp - Ustawa z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych
4. Wytyczne - Wytyczne dotyczące kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027

2. Podstawa prawna

Umowa o dofinansowanie dla projektu nr FENX.01.05-IW.01-0113/24 z dnia 16.04.2025 r.

3. Cel kontroli

Zgodność z ustawą Prawo zamówień publicznych / z Wytycznymi dotyczącymi kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027.

4. Przedmiot kontroli

Kontrola ex-post postępowania pn.: „Redukcja liczebności drapieżników w obszarze Natura 2000”.
Tryb postępowania: Zamówienie udzielone w trybie zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 305 pkt. 1 w zw. z art. 214 ust. 1 pkt. 1a i 1b Pzp.

Przedmiot zamówienia został podzielony na 6 zadań, aby ww. redukcja liczebności drapieżników mogła zostać zrealizowana w granicach konkretnego obwodu łowieckiego, dzierżawionego wyłącznie przez dane koło łowieckie.

Szacunkowa wartość zamówienia: 385 772,36 zł.

Data wszczęcia postępowania: 13.05.2025 r.

Zweryfikowane dokumenty: Zaproszenie do negocjacji, uzasadnienie faktyczne i prawne, ogłoszenie o zamiarze zawarcia umowy, ogłoszenie o wyniku postępowania, protokół postępowania, umowa z wykonawcą nr: WOF.261.20.1.2025 z dnia 07.07.2025 r., WOF.261.20.2.2025 z dnia 07.07.2025 r., WOF.261.20.3.2025 z dnia 07.07.2025 r., WOF.261.20.4.2025 z dnia 07.07.2025 r., WOF.261.20.5.2025 z dnia 07.07.2025 r., WOF.261.20.6.2025 z dnia 07.07.2025 r. oraz pozostałe dokumenty dot. postępowania.

5. Ustalenia i zalecenia pokontrolne

Ustalenie nr 1.1 Zamówienia publiczne - procedura (zamówienie z wolnej ręki)

5.1 Zamówienia publiczne - procedura (zamówienie z wolnej ręki)

Ustalenie finansowe: Nie

Szczegóły ustalenia

Z dokumentów przekazanych przez beneficjenta wynika, iż niniejsze postępowanie przeprowadzono w trybie zamówienia z wolnej ręki zgodnie z art. 305 pkt. 1 w zw. z art. 214 ust. 1 pkt. 1a i 1b Pzp. Udzielenie zamówienia obejmowało swoim zakresem usługę polegającą na redukcji liczebności drapieżników w obszarach Natura 2000. W celu weryfikacji czy zachodzą odpowiednie przesłanki do zastosowania ww. trybu w świetle Pzp, niezbędne jest zwrócenie uwagi na odpowiednie przepisy ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie. Zgodnie z ww. regulacjami, odpowiednio art. 8 ust. 1, art. 28 ust. 1, art. 29 ust. 1:

Gospodarka łowiecka jest prowadzona w obwodach łowieckich przez dzierżawców albo zarządców.

Obwody łowieckie wydierżawia się kołom łowieckim Polskiego Związku Łowieckiego, z zastrzeżeniem ust. 1a.

Obwody łowieckie wydierżawiają, na wniosek Polskiego Związku Łowieckiego, po zasięgnięciu opinii wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz właściwej izby rolniczej: 1) obwody łowieckie leśne – dyrektor regionalnej dyrekcji Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe, 2) obwody łowieckie polne – starosta, wykonujący zadanie z zakresu administracji rządowej.

Przepisy ustawy Prawo łowieckie tworzą szczególny system prawny, w którym tylko dzierżawca lub zarządca obwodu łowieckiego ma prawo prowadzić gospodarkę łowiecką w danym obwodzie, w tym wykonywać polowania i zarządzać populacjami zwierząt łownych. System ten opiera się na zasadzie wyłączności dzierżawcy, która wynika bezpośrednio z przepisów ww. ustawy. Redukcja liczebności drapieżników, która w istocie polega na polowaniu, może być wykonywana wyłącznie przez dzierżawcę obwodu lub za jego zgodą.

