

UZASADNIENIE

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 39 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) ustalił szczegółową klasyfikację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

W niniejszym projekcie, w stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia, proponuje się:

1. Zmianę nazwy rozdziału 75004 w związku z wejściem w życie z dniem 26 lutego 2023 r. ustawy z dnia 13 stycznia 2023 r. o zmianie ustawy o Państwowej Komisji do spraw wyjaśniania przypadków czynności skierowanych przeciwko wolności seksualnej i obyczajności wobec małoletniego poniżej lat 15 oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 181). Ustawa zmieniła dotychczasową nazwę ww. Komisji na Państwową Komisję do spraw przeciwdziałania wykorzystaniu seksualnemu małoletnich poniżej lat 15. W związku z tym konieczna jest zmiana obecnej nazwy rozdziału w klasyfikacji budżetowej.
2. Dodanie rozdziału „75076 Prezydencja Rzeczypospolitej Polskiej w Radzie Unii Europejskiej w 2025 roku” w związku z pełnieniem przez Polskę tej funkcji w pierwszej połowie 2025 roku, zgodnie z Decyzją Rady (UE) 2016/1316 z dnia 26 lipca 2016 r. zmieniającą decyzję 2009/908/UE ustanawiającą środki wykonawcze do decyzji Rady Europejskiej w sprawie sprawowania prezydencji Rady oraz dotyczącą przewodnictwa w organach przygotowawczych Rady (Dz. Urz. UE L 208/42 z 2.8.2016).

Inicjowanie i koordynowanie działań związanych ze sprawowaniem przez Rzeczpospolitą Polską prezydencji w Radzie Unii Europejskiej należy do kompetencji ministra właściwego do spraw członkostwa RP w UE zgodnie z art. 13 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2512).

Wywiązanie się przez Rzeczpospolitą Polską ze zobowiązań Państwa Członkowskiego Unii Europejskiej poprzez sprawne zarządzanie jej bieżącymi działaniami w okresie sprawowania przewodnictwa w Radzie UE oraz obsługę tego przewodnictwa (w tym działania prowadzone przez Polskę podczas przygotowań i samego sprawowania prezydencji) będą znaczącym wydatkiem dla budżetu państwa oraz będą wykraczały poza codzienną obsługę i funkcjonowanie administracji, angażując nie tylko pionów odpowiedzialnych za kwestie unijne, ale także właściwe w sprawach kadrowych, administracyjnych i organizacyjnych (zabezpieczenie kadr, organizacja szkoleń, obsługa spotkań) w poszczególnych resortach.

Zatem, wskazane jest, aby wydatki niezbędne do realizacji potrzeb i zadań związanych z przygotowaniem i obsługą polskiej prezydencji, w tym potrzeby dodatkowego wzmocnienia kadrowego, zostały uwzględnione w nowym rozdziale działu „Administracja publiczna”. Umożliwi to wyodrębnienie w budżecie państwa wydatków na 2024 i 2025 rok związanych z przygotowaniem i sprawowaniem przewodnictwa Rzeczypospolitej Polskiej w Radzie Unii Europejskiej (w zakresie poszczególnych części budżetowych).

3. Uchylenie rozdziału „75114 Działalność Izby Dyscyplinarnej Sądu Najwyższego”, w związku z ustawą z dnia 9 czerwca 2022 r. o zmianie ustawy o Sądzie Najwyższym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1259), która zniósła Izbę Dyscyplinarną. Zgodnie z art. 16 ust. 4 tej ustawy nierozliczone należności oraz nieuregulowane zobowiązania Izby Dyscyplinarnej przejmie Sąd Najwyższy i rozlicza/pokrywa je w ramach rozdziału „75102 Naczelne organy sądownictwa”. Obowiązki tego rozdziału zostało utrzymane do końca 2022 roku z uwagi na obowiązek przygotowania w 2023 roku sprawozdań za cały 2022 rok zawierających proponowany do uchylenia rozdział 75114.
4. Zmianę nazwy rozdziału 92504 m.in. w związku z utworzeniem z dniem 1 stycznia 2024 r. Centralnego Azylu dla Zwierząt na mocy ustawy z dnia 4 listopada 2022 r. o Centralnym Azylu dla Zwierząt (Dz. U. poz. 2375). Zmiana nazwy rozdziału poprzez rozszerzenie jej o „ośrodki rehabilitacji i azyle dla zwierząt” (formy ochrony zwierząt) umożliwi jednolite klasyfikowanie wydatków w odniesieniu do wszystkich form ochrony przyrody i krajobrazu, o których mowa w rozdziale 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r. poz. 916, z późn. zm.), w tym wydatków związanych z utworzeniem i funkcjonowaniem Centralnego Azylu dla Zwierząt.
5. Dodanie rozdziałów 75690–75694 oraz paragrafu dochodowego 160 służących do planowania wpływów podatkowych w podziale na podatki: od towarów i usług, dochodowy od osób fizycznych, dochodowy od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych, akcyzowy oraz od wydobycia niektórych kopalin. Wykonanie dochodów klasyfikowane będzie w dotychczasowej szczegółowości, tj. wg obecnie obowiązujących podziałek właściwych dla poszczególnych tytułów podatków – zakres informacyjny dotyczący realizacji wpływów podatkowych pozostanie bez zmian. Nowo utworzone podziałki będą miały zastosowanie wyłącznie do planowania, a ich zakres informacyjny będzie w pełni zgodny z danymi prezentowanymi w ustawie budżetowej. Stosowany obecnie podział jest zbyt szczegółowy na etapie planowania (np. podatek akcyzowy jest ujmowany w kilkunastu rozdziałach w zależności od rodzaju opodatkowanych towarów/wyrobów, a w każdym z tych rozdziałów mogą wystąpić trzy paragrafy odzwierciedlające podział według nabycia: w kraju, importowanych lub nabytych wewnątrzwspólnotowo). Utworzenie zagregowanych rozdziałów oraz wspólnego paragrafu wyłącznie na potrzeby planowania pozwoli na dostosowanie szczegółowości informacji o planowanych wpływach podatkowych w planie finansowym do danych prezentowanych w ustawie budżetowej, tj. na poziomie na jakim dokonywane są zmiany w toku prac parlamentarnych nad projektem ustawy budżetowej oraz jej nowelizacji.
6. Zmianę brzmienia paragrafów 266 oraz 659 (wraz z dodaniem objaśnień) w taki sposób, aby możliwe było ujmowanie w nich środków przekazywanych przez jednostki samorządu terytorialnego dla Polskich Kolei Państwowych Polskie Linie Kolejowe S.A. na zadania objęte „Programem Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Kolejowej - Kolej+ do 2028 roku”, jak również ewentualnych innych transferów środków z jednostek samorządu terytorialnego o podobnym charakterze (np. środków na przedsięwzięcia inwestycyjne przekazywanych przez jednostki samorządu terytorialnego do PGW Wody Polskie), o ile środki te będą przekazywane w podobnej formie (jeżeli wynika to z zawartego porozumienia).

Należy jednak podkreślić, że w przypadku ponoszenia kosztów dotyczących tego typu zadań bezpośrednio przez jednostki samorządu terytorialnego, znajdują zastosowanie właściwe dla danego wydatku paragrafy bieżące lub majątkowe.

7. Dodanie pozycji w paragrafie „418 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności” w załącznikach nr 7 i 8 – w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 26 stycznia 2023 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z wprowadzeniem świadczenia za długoletnią służbę (Dz. U. poz. 347). Ustawa ta wprowadziła z dniem 1 marca 2023 r. świadczenie za długoletnią służbę wojskową dla żołnierzy zawodowych oraz świadczenie za długoletnią służbę dla funkcjonariuszy: Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Służby Więziennej, Służby Ochrony Państwa, Straży Marszałkowskiej oraz Krajowej Administracji Skarbowej. W związku z tym zasadne jest dodanie odpowiednich pozycji w załącznikach obejmujących szczegółową klasyfikację wydatków dla zadań z zakresu bezpieczeństwa zewnętrznego oraz wewnętrznego. Jednocześnie – w celu wyeliminowania wątpliwości w zakresie sposobu klasyfikowania świadczenia za długoletnią służbę oraz świadczenia motywacyjnego, dookreślono również objaśnienia do paragrafu „418 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności” w załączniku nr 4.
8. Dodanie pozycji w paragrafie „311 Świadczenia społeczne” w załączniku nr 7 – w związku z wejściem w życie 21 kwietnia br. ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o świadczeniu pieniężnym przysługującym członkom rodziny funkcjonariuszy lub żołnierzy zawodowych, których śmierć nastąpiła w związku ze służbą albo podjęciem poza służbą czynności ratowania życia lub zdrowia ludzkiego albo mienia (Dz. U. poz. 658).

Ponadto proponowane są zmiany o charakterze doprecyzowującym, które dotyczą:

1. zmiany nazw paragrafu „065 Wpływy z opłat za wydanie prawa jazdy” w załączniku nr 3 poprzez dodanie w nazwie paragrafu „innych dokumentów uprawniających do kierowania pojazdami” w celu wyeliminowania wątpliwości odnośnie do sposobu klasyfikowania opłat od takich dokumentów,
2. zmiany nazw paragrafu „204 Dotacja przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących gmin z zakresu edukacyjnej opieki wychowawczej finansowanych w całości przez budżet państwa w ramach programów rządowych” w załączniku nr 4 poprzez dookreślenie, że jest to dotacja celowa. Ujednolici to brzmienie tego paragrafu w załącznikach nr 3 i 4,
3. uzupełnienia objaśnień do paragrafów wydatkowych 295 i 669 poprzez doprecyzowanie, że w paragrafach tych jednostki samorządu terytorialnego ujmują zwroty środków, po zakończeniu roku budżetowego, otrzymanych m.in. z Funduszu Pomocy oraz Funduszu Przeciwdziałania COVID-19,
4. zmiany dotyczące pozycji w paragrafach: 421, 422, 427 i 430 w załączniku nr 7 mające na celu dostosowanie terminologii zawartej w nowelizowanym rozporządzeniu do obowiązującej w resorcie obrony narodowej oraz umożliwiające pozyskiwanie informacji niezbędnych dla właściwego zarządzania wydatkami publicznymi w resorcie.

Zmiany wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2023 r., z wyjątkiem:

- zmiany nazwy rozdziałów 75004 i 92504, dodania rozdziałów: 75076, 75690–75694 i paragrafu dochodowego 160, które wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia i mają po raz pierwszy zastosowanie do opracowania projektu ustawy budżetowej i projektów uchwał budżetowych na rok 2024,
- zmiany objaśnień do paragrafu 418 w załączniku nr 4 w zakresie dotyczącym świadczenia za długoletnią służbę i dodania pozycji w paragrafie 418 w załącznikach nr 7 i 8, które wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia z mocą od dnia 1 marca 2023 r.,
- dodania pozycji w paragrafie 311 w załączniku nr 7, która wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia z mocą od dnia 21 kwietnia 2023 r..

Wprowadzenie zmian w tym terminie umożliwi jednolite klasyfikowanie dochodów i wydatków w całym roku budżetowym, przy jednoczesnym uwzględnieniu:

- daty wejścia w życie przepisów wprowadzających nowe świadczenie dla żołnierzy i funkcjonariuszy (1 marca 2023 r.) i świadczenie przysługujące członkom rodziny funkcjonariuszy lub żołnierzy zawodowych (21 kwietnia 2023 r.) oraz przepisów tworzących Centralny Azyl dla Zwierząt (1 stycznia 2024 r.),
- faktu, że rozdział 75004 w dotychczasowym brzmieniu, tj. „Państwowa Komisja do spraw wyjaśniania przypadków czynności skierowanych przeciwko wolności seksualnej i obyczajności wobec małoletniego poniżej lat 15” został ujęty w ustawie budżetowej na 2023 rok. Nowe brzmienie rozdziału może więc zostać uwzględnione w odniesieniu do planowania na 2024 r.,
- obowiązku przygotowania za cały 2022 rok sprawozdań zawierających proponowany do uchylecia rozdział klasyfikacji budżetowej 75114. Konieczne jest zatem utrzymanie obowiązywania tego rozdziału do końca 2022 roku.

Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Jednostki samorządu terytorialnego będą miały 3 miesiące od dnia ogłoszenia rozporządzenia na dostosowanie uchwał budżetowych na rok 2023 do zmian wprowadzanych niniejszym rozporządzeniem.

Stosowanie podziałek klasyfikacyjnych odnosi się jedynie do podmiotów z sektora publicznego, m.in. do organów administracji publicznej.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Przedmiotowy projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r. poz. 221, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt

rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Brak jest możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do wydania rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.