Zasadniczo przesłanka, o której mowa w art. 214 ust. 1 pkt 1 lit a Pzp, odnosi się do faktycznego monopolu w obszarze objętym udzielanym zamówieniem. Wybór wykonawcy w trybie z wolnej ręki, w oparciu o tę przesłankę uzależniony jest od szczególnego charakteru danego zamówienia – jego specyficznych cech technicznych powodujących, że na rynku nie występuje więcej niż jeden podmiot, który mógłby wykonać zamówienie. Niemniej w opinii NFOŚiGW biorąc pod uwagę szeroką interpretację pojęcia "przyczyn technicznych o obiektywnym charakterze", obejmującą sytuacje, w których monopol jednego wykonawcy wynika z obiektywnych okoliczności prawnych niezależnych od zamawiającego, zasadnym jest stwierdzenie, iż w badanym przypadku dochowana została dyspozycja art. 214 ust. 1 pkt 1 lit a Pzp.

Z punktu widzenia przesłanki z art. 214 ust. 1 pkt 1 lit. b Pzp (ochrona praw wyłącznych), należy wskazać, że prawo dzierżawcy obwodu łowieckiego do prowadzenia gospodarki łowieckiej stanowi prawo wyłączne wynikające z przepisów ustawy Prawo łowieckie. Jest to prawo o charakterze rzeczowym, ograniczonym terytorialnie do konkretnego obwodu, nadane w trybie przewidzianym przez ww. ustawę. Wyłączność tego prawa przejawia się tym, że tylko dzierżawca może wykonywać czynności wchodzące w zakres gospodarki łowieckiej na danym terenie.

W przypadku redukcji liczebności drapieżników w konkretnym obwodzie łowieckim nie istnieje rozsądne rozwiązanie alternatywne, które pozwalałoby na wykonanie tej usługi przez inny podmiot niż dzierżawca obwodu. Wynika to m.in. z faktu, że przepisy ustawy Prawo łowieckie przyznają wyłączne prawo prowadzenia gospodarki łowieckiej (w tym wykonywania polowań) dzierżawcy obwodu.

W wyniku przeprowadzonej analizy przekazanych przez beneficjenta dokumentów, NFOŚiGW nie zgłasza zastrzeżeń ani uwag, w zakresie poprawności:

- spełniania przesłanek, o których mowa w art. 305 pkt. 1 w zw. z art. 214 ust. 1 pkt. 1a i 1b ustawy Pzp,
- wymagań umowy o dofinansowanie.

Należy mieć jednakże na uwadze, że nie można wykluczyć sytuacji, kiedy to dana procedura zawarcia umowy będzie co do zasady zgodna z przepisami ustawy Pzp, jednak może zostać uznana w toku np. audytu instytucji europejskich jak KE lub ETO za naruszającą zasady Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej lub Dyrektyw Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zamówień publicznych. Wynik powyższej kontroli nie uchyla innych ustaleń poczynionych w toku odrębnych kontroli właściwych organów w systemie FENIKS.

Zalecenia związane z ustaleniem nr 1.1: Brak

6. Podsumowanie ustaleń finansowych

Brak ustaleń finansowych.

7. Podsumowanie kontroli

W wyniku dokonanej analizy przekazanych przez beneficjenta dokumentów, NFOŚiGW nie zgłasza zastrzeżeń ani uwag, w zakresie spełnienia wymogów wynikających z ustawy Pzp do zawarcia przedmiotowej umowy w trybie zamówienia z wolnej ręki, które mogłyby zostać uznane jako rodzące skutki finansowe.

8. Pouczenia końcowe

Od ustaleń zawartych w niniejszej informacji pokontrolnej przysługuje wniesienie pisemnych, uzasadnionych zastrzeżeń do NFOŚiGW, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Podpis kontrolującego:

Podpis akceptującego